

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania  
Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego**

Na podstawie art. 12a i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego (Dz. U. Nr 232, poz. 2319 oraz z 2006 r. Nr 13, poz. 93) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) członkowie Komisji w liczbie od 8 do 14 osób;”;

2) w § 14:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Koszty związane z działaniem Komisji pokrywa Minister Sprawiedliwości z budżetu państwa w części dotyczącej Ministerstwa Sprawiedliwości.”;

b) uchyla się ust. 3;

3) po § 14 dodaje się § 14a w brzmieniu:

„§ 14a. 1. Przewodniczącemu Komisji, zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członkom Komisji wypłaca się miesięczne zryczałtowane wynagrodzenie za udział w pracach Komisji, którego wysokość ustala się jako określoną poniżej wielokrotność podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zwanej dalej „podstawą ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego”:

1) przewodniczącemu Komisji – w wysokości 2-krotnej podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. 42, poz. 337 i Nr 98, poz. 817.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1787, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, Nr 213, poz. 1802 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 188, poz. 1838 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 34, poz. 304, Nr 130, poz. 1376, Nr 185, poz. 1907 i Nr 273, poz. 2702 i 2703, z 2005 r. Nr 13, poz. 98, Nr 131, poz. 1102, Nr 167, poz. 1398, Nr 169, poz. 1410, 1413 i 1417, Nr 178, poz. 1479 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1044 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 64, poz. 433, Nr 73, poz. 484, Nr 99, poz. 664, Nr 112, poz. 766, Nr 136, poz. 959, Nr 138, poz. 976, Nr 204, poz. 1482 i Nr 230, poz. 1698, z 2008 r. Nr 223, poz. 1457, Nr 228, poz. 1507 i Nr 234, poz. 1571 oraz z 2009 r. Nr 1, poz. 4, Nr 9, poz. 57, Nr 26, poz. 156 i 157 i Nr 56, poz. 459.

- 2) zastępcy przewodniczącego Komisji – w wysokości 1,75 podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego;
  - 3) członkom Komisji – w wysokości 1,25 podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego.
2. Innym osobom uczestniczącym w pracach Komisji wypłaca się zryczałtowane wynagrodzenie za udział w posiedzeniu plenarnym Komisji lub w posiedzeniu zespołu problemowego, w wysokości 0,06 podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego.
3. Osobom wymienionym w ust. 1 i 2 przysługują świadczenia wynikające z przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.
4. Za opracowania zlecane w trybie § 9 pkt 4 osoby wymienione w tym przepisie, z wyjątkiem członków Komisji, mogą otrzymywać honoraria na podstawie stosownej umowy, w wysokości zaproponowanej przez sekretarza Komisji i akceptowanej przez Ministra Sprawiedliwości.
5. W wyjątkowych przypadkach, uzasadnionych rozmiarem opracowania, w szczególności kodyfikacyjnym charakterem projektowanej ustawy, honorarium, na podstawie umowy akceptowanej przez Ministra Sprawiedliwości, może być przyznane autorowi należącemu do składu Komisji.”.

**§ 2.** Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do wypłacania miesięcznego zryczałtowanego wynagrodzenia za udział w pracach Komisji oraz świadczeń wynikających z przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju:

- 1) przewodniczącemu Komisji – od dnia 16 listopada 2009 r.;
- 2) zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członkom Komisji – od dnia 2 grudnia 2009 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 20 marca 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 459) wprowadzono nowe zasady wynagradzania sędziów (jak również prokuratorów), polegające w szczególności na określeniu, iż podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego (prokuratora) w danym roku stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłaszane w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.).

Obecnie obowiązujący sposób wynagradzania przewodniczącego, zastępcy oraz członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego określony w § 14 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego (Dz. U. Nr 232, poz. 2319, z późn. zm.) wskazywał, iż w sprawach wynagrodzenia przywołanych podmiotów (oraz innych osób biorących udział w pracach Komisji) stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego. W związku z tą regulacją Minister Sprawiedliwości dnia 2 listopada 2004 r. wydał decyzję Nr 23/04/DL-P w sprawie zasad wynagradzania członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego. W decyzji tej co prawda określono, iż przewodniczącemu Komisji, jego zastępcy oraz członkom Komisji wypłaca się miesięczne wynagrodzenie w oparciu o zawartą umowę cywilnoprawną, niemniej jednak wskazano również, iż wysokość tego wynagrodzenia ustala się jako wielokrotność kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla sędziów i prokuratorów.

Z uwagi na wprowadzone nowe zasady wynagradzania sędziów i prokuratorów oraz rozwiązania proponowane w projekcie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego (Dz. U. Nr 55, poz. 476, z późn. zm.) w zakresie sposobu wynagradzania przewodniczącego, jego zastępcy i członków Komisji poprzez dostosowanie go do obecnie obowiązujących zasad wynagradzania sędziów (i prokuratorów), dostrzeżono potrzebę zmiany obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego i określenie sposobu wynagradzania przewodniczącego, jego zastępcy i członków Komisji w sposób analogiczny do tego, proponowanego wobec członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmianę § 2 pkt 3 poprzez wskazanie, iż w skład Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego wchodzi członkowie w liczbie od 8 do 14 osób. Rozwiązanie to ma na celu ujednoczenie regulacji odnoszącej się do składu Komisji z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano również, by weszło ono w życie z dniem ogłoszenia, z tym, że przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do wypłacania miesięcznego zryczałtowanego wynagrodzenia za udział w pracach Komisji oraz świadczeń wynikających z przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju: przewodniczącemu Komisji – od dnia 16 listopada 2009 r.; zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członkom Komisji – od dnia 2 grudnia 2009 r. Zauważyć bowiem trzeba, iż Komisja Kodyfikacyjna Prawa Karnego w pełnym składzie działa już od dnia 2 grudnia 2009 r. (Przewodniczący Komisji został powołany dnia 16 listopada 2009 r., Sekretarz Komisji – dnia 20 listopada 2009 r., zaś Zastępca Przewodniczącego oraz członkowie Komisji – dnia 2 grudnia 2009 r.). Pierwsze posiedzenie Komisji odbyło się dnia 3 grudnia 2009 r. Obecnie członkowie Komisji opracowują przydzielone im przez Przewodniczącego zagadnienia legislacyjne. Z tego też względu wydaje się sprzeczne z zasadą słuszności nieobejmowanie tego okresu działalności Komisji przepisami dotyczącymi wynagradzania członków Komisji.

Zawarte w projekcie regulacje mają na celu dostosowanie sposobu wynagradzania przewodniczącego, jego zastępcy i członków Komisji do obecnie obowiązujących zasad wynagradzania sędziów (i prokuratorów). Należy przy tym podkreślić, że rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na obywateli, a dotyczy wyłącznie uprawnień przysługujących określonej, wąskiej kategorii podmiotów, wobec czego przyjęcie rozwiązania, zgodnie z którym przedmiotowa regulacja wchodzi w życie z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

## **Ocena skutków regulacji.**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na przewodniczącego, zastępcę przewodniczącego oraz członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego, a także inne osoby biorące udział w pracach Komisji.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych**

Ze względu na zakres regulacji, projekt nie podlega obowiązkowi przeprowadzenia konsultacji społecznych.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety samorządu terytorialnego.**

Szacunkowe skutki finansowe proponowanej zmiany dla budżetu państwa na rok 2010, przy przyjęciu, jako przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale roku poprzedniego, przeciętne wynagrodzenia w 2009 r. – 3 081,48 zł – wyniosą:

- wynagrodzenie przewodniczącego Komisji:  
 $3\ 081,48\ \text{zł} \times 2 = 6\ 162,96\ \text{zł}$
- wynagrodzenie zastępcy przewodniczącego Komisji:  
 $3\ 081,48\ \text{zł} \times 1,75 = 5\ 392,59\ \text{zł}$
- wynagrodzenie 1 członka Komisji:  
 $3\ 081,48\ \text{zł} \times 1,25 = 3\ 851,85\ \text{zł}$
- wynagrodzenie 14 członków Komisji:  
 $3\ 851,85\ \text{zł} \times 14 = 53\ 925,90\ \text{zł}$
- wynagrodzenie innych osób uczestniczących w pracach Komisji (1 osoba):  
 $3\ 081,48\ \text{zł} \times 0,06 = 184,89\ \text{zł}$  [zaznaczyć trzeba, iż liczba innych osób uczestniczących w pracach Komisji może być większa; w chwili obecnej nie jest możliwe określenie ich liczby]
- wynagrodzenie Komisji za miesiąc pracy:  
 $6\ 162,96\ \text{zł} + 5\ 392,59\ \text{zł} + 53\ 925,90\ \text{zł} + 184,89\ \text{zł} = 65\ 666,34\ \text{zł}$
- ogółem wynagrodzenie komisji za 12 miesięcy:  
 $65\ 666,34\ \text{zł} \times 12 = \mathbf{787\ 996,08\ \text{zł}}$

Na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów wydatki na wynagrodzenia dla wszystkich osób uczestniczących w pracach Komisji kształtowały się na poziomie (ogółem wynagrodzenie Komisji za 12 miesięcy): **779 072,28 zł**. Zaznaczyć bowiem trzeba, iż w obowiązującym stanie prawnym w sprawach wynagrodzeń przewodniczącego, zastępcy

oraz członków Komisji stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego (por. § 14 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego). Dodatkowo Minister Sprawiedliwości dnia 2 listopada 2004 r. wydał decyzję Nr 23/04/DL-P w sprawie zasad wynagradzania członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego. Na podstawie tej decyzji miesięczne wynagrodzenie dla łącznego składu Komisji wypłacane było w oparciu o zawartą umowę cywilnoprawną. Wskazano w niej również, iż wysokość tego wynagrodzenia ustala się jako wielokrotność kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla sędziów i prokuratorów, przy czym wysokość wielokrotności kwoty bazowej oraz zasady wynagradzania innych osób biorących udział w pracach Komisji, jak też wysokość wynagrodzenia za opracowanie opinii zleconej, zostały określone w sposób analogiczny do obowiązującego w odniesieniu do Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego.

Przedstawiając powyższe, wydatki na „wynagrodzenia” dla przewodniczącego, zastępcy oraz członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego (w liczbie 14) na podstawie projektowanego rozporządzenia mogą spowodować wzrost wydatków w części 37 „Sprawiedliwość” w porównaniu do wydatków ponoszonych na podstawie obecnie obowiązujących przepisów o kwotę 8 951,40 zł.

Szacunkowe koszty zwrotu kosztów podróży dla osób wchodzących w skład Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego poza Sekretarzem Komisji przy przyjęciu kwoty 90 zł jako kwoty przeciętnego kosztu przejazdu pociągiem w wagonie I klasy w jedną stronę oraz założeniu konieczności minimum dwóch podróży służbowych w miesiącu dla każdego z członków Komisji:

- **180 zł x 2 x 14 x 12 = 60 480 zł.**

Szacunkowe koszty noclegów osób wchodzących w skład Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego poza Sekretarzem, przy przyjęciu maksimum dwóch noclegów w miesiącu dla każdej z osób, przyjmując koszt doby hotelowej na kwotę 100 zł:

- **200 zł x 14 x 12 = 33 600 zł.**

Szacunkowe koszty diet, przy ustaleniu kwoty diety na 23 zł i przeciętnej liczbie dwóch diet w miesiącu na osobę wchodzącą w skład Komisji poza Sekretarzem:

- **46 zł x 14 x 12 = 7728 zł.**

Wydatki zostaną pokryte w ramach wewnętrznych przesunięć wydatków w planie Ministerstwa Sprawiedliwości.

Niemożliwe są natomiast do oszacowania, z uwagi na brak możliwości określenia w chwili obecnej liczby innych osób uczestniczących w pracach Komisji, wydatki

przeznaczone na „wynagrodzenia” tych podmiotów, jak również wydatki na honoraria wynikające z projektowanego art. 14a ust. 5 rozporządzenia.

Rozporządzenie nie wpłynie na budżety samorządu terytorialnego.

**4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, sytuację i rozwój regionalny.**

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, sytuację i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).