



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2574

Warszawa, 1 grudnia 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009-2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Ewę Kierzkowską.

(-) Krzysztof Brejza; (-) Jacek Brzezinka; (-) Jerzy Budnik; (-) Jan Bury s. Józefa; (-) Leszek Deptuła; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Bronisław Dutka; (-) Waldy Dzikowski; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Artur Gierada; (-) Jarosław Gowin; (-) Andrzej Gut-Mostowy; (-) Stanisław Kalemba; (-) Jan Kamiński; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Ewa Kierzkowska; (-) Józef Piotr Klim; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Jacek Krupa; (-) Marek Krzakała; (-) Adam Krzyśków; (-) Jan Kulas; (-) Jan Łopata; (-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Antoni Mężydło; (-) Witold Namysłak; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Janina Okragły; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Andrzej Pałys; (-) Mirosław Pawlak; (-) Waldemar Pawlak; (-) Janusz

Piechociński; (-) Sławomir Piechota; (-) Jarosław Pięta; (-) Sławomir Preiss; (-) Józef Racki; (-) Damian Raczkowski; (-) Stanisław Rakoczy; (-) Halina Rozpondek; (-) Marek Rząsa; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Tadeusz Sławecki; (-) Aleksander Sopliński; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Jarosław Stolarczyk; (-) Michał Stuligrosz; (-) Bożena Szydłowska; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Radosław Witkowski; (-) Wiesław Woda; (-) Edward Wojtas; (-) Adam Wykręt; (-) Hanna Zdanowska; (-) Marek Zieliński; (-) Wojciech Ziemniak; (-) Stanisław Żelichowski.

USTAWA

z dnia 2009 r.

o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego

Art. 1.

Ustawa określa zasady obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego w związku z decyzją Rady Europejskiej wydaną na podstawie art. 14 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

Art. 2.

Obsadzenia mandatu, o którym mowa w art. 1 dokonuje się na podstawie wyników głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 czerwca 2009 r.

Art. 3.

1. Obsadzenie mandatu, o którym mowa w art. 1, dokonuje się stosując odpowiednio zasady określone w przepisach art. 125 , art. 127, art. 129 oraz art. 130 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. - Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25,poz. 219 z późn. zm).
2. Państwowa Komisja Wyborcza dokonuje czynności, o których mowa w przepisach wskazanych w ust. 1, z uwzględnieniem liczby mandatów posłów do Parlamentu Europejskiego określonej w decyzji, o której mowa w art. 1.

Art. 4.

1. Państwowa Komisja Wyborcza, po wykonaniu czynności, o których mowa w przepisach wskazanych w art. 3 ust. 1, sporządza protokół obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 mandatu, o którym mowa w art. 1.
2. W protokole wymienia się :
 - 1) komitet wyborczy, któremu przypada mandat, o którym mowa w art. 1;
 - 2) nazwisko i imię (imiona) posła do Parlamentu Europejskiego obsadzającego mandat, o którym mowa w art. 1, ze wskazaniem numeru okręgu wyborczego i listy okręgowej, z której kandydował.

Art. 5

Państwowa Komisja Wyborcza ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, w formie obwieszczenia, oraz podaje do wiadomości publicznej informację o obsadzeniu mandatu, o którym mowa w art. 1, oraz nazwisko i imię (imiona) posła do Parlamentu Europejskiego obsadzającego mandat.

Art. 6

1. Państwowa Komisja Wyborcza wręcza posłowi do Parlamentu Europejskiego, o którym mowa w art. 5, zaświadczenie o obsadzeniu mandatu posła do Parlamentu Europejskiego nie później niż 7. dnia po ogłoszeniu obwieszczenia, o którym mowa w art. 5.
2. Marszałek Sejmu niezwłocznie po ogłoszeniu obwieszczenia, o którym mowa w art. 5, przesyła Przewodniczącemu Parlamentu Europejskiego zawiadomienie o obsadzeniu mandatu posła do Parlamentu Europejskiego i inne wymagane przez Parlament Europejski dokumenty.

Art. 7

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

Obecny stan prawny

Wejście w życie Traktatu z Lizbony wiąże się z modyfikacją sposobu dystrybucji mandatów posłów do Parlamentu Europejskiego między poszczególne państwa członkowskie. Na podstawie art. 14 ust. 2 zd. 3 Traktatu o Unii Europejskiej w brzmieniu nadanym traktatem lizbońskim Rada Europejska przyjmuje jednogłośnie, z inicjatywy Parlamentu Europejskiego i po uzyskaniu jego zgody, decyzję określającą skład Parlamentu Europejskiego z poszanowaniem zasad, o których mowa w akapicie pierwszym cytowanego przepisu.

Jakkolwiek formalne podjęcie przez Radę Europejską powyższej decyzji jest możliwe dopiero po wejściu w życie Traktatu z Lizbony, to już w 2007 r. , na podstawie stosownej propozycji Parlamentu Europejskiego, dokonano politycznych uzgodnień w sprawie dystrybucji miejsc w Parlamencie między państwa członkowskie. W myśl tych uzgodnień po wejściu w życie traktatu lizbońskiego liczba posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w Rzeczypospolitej Polskiej ma wzrosnąć do 51, tj. o 1 więcej niż wybrano w wyborach 7 czerwca 2009 r.

Z uwagi na fakt, iż zmiana liczby posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w RP następuje w trakcie kadencji PE, a przepisy ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219, z późn. zm.) nie przewidują możliwości obsadzenia dodatkowych mandatów posłów do PE w trakcie kadencji, konieczne jest przyjęcie regulacji ustawowych umożliwiających obsadzenie dodatkowego mandatu.

Nowy stan prawny

Projekt ustawy określa tryb i zasady obsadzenia dodatkowego mandatu w Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z ustaleniami politycznymi w Radzie Europejskiej, wypracowanymi podczas szczytu w Brukseli w dn. 18 – 19 czerwca 2009 r. obsadzenie dodatkowego mandatu może nastąpić jednym z trzech sposobów :

- a) na podstawie wyników wyborów przeprowadzonych w czerwcu 2009 r. ,
- b) w drodze wyborów uzupełniających,
- c) przez parlamentarzystów wyznaczonych przez parlamenty narodowe spośród swoich członków.

W projekcie , wzorem niektórych innych krajów członkowskich (Austria, Hiszpania, Słowenia) , wybrano rozwiązanie najprostsze i najtańsze, jakim jest obsadzenie dodatkowego mandatu na podstawie wyników wyborów przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r. Taki sposób obsadzenia dodatkowego mandatu ponadto uwzględnia wolę wyborców wyrażoną w głosowaniu.

Mandat uzyska kandydat, który uzyskałby go, gdyby w powyższych wyborach wybierano 51 a nie 50 posłów do PE.

Wzorem przepisów ordynacji wyborczej do Parlamentu Europejskiego na Państwową Komisję Wyborczą zostaną nałożone obowiązki urzędowego ogłoszenia w drodze obwieszczenia oraz podania do publicznej wiadomości informacji o osobie, która uzyska dodatkowy mandat, a także wręczenie tej osobie zaświadczenia o wyborze.

Z kolei Marszałek Sejmu obowiązany zostanie do przesłania Przewodniczącemu Parlamentu Europejskiego zawiadomienia o wyborze dodatkowego posła oraz innych wymaganych przez Parlament Europejskich dokumentów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziaływać będzie regulacja

Projekt oddziaływać będzie na podmioty uczestniczące w procesie kampanii wyborczych.

2. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy i regulacje w niej zawarte nie spowodują dodatkowych wydatków z budżetu państwa oraz z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na ww. Dziedziny.

4. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 9 grudnia 2009 r.

BAS-WAL-2571/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ewa Kierzkowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt określa zasady obsadzenia dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego w kadencji 2009 – 2014, „w związku z decyzją Rady Europejskiej wydaną na podstawie art. 14 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej” (art. 1 projektu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać:

- art. 14 ust. 2 akapit drugi Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) upoważniający Radę do przyjęcia decyzji określającej skład Parlamentu Europejskiego;

- Regulamin Parlamentu Europejskiego;

- Akt dotyczący wyboru członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864, ze zmianami). Zgodnie z art. 8 Aktu procedura wyborcza w każdym państwie członkowskim podlega przepisom krajowym;

- dyrektywę Rady 93/109/WE z dnia 6 grudnia 1993 r. ustanawiającą szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami (Dz. Urz.

WE L 329 z 30.12.1993 r., str. 34; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 20, t. 1, str. 12).

Jednocześnie należy zauważyć, że zakres decyzji przewidzianej w art. 14 ust. 2 akapit drugi TUE został określony w konkluzjach prezydencji Rady Europejskiej w Brukseli z 11 i 12 grudnia 2008 r., zawierających „Oświadczenie Rady Europejskiej. Traktat z Lizbony – środki przejściowe dotyczące składu Parlamentu Europejskiego”. Oświadczenie zakłada przyjęcie środków przejściowych umożliwiających uzupełnienie liczby posłów do 754 do końca kadencji PE 2009–2014. Środki te powinny wejść w życie w 2010 r. Treść przewidywanej decyzji Rady Europejskiej została uszczegółowiona w konkluzjach prezydencji Rady Europejskiej w Brukseli z 18 i 19 czerwca 2009 r., zgodnie z którymi Polsce przyznano jedno dodatkowe miejsce w PE. Określono również, w jaki sposób państwo członkowskie wskaże zgodnie z prawem krajowym osobę, która obejmie mandat posła do PE. Państwo członkowskie może wskazać osobę: 1) spośród osób wybranych w powszechnych wyborach bezpośrednich – w szczególności w wyborach uzupełniających lub na podstawie wyników wyborów europejskich z czerwca 2009 r., 2) zwracając się do danego parlamentu krajowego o wyznaczenie właściwej liczby posłów spośród jego członków

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Proponowana ustawa ma umożliwić obsadzenie dodatkowego mandatu posła do PE przypadającego Polsce zgodnie z konkluzjami prezydencji Rady Europejskiej w Brukseli z 18 i 19 czerwca 2009 r. W konkluzjach ustalono możliwe sposoby wskazania przez państwo członkowskie osoby, która obejmie mandat posła do PE. Zgodnie z art. 2 projektu obsadzenie mandatu nastąpi na podstawie wyników głosowania w wyborach do PE przeprowadzonych w Rzeczypospolitej Polskiej 7 czerwca 2009 r. Proponowana metoda obsadzenia dodatkowego mandatu odpowiada jednej z wymienionych w konkluzjach możliwości, tj. wskazania posła do PE na podstawie wyników wyborów europejskich z czerwca 2009 r.

Artykuł 6 ust. 2 projektu zobowiązuje Marszałka Sejmu do przesłania Przewodniczącemu PE zawiadomienia o obsadzeniu mandatu posła do PE oraz innych dokumentów wymaganych przez PE. Zgodnie z art. 3 ust. 1 Regulaminu Przewodniczący PE zwraca się do właściwych organów państw członkowskich o niezwłoczne przekazanie PE nazwisk wybranych posłów. Można uznać, że proponowana regulacja służy wykonaniu przepisu Regulaminu.

Przepisy projektu odnoszące się do szczegółowych zasad obsadzenia dodatkowego mandatu, w tym odsyłające do przepisów ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219, ze zmianami), nie naruszają przepisów dyrektywy Rady

93/109/WE oraz Aktu dotyczącego wyboru członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: mandat, poseł, projekt ustawy, wybory, Parlament Europejski, Unia Europejska

Warszawa, 9 grudnia 2009 r.

BAS-WAL-2572/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ewa Kierzkowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt określa zasady obsadzenia dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego w kadencji 2009 – 2014, „w związku z decyzją Rady Europejskiej wydaną na podstawie art. 14 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej” (art. 1 projektu).

Proponowana ustawa ma umożliwić obsadzenie dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego przypadającego Polsce zgodnie z konkluzjami prezydencji Rady Europejskiej w Brukseli z 18 i 19 czerwca 2009 r. W konkluzjach określono możliwe sposoby wskazania przez państwo członkowskie osoby, która otrzyma mandat posła do PE. Zgodnie z art. 2 projektu obsadzenie mandatu nastąpi na podstawie wyników głosowania w wyborach do PE przeprowadzonych w Rzeczypospolitej Polskiej 7 czerwca 2009 r. Proponowana metoda obsadzenia dodatkowego mandatu odpowiada jednej z wymienionych w konkluzjach możliwości, tj. wskazania posła do PE na podstawie wyników wyborów europejskich z czerwca 2009 r. Artykuł 6 ust. 2 projektu zobowiązuje Marszałka Sejmu do przesłania Przewodniczącemu PE zawiadomienia o obsadzeniu mandatu posła do PE oraz innych dokumentów wymaganych przez PE. Zgodnie z art. 3 ust. 1 Regulaminu Parlamentu Europejskiego Przewodniczący PE zwraca się do właściwych organów państw członkowskich o niezwłoczne przekazanie PE nazwisk wybranych posłów. Można uznać, że proponowana regulacja służy wykonaniu przepisu Regulaminu PE.

Projekt ustawy o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009 – 2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego **jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: mandat, poseł, projekt ustawy, wybory, Parlament Europejski, Unia Europejska