

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia.....2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy finansowej dla inwestycji
o dużym znaczeniu dla gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna
Gospodarka, 2007-2013**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 8 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy finansowej dla inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 75, poz. 638) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) pokrycie kosztów ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie oraz pokrycie kosztów związanych z otwarciem i prowadzeniem odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych, w tym opłat z tytułu dokonywanych transakcji finansowych.”;

2) w § 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) tworzeniu nowych miejsc pracy – należy przez to rozumieć wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy bezpośrednio w związku z realizacją inwestycji w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy; liczba pracowników oznacza pracowników zatrudnionych na pełnych etatach w okresie jednego roku wraz z pracownikami zatrudnionymi na niepełnych etatach oraz pracownikami sezonowymi, w przeliczeniu na pełne etaty; do liczby nowych miejsc pracy nie wlicza się pracowników, którzy zostali przeniesieni do danego przedsiębiorcy w wyniku połączenia, sprzedaży, podziału lub przekształceń przedsiębiorstw.”;

3) w § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą poniesione w walucie obcej przelicza się na walutę polską, zgodnie z zasadami określonymi w przepisach ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 i Nr 165, poz. 316).

4) w § 5 w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca ubiegającego się o pomoc na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych - wszystkie

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych lub oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie.”;

5) w § 8 w ust. 2:

a) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) liczba nowych miejsc pracy utworzonych w związku z realizacją inwestycji jest nie mniejsza niż 150,”;

b) w pkt 2:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) centrum usług wspólnych - wewnętrzna lub zewnętrzna jednostka przedsiębiorstwa przejmująca od podmiotów część zadań lub procesów z zakresu finansów, księgowości, zarządzania zasobami ludzkimi, administracji, logistyki, zaplecza bankowego i ubezpieczeniowego (back-office), badań rynkowych, wsparcia technologii informacyjnych i komunikacyjnych (IT), co przyczyni się do optymalizacji (redukcji) kosztów i poprawy jakości danej usługi tych podmiotów,”;

– lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) centrum badawczo-rozwojowe – jednostka organizacyjna lub wyodrębniona organizacyjnie jednostka rozpoczynająca lub rozwijająca działalność, której głównym zadaniem jest prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w wydzielonych i przystosowanych do tego typu działalności pomieszczeniach przy wykorzystaniu infrastruktury technicznej oraz wykwalifikowanej kadry, jeżeli w związku z realizacją inwestycji utworzonych zostanie co najmniej 10 nowych miejsc pracy dla personelu zaangażowanego w działalność badawczo-rozwojową (B+R), a koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą na inwestycje, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1, są większe niż 2 mln PLN.”;

6) w § 10 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Środki trwałe będące kosztem kwalifikującym się do objęcia pomocą nabyte przez przedsiębiorcę innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, muszą być nowe.”;

7) w § 11 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w poddziałaniu 4.5.1 – 30 %,”;

b) w pkt 2 po lit. b dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) w przypadku projektów obejmujących łącznie dwa typy inwestycji, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 2 – 30%.”;

8) w § 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc na inwestycję może być udzielana wraz z pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy pochodzącą z innych źródeł niż działanie 4.5, pod warunkiem, że łącznie wielkość tych pomocy nie przekracza maksymalnej wielkości pomocy określonej w § 3 i 5 lub § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej, przy czym dopuszczalną wielkość pomocy określa się jako iloczyn maksymalnej intensywności pomocy i wyższej kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą: kosztów inwestycji albo dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników.”;

9) po § 15 dodaje się § 15a w brzmieniu:

„15a. 1. Pomoc na zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie oraz pokrycie kosztów związanych z otwarciem i prowadzeniem odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych, w tym opłat z tytułu dokonywanych transakcji finansowych jest udzielana

przedsiębiorcy z zachowaniem przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).

2. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o której mowa w ust. 1, zalicza się koszty poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy, do dnia określonego w umowie o dofinansowanie:

- 1) koszty ustanowienia lub utrzymania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie;
- 2) koszty związane z otwarciem i prowadzeniem przez przedsiębiorcę odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych, w tym opłat z tytułu dokonywanych transakcji finansowych.

3. Pomoc de minimis, o której mowa w ust. 1 może być udzielana przedsiębiorcy pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w danym roku kalendarzowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat kalendarzowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200.000 euro, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego - 100.000 euro.

4. Wielkość pomocy na zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie oraz pokrycie kosztów związanych z otwarciem i prowadzeniem odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych, w tym także opłat z tytułu dokonywanych transakcji finansowych nie może przekroczyć 100% wartości kosztów o których mowa w ust. 2, poniesionych po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy.

5. Pomocy de minimis, o której mowa w ust. 1, nie udziela się, jeżeli łącznie z inną pomocą udzieloną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą spowodowałyby przekroczenie maksymalnej intensywności pomocy.

6. W przypadku pomocy de minimis, o której mowa w ust. 1, podmiot udzielający pomocy wydaje przedsiębiorcy zaświadczenie o pomocy de minimis.”.

§ 2.

1. Do umów o dofinansowanie zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia i do wniosków o dofinansowanie złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz umów, które mają być zawarte na podstawie tych wniosków, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, właściwa instytucja, na wniosek przedsiębiorcy:

- 1) może dokonać zmiany zawartej umowy o dofinansowanie albo
- 2) może zawrzeć umowę o dofinansowanie

- z uwzględnieniem wysokości dofinansowania lub kosztów zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Wydanie niniejszego rozporządzenia, nowelizującego *rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia z dnia 8 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy finansowej dla inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 75, poz. 638)* zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu wprowadzenie szeregu zmian mających zachęcić przedsiębiorców do realizacji inwestycji o dużym znaczeniu dla polskiej gospodarki i skutkować zwiększeniem zainteresowania przedsiębiorców działaniem 4.5, a tym samym przyspieszyć wydatkowanie środków z Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

Jednocześnie nowelizacja ma na celu doprecyzowanie przepisów rozporządzenia w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych jakie wyniknęły w okresie jego stosowania.

W § 2 nowelizowanego rozporządzenia wprowadzono możliwość udzielenia przedsiębiorcy pomocy przeznaczonej na pokrycie kosztów zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie oraz na pokrycie kosztów związanych z otwarciem i prowadzeniem przez przedsiębiorcę odrębnego rachunku bankowego. Ze względu na fakt, iż w PO IG dopuszczono przekazywanie beneficjentom dofinansowania w formie zaliczki, konieczne jest wnoszenie przez nich zabezpieczenia prawidłowej realizacji umowy. Po zmianach § 10 ust. 3 rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w *sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych* określa, że jeżeli wartość dofinansowania w formie zaliczki nie przekracza 10 milionów złotych, wystarczy wnieść zabezpieczenie w postaci weksla in blanco, natomiast powyżej tej kwoty lub jeśli nie jest możliwe ustanowienie zabezpieczenia w formie weksla in blanco, konieczne jest ustanowienie innej formy zabezpieczenia, określonej w ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego. Dlatego też w odniesieniu do wszystkich projektów wspieranych w ramach działania proponuje się dofinansowanie kosztów ustanowienia zabezpieczeń, celem zwiększenia skali udzielanych zaliczek, a tym samym poprawy absorpcji środków PO IG. Finansowane będą również koszty związane z otwarciem i prowadzeniem przez beneficjenta odrębnego rachunku bankowego lub subkonta na rachunku bankowym, przeznaczonych do obsługi projektu lub płatności zaliczkowych. Wydatki na instrumenty zabezpieczające prawidłową realizację umowy oraz koszty prowadzenia rachunku bankowego będą finansowane w ramach dodatkowej kwoty wsparcia jako pomoc *de minimis*, co odzwierciedla dodany w przepis § 15a.

W przepisie § 3 doprecyzowano definicję dotyczącą „tworzonych nowych miejsc pracy” w zakresie wskazania, iż do liczby nowych miejsc pracy nie wlicza się pracowników, którzy zostali przeniesieni do danego przedsiębiorcy w wyniku połączenia, sprzedaży, podziału lub przekształceń przedsiębiorstw. Powyższe doprecyzowanie definicji ma na celu wykluczenie możliwości dofinansowania w ramach projektu tych miejsc pracy, które nie są nowe na rynku pracy. Należy podkreślić, iż celem działania 4.5 PO IG jest poprawa konkurencyjności i podniesienie poziomu innowacyjności gospodarki poprzez wsparcie przedsiębiorstw produkcyjnych i usługowych dokonujących nowych, o dużej wartości i generujących znaczną liczbę miejsc pracy inwestycji o wysokim potencjale innowacyjnym. Realizacja tego celu będzie monitorowana między innymi w oparciu o wskaźniki odnoszące się do liczby utworzonych nowych miejsc pracy.

Zmiana § 4 ust. 2 stanowi uszczegółowienie dotychczasowego przepisu i umożliwia ustalenie rzeczywistej wysokości wydatku kwalifikowanego poniesionego przez Beneficjenta w przypadku dokonywania płatności z rachunku bankowego prowadzonego w PLN albo w walucie obcej.

Dotychczasowy zapis umożliwił wyłącznie przeliczenie faktury obcej po kursie z dnia płatności, tym samym miał zastosowanie tylko do płatności dokonywanych z rachunku bankowego prowadzonego w PLN.

W związku z koniecznością dokumentowania przez przedsiębiorców otrzymanej pomocy *de minimis* nowelizacja w § 5 ust. 3 pkt 4 wprowadza możliwość składania oświadczeń poszerzając przedsiębiorcom tym samym możliwości sposobu dokumentowania tego rodzaju pomocy. Rozwiązanie takie jest zgodne ze znowelizowaną ustawą o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wybór sposobu dokumentowania pomocy *de minimis* należy do przedsiębiorcy.

W § 8 zaproponowane zostały zmiany, które mają przyczynić się do zwiększenia zainteresowania przedsiębiorców działaniem 4.5:

- zaproponowano obniżenie minimalnej liczby miejsc pracy w ramach poddziałania 4.5.1 z 200 do 150, których wykazanie jest warunkiem uzyskania wsparcia w ramach tego poddziałania,
- w ramach poddziałania 4.5.2 dopuszczono możliwość ubiegania się o dofinansowanie dla przedsiębiorców, tworzących centra usług wspólnych, z których usług korzystać będą również podmioty niebędące przedsiębiorcami np. jednostki samorządu terytorialnego lub podmioty publiczne (np. uczelnie). Celem zmiany przepisu jest wyeliminowanie ograniczeń dla centrów usług wspólnych, dotyczących katalogu odbiorców ich usług.

Jednocześnie doprecyzowano linię demarkacyjną pomiędzy działaniem 4.5 i działaniem 4.2 PO IG w zakresie projektów typu centra badawczo-rozwojowe wspieranych w obu tych działaniach, wskazując jednoznacznie, iż rozgraniczenia ww. działań opierać się ma na kosztach inwestycyjnych projektów.

Zmiana zaproponowana w § 10 ust. 6 ma na celu doprecyzowanie, iż zasada zakupu nowych środków trwałych przez dużych przedsiębiorców dotyczy jedynie środków trwałych będących kosztem kwalifikowanym w projekcie. Należy zauważyć, iż nie ma podstaw do zakazywania dużym przedsiębiorcom dokonywania zakupu używanych środków trwałych, jeżeli wydatki z tym związane nie będą stanowiły kosztów kwalifikowanych.

W § 11 zaproponowano zwiększenie maksymalnej intensywności pomocy w ramach poddziałania 4.5.1 PO IG z 25% do 30%. Wynika to z potrzeby zwiększenia zainteresowania przedsiębiorców inwestycjami o dużym znaczeniu dla gospodarki. Dodatkowo określono maksymalną intensywność pomocy dla projektów łączących dwa rodzaje centrów wspieranych w ramach poddziałania 4.5.2.

W § 12 doprecyzowano przepis. Dotychczasowe brzmienie tego przepisu budziło wątpliwości przedsiębiorców sugerując możliwość pozyskania w ramach działania 4.5 PO IG wsparcia jednocześnie na tworzenie miejsc pracy i koszty inwestycyjne przedsięwzięcia. Nowe brzmienie przepisu podkreśla, iż w ramach działania 4.5 możliwe jest uzyskanie wsparcia jedynie w odniesieniu do jednego rodzaju kosztów: albo kosztów inwestycji albo kosztów zatrudniania.

Wprowadzono również przepis przejściowy, zgodnie z którym beneficjent, któremu wsparcie zostało udzielone lub ma zostać udzielone na warunkach dotychczasowych, będzie mógł złożyć wniosek do instytucji udzielającej wsparcia o zmianę zawartej umowy w zakresie korzystniejszych przepisów dotyczących wysokości dofinansowania albo może zawrzeć umowę o udzielenie dofinansowania już z uwzględnieniem korzystniejszej dla niego wysokości dofinansowania.

Termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia został określony na dzień jego ogłoszenia. Zgodnie z przepisem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 oraz z

2009 r. Nr 31, poz. 206) termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a ważny interes państwa wymaga, aby adresaci rozporządzenia mogli jak najszybciej skorzystać ze wsparcia na zawartych w nim warunkach.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest wprowadzenie zmian mających na celu zachęcenie przedsiębiorców do realizacji inwestycji o dużym znaczeniu dla polskiej gospodarki oraz przyspieszenie wydatkowania środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców, ubiegających się o wsparcie w ramach działania 4.5 „Wsparcie inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki” PO IG, tj. na inwestycje spełniające kryteria inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki, przyjęte przez Komitet Monitorujący PO IG oraz na podmiot udzielający pomocy.

2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Szacowana alokacja środków publicznych na realizację działania 4.5. „Wsparcie inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki” w latach 2007-2013 wynosi 1 023 860 000 euro. Na wymienioną kwotę składają się środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 870 281 000 euro oraz środki budżetu państwa w kwocie 153 579 000 euro. Rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą o wydatki na instrumenty zabezpieczające prawidłową realizację umów o dofinansowanie nie powoduje zwiększenia alokacji na działanie, tym samym nie wpłynie na dodatkowe obciążenie budżetu państwa. To samo dotyczy podwyższenia maksymalnej intensywności pomocy.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy. Kryterium uznania inwestycji za inwestycję o dużym znaczeniu dla gospodarki jest związany z nią wzrost zatrudnienia.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Rozporządzenie umożliwia kompleksowe wspieranie inwestycji, których realizacja wpłynie pozytywnie na zwiększenie nakładów na B+R, a także na wzrost innowacyjności przedsiębiorstw.

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na sytuację oraz rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został uzgodniony międzyresortowo i z następującymi partnerami społecznymi:

- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,

- Konfederacją Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club.

Projekt rozporządzenia został ponadto przedłożony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji dotyczyły w większości kwestii redakcyjnych lub doprecyzowujących. Większość zgłoszonych uwag została uwzględniona.

Do Ministra Gospodarki nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów wyrażających zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.