



Druk nr 1017

Warszawa, 23 lipca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-53-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku od
czynności cywilnoprawnych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Krzysztof Jurgiel.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

projekt

USTAWA
z dnia2008 r.

o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 450 i Nr 176, poz. 1238) w art. 6 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przy umowie sprzedaży – wartość rynkowa rzeczy lub prawa majątkowego;”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Celem ustawy jest ujednoczenie zasad ustalania podstawy opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych umów sprzedaży zawieranych pomiędzy rezydentami i nierezydentami.

2. Przedstawienie stanu obecnego.

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (dalej: ustawa o pcc) różnicują zasady ustalania podstawy opodatkowania przy umowach sprzedaży, w zależności od tego, czy umowa jest zawierana przez rezydentów czy nierezydentów.

W przypadku umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów podstawę opodatkowania stanowi „*równowartość w złotych kwoty zagranicznych środków płatniczych, określonej w zezwoleniu dewizowym, przeznaczonych na zapłatę ceny*” (art. 6 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy o pcc).

W pozostałych przypadkach, czyli literalnie czytając przepis art. 6 ust. 1 pkt 1, w przypadkach umów zawieranych: (i) pomiędzy rezydentami oraz (ii) pomiędzy rezydentami i nierezydentami – podstawę opodatkowania stanowi „*wartość rynkowa rzeczy lub prawa majątkowego*” (art. 6 ust. 1 pkt 1 lit c ustawy o pcc).

Przepisy ustawy Prawo dewizowe nie przewidują ograniczeń w zakresie zawierania przez nierezydentów z innymi nierezydentami umów sprzedaży rzeczy lub innych praw majątkowych. Ograniczenia przewidziane w art. 9 pkt 15 tej ustawy w zakresie zawierania umów oraz dokonywania innych czynności prawnych, powodujących lub mogących powodować dokonywanie w kraju rozliczeń w walutach obcych, a także dokonywanie w kraju takich rozliczeń, nie znajdują zastosowania w stosunku do tego rodzaju czynności dokonywanych przez nierezydentów, zgodnie z treścią art. 9 pkt 15 lit. b.

Jak wynika z powyższego, umowy sprzedaży zawierane przez nierezydentów nie wymagają w świetle obowiązujących przepisów zezwolenia dewizowego. W obecnym brzmieniu, przepisy ustawy o pcc nie regulują sposobu ustalania podstawy opodatkowania w takiej sytuacji, co skutkuje luką w prawie. Podatnicy, których ona dotyczy, nie otrzymują od ustawodawcy dyrektywy, w jaki sposób oznaczyć podstawę opodatkowania ich czynności.

Niezależnie od tego, trudno wskazać na istotną okoliczność uzasadniającą wprowadzanie dwóch odrębnych regulacji – dla ustalania podstawy opodatkowania umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów i przez rezydentów. Ze względu na powyższe, szczególny przepis o ustalaniu podstawy opodatkowania dla umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów powinien zostać uchylony.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Proponowana zmiana polega na ujednoczeniu regulacji dotyczącej zasad ustalania podstawy opodatkowania w podatku od czynności cywilnoprawnych, bez względu na to, czy umowa sprzedaży jest zawierana przez rezydentów i nierezydentów i wprowadzeniu zasady, że w każdym przypadku podstawę opodatkowania stanowi wartość rynkowa rzeczy lub prawa.

Wartość rynkowa jest typową miarą, stosowaną w wielu przepisach prawa podatkowego i należyce zabezpieczającą interes Skarbu Państwa.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Proponowana zmiana likwiduje nieuzasadnione różnicowanie prawne sytuacji rezydentów i nierezydentów oraz usuwa lukę w prawie.

Zmiana ma charakter formalny i nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych przewiduje wyłącznie jedną zmianę w nowelizowanej ustawie. Polegać ma ona na ujednoczeniu podstawy opodatkowania przy umowie sprzedaży. Związane jest to z faktem, że obecnie ustawa, w przypadku umów zawieranych przez nierezydentów odsyła do nieobowiązujących w tym zakresie zezwoleń dewizowych.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych zakresem projektu ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, podatki

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2225/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel) za projekt ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych przewiduje wyłącznie jedną zmianę w nowelizowanej ustawie. Polegać ma ona na ujednoczeniu podstawy opodatkowania przy umowie sprzedaży. Związane jest to z faktem, że obecnie ustawa, w przypadku umów zawieranych przez nierezydentów odsyła do nieobowiązujących w tym zakresie zezwoleń dewizowych.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw, by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory Bazy REX: Unia Europejska, podatki



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 10 września 2008 r.

BSA I - 021 - 158/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 września 2008 r., Ps-228/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych*.

Z poważaniem

wz.


Janusz GODYŃ
Prezes Sądu Najwyższego

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

11 09. 2008

Data wpt/wr
www.infortelx.pl

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PRZESIA

Piotr Wiesiołek

Warszawa, 25 września 2008 r.

GP-LS-MJ-070-1/08/1874/2008
BU-020-460/08

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 3 września 2008 r. (znak PS-228/08) dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z powołaniem,



WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 25-09-2008

www.inforlex.pl



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2253

Warszawa, 18 czerwca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Cezarego Tomczyka.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Paweł Arndt; (-) Renata Butryn; (-) Marek Cebula; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Witold Kochan; (-) Adam Krupa; (-) Marek Krząkała; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Jan Musiał; (-) Sławomir Neumann; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Mirosława Nykiel; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Sławomir Preiss; (-) Ireneusz Raś; (-) Andrzej Ryszka; (-) Jan Rzymelka; (-) Tomasz Smolarz; (-) Michał Szczerba; (-) Bożena Szydłowska; (-) Cezary Tomczyk; (-) Tomasz Tomczykiewicz; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Marek Wójcik; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Anna Zielińska-Głębocka; (-) Jerzy Ziętek; (-) Stanisław Żmijan.

USTAWA

z dnia2009 r.

o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 450 i Nr 176, poz. 1238 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1319 i z 2009 r. Nr 22, poz. 120) w art. 9 wprowadza się następujące zmiany:

a) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) sprzedaż praw majątkowych, będących instrumentami finansowymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, firmom inwestycyjnym bądź za ich pośrednictwem, oraz sprzedaż tych praw dokonywaną w ramach obrotu zorganizowanego;”.

b) po pkt 9b dodaje się pkt 9c, w brzmieniu:

„9c) sprzedaż praw majątkowych, będących instrumentami finansowymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, jeżeli przynajmniej jedną ze stron umowy sprzedaży jest podmiot, który nabył te instrumenty będąc stroną transakcji w obrocie zorganizowanym;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

UZASADNIENIE

1. Przedkładany projekt ma na celu doprecyzowanie zakresu zwolnienia od podatku od czynności cywilnoprawnych w odniesieniu do umów sprzedaży instrumentów finansowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi. Obowiązujący obecnie art. 9 pkt 9) ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych nie rozstrzyga bowiem jednoznacznie kwestii objęcia zakresem zwolnienia od tego podatku sprzedaży instrumentów finansowych dokonywanej w ramach rozliczeń pomiędzy zagranicznymi firmami inwestycyjnymi, kupującymi na rynku polskim instrumenty finansowe na rachunek własny w celu ich dalszej odsprzedaży na rzecz swoich klientów, a tymi klientami. Tymczasem działalność międzynarodowych firm inwestycyjnych w obrocie zorganizowanym na rynku polskim polega, w przeważającej mierze, właśnie na nabywaniu instrumentów finansowych na rachunek własny na naszym rynku i ich dalszej odsprzedaży, już poza tym rynkiem, na rzecz swoich klientów. W opinii wnioskodawców zgodnie z obowiązującą w Unii Europejskiej zasadą swobodnego przepływu kapitału tego rodzaju transakcje jako transakcje pozostające w bezpośrednim związku funkcjonalnym z obrotem zorganizowanym dokonywanym w Polsce i służące rozliczeniu pomiędzy zagraniczną firmą inwestycyjną zawierającą transakcje nabycia na rynku polskim a jej zagranicznymi klientami powinny być objęte zakresem zwolnienia od podatku od czynności cywilnoprawnych w sposób niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Mając powyższe na uwadze przedkładany projekt precyzuje zakres obowiązującego obecnie zwolnienia przez odniesienie go do umów sprzedaży instrumentów finansowych zawieranych formalnie poza obrotem zorganizowanym, pozostających jednak w bezpośrednim związku z tym obrotem (umowy sprzedaży tylko tych instrumentów, które zostały przez sprzedającego uprzednio nabyte w obrocie zorganizowanym na terytorium RP).
2. Wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych stanowią dochody gmin, a zatem ewentualne obniżenie tych wpływów nie będzie miało bezpośrednich skutków dla budżetu państwa. Należy jednak założyć, że proponowane zmiany nie

przyczynią się w opinii wnioskodawców do obniżenia tych wpływów, gdyż w praktyce podatek ten nie jest pobierany. Wynika to z faktu, że wskazane transakcje zagranicznych firm inwestycyjnych uznaje się w praktyce obrotu za objęte zakresem zwolnienia w obecnym brzmieniu. Należy przy tym zauważyć, że transakcje te zawierane mogą być poza terytorium RP, a możliwość realnej kontroli wpływów podatkowych z tytułu ich zawarcia jest praktycznie znikoma.

3. Zdaniem wnioskodawców, przedmiot projektowanej ustawy nie jest bezpośrednio objęty prawem Unii Europejskiej. Jednocześnie z uwagi na fakt, że projekt ten zakłada równe traktowanie podmiotów krajowych i zagranicznych, prowadzących tę samą działalność w tych samych warunkach rynkowych, należy go uznać za zgodny z ogólnymi zasadami prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1279/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Cezary Tomczyk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nadania nowego brzmienia art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 450, ze zmianami) oraz do dodania w tym artykule nowego punktu 9c. Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie zakresu zwolnienia od podatku od czynności cywilnoprawnych w odniesieniu do umów sprzedaży instrumentów finansowych.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt nie podlega zakresowi regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, podatek

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1280/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Cezary Tomczyk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zmierza do nadania nowego brzmienia art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 450, ze zmianami) oraz do dodania w tym artykule nowego punktu 9c. Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie zakresu zwolnienia od podatku od czynności cywilnoprawnych w odniesieniu do umów sprzedaży instrumentów finansowych. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. *212-020-2171*
Data wpływu *22.07.09*

Warszawa, dnia *21* lipca 2009 r.

BSA I - 021- 111/09

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Sędzino,

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 lipca 2009 r., Ps-123/09 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych.**

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

WICEPREZES

Witold Koziański

Warszawa, 25 lipca 2009 r.

GP-LS-MJ-070-1/09/1625/2009

SEKRETARIAT
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO
30. 07. 2009

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 14 lipca 2009 r. (znak PS-123/09) dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Witold Koziański

P-1351/2009

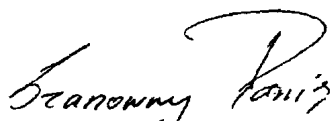
Warszawa, 2009.08.06

SEKRETARIAT
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO

11. 08. 2009

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

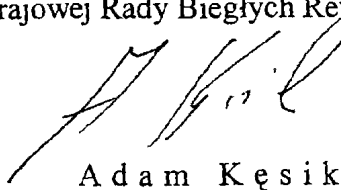


W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (pismo z 14.07.2009 r.; znak: PS-123/09).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu ustawy.

Z poważaniem
Prezes

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów



Adam Kęsik