

Projekt z dnia 5 lutego 2010 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz
patronów poszczególnych praktyk i staży**

Na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. Nr 26, poz. 157, Nr 56, poz. 459 i Nr 178, poz. 1375) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. Nr 143, poz. 1172) w § 3 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku, gdy liczba sędziów albo prokuratorów, do których obowiązków należą czynności z zakresu tematyki poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego aplikacji ogólnej, jest mniejsza niż liczba aplikantów tej aplikacji, patron praktyki może sprawować patronat jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. Nr 143, poz. 1172). W obecnym stanie prawnym przepisy rozporządzenia zakładają, że patron danej praktyki może sprawować patronat, w tym samym czasie, nad jednym aplikantem. Jednocześnie zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie odbywania aplikacji ogólnej, sędziowskiej oraz prokuratorskiej (Dz. U. Nr 107, poz. 859) aplikant powinien odbywać praktyki odpowiednio w sądach i prokuraturach oraz innych jednostkach wskazanych w programie aplikacji, położonych możliwie najbliżej miejsca zamieszkania aplikanta. Zachowanie tych reguł w praktyce nie jest jednak możliwe przy realizacji programu aplikacji ogólnej, gdyż w obrębie tak sądów, jak i prokuratur występują jednostki, w których liczba aplikantów aplikacji ogólnej przewyższa liczbę sędziów albo prokuratorów, do których zakresu obowiązków należą czynności związane z tematyką poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego. W sądach dotyczy to w szczególności praktyk realizowanych w ramach wydziałów penitencjarnych, upadłościowych, rejestrowych, czy odwoławczych. W konsekwencji zasada zawarta w § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży, zgodnie z którą patron danej praktyki może sprawować patronat nad jednym aplikantem sprawia, że nie jest możliwa prawidłowa realizacja uchwalonego przez Radę Programową Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury programu aplikacji ogólnej.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się wprowadzenie wyjątku od zasady sprawowania patronatu w ramach poszczególnych praktyk jednocześnie tylko nad jednym aplikantem. Proponuje się, aby w sytuacji, gdy liczba sędziów albo prokuratorów, do których obowiązków należą czynności z zakresu tematyki poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego jest mniejsza niż liczba aplikantów – patron praktyki mógł sprawować patronat jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantami aplikacji ogólnej.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na dzień ogłoszenia aktu. W związku z tym, iż istnieje pilna potrzeba umożliwienia aplikantom odbywania praktyk w sądach i prokuraturach oraz innych jednostkach wskazanych w programie aplikacji, położonych możliwie najbliżej miejsca zamieszkania aplikantów, konieczne stało się jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia. Wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa wspólnotowego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Rozporządzenie dotyczy aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury oraz sędziów sądów powszechnych oraz prokuratorów, wyznaczanych na patronów poszczególnych praktyk – w ramach programu aplikacji ogólnej prowadzonej przez Krajową Szkołę.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Krajową Radę Sądownictwa oraz Radę Prokuratorów przy Prokuratorze Generalnym, a w ramach konsultacji społecznych

– Stowarzyszeniu Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszeniu Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związkowi Zawodowemu Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej.

Krajowa Rada Sądownictwa, dostrzegając potrzebę nowelizacji rozporządzenia w zakresie umożliwienia sprawowania patronatu praktyk w ramach aplikacji ogólnej przez jednego sędziego wobec więcej niż jednego aplikanta, zwróciła uwagę, że zaproponowana regulacja w sytuacji wprowadzenia ograniczenia, że patronat może być sprawowany nad nie więcej niż trzema aplikantami, zdaniem Rady, nie doprowadzi do założonego celu nowelizacji – w przypadku niektórych sądów prawidłowa realizacja uchwalonego przez Radę Programową Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury programu aplikacji ogólnej może okazać się nadal niemożliwa.

Uwaga Krajowej Rady Sądownictwa została uwzględniona.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu w postaci wzrostu wydatków. Proponowane rozwiązanie może natomiast przyczynić się do ewentualnych oszczędności w zakresie wydatków zaplanowanych na wynagrodzenia patronów poszczególnych praktyk w ramach aplikacji ogólnej. Wynika to z faktu, że wprowadzona w projektowanej nowelizacji możliwość sprawowania przez patronów poszczególnych praktyk równoczesnego patronatu więcej niż jednym aplikantem jest – w świetle uregulowań zawartych w równolegle opracowywanym projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży – korzystniejsza z punktu widzenia wydatków budżetowych; patronat „oddzielny” nad – przykładowo – trzema aplikantami pociągałby za sobą koszt równy 30% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, a projektowane rozwiązanie pozwala ograniczyć ten wydatek o 10% wskazanej podstawy.

Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych, ani nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wpływ na rynek pracy.

Przedmiotowa regulacja nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Regulacja nie spowoduje następstw w rozwoju społecznym i gospodarczym oraz nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.