

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii

Na podstawie art. 9a ust. 9 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 14 sierpnia 2008 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. Nr 156, poz. 969) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) biomasa - stałe lub ciekłe substancje pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, które ulegają biodegradacji, pochodzące z produktów, odpadów i pozostałości z produkcji rolnej oraz leśnej, a także przemysłu przetwarzającego ich produkty, a także części pozostałych odpadów, które ulegają biodegradacji oraz ziarna zbóż nie spełniające wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Komisji (WE) nr 687/2008 z dnia 18 lipca 2008 r. ustanawiającego procedury przejścia zbóż przez agencje płatnicze lub agencje interwencyjne oraz metody

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 69, poz. 586.

analizy do oznaczania jakości zbóż (Dz. Urz. UE z 19 lipca 2008 r. L 192, str. 20) i ziarna zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym;”;

2) w § 4 ust. 2 – 4 otrzymują brzmienie:

„2. W przypadku jednostki wytwórczej, o której mowa w § 6 ust. 1, w której jest spalana biomasa w źródłach o mocy elektrycznej wyższej niż 5 MW, do energii wytworzonej w odnawialnych źródłach energii zalicza się energię elektryczną lub ciepło w ilości obliczonej według wzoru, o którym mowa w § 6 ust. 1, o ile udział wagowy biomasy pochodzącej z upraw energetycznych lub odpadów i pozostałości z produkcji rolnej oraz przemysłu przetwarzającego jej produkty oraz ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym, a także części pozostałych odpadów, które ulegają biodegradacji, z wyłączeniem odpadów i pozostałości z produkcji leśnej, a także przemysłu przetwarzającego jej produkty, w łącznej masie biomasy w ilości określonej we wniosku, o którym mowa w art. 9e ust. 3 ustawy, dostarczonej do procesu spalania, wynosi nie mniej niż:

- 1) 5 % - w 2008 r.;
- 2) 10 % - w 2009 r.;
- 3) 25 % - w 2010 r.;
- 4) 40 % - w 2011 r.;
- 5) 55 % - w 2012 r.;
- 6) 70 % - w 2013 r.;
- 7) 85 % - w 2014 r.;
- 8) 100 % - w 2015 r.;
- 9) 100 % - w 2016 r.;
- 10) 100 % - w 2017 r.”.

„3. W przypadku układu hybrydowego, w którym spalana jest biomasa w źródłach o mocy elektrycznej wyższej niż 20 MW, do energii wytworzonej w odnawialnych źródłach energii zalicza się energię elektryczną lub ciepło w ilości obliczonej według wzoru, o którym mowa w § 9 ust. 2, o ile udział wagowy biomasy pochodzącej z upraw energetycznych lub odpadów i pozostałości z produkcji rolnej oraz przemysłu przetwarzającego jej produkty oraz ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym,

a także części pozostałych odpadów, które ulegają biodegradacji, z wyłączeniem odpadów i pozostałości z produkcji leśnej, a także przemysłu przetwarzającego jej produkty, w łącznej masie biomasy w ilości określonej we wniosku, o którym mowa w art. 9e ust. 3 ustawy, dostarczonej do procesu spalania, z zastrzeżeniem ust. 5, wynosi nie mniej niż:

- 1) 5 % - w 2008 r.;
- 2) 10 % - w 2009 r.;
- 3) 20 % - w 2010 r.;
- 4) 20 % - w 2011 r.;
- 5) 20 % - w 2012 r.;
- 6) 25 % - w 2013 r.;
- 7) 30 % - w 2014 r.;
- 8) 40 % - w 2015 r.;
- 9) 50 % - w 2016 r.;
- 10) 60 % - w 2017 r.”.

„4. W przypadku jednostki wytwórczej, w której spalana jest wyłącznie biomasa w źródłach o mocy elektrycznej wyższej niż 20 MW, do energii wytworzonej w odnawialnych źródłach energii zalicza się energię elektryczną lub ciepło w ilości wynoszącej 100 % energii wytworzonej w jednostce wytwórczej, o ile udział wagowy biomasy pochodzącej z upraw energetycznych lub odpadów i pozostałości z produkcji rolnej oraz przemysłu przetwarzającego jej produkty oraz ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym, a także części pozostałych odpadów, które ulegają biodegradacji, z wyłączeniem odpadów i pozostałości z produkcji leśnej, a także przemysłu przetwarzającego jej produkty, w łącznej masie biomasy w ilości określonej we wniosku, o którym mowa w art. 9e ust. 3 ustawy, dostarczonej do procesu spalania, z zastrzeżeniem ust. 5, wynosi nie mniej niż:

- 1) 20 % - w 2010 r.;
- 2) 20 % - w 2011 r.;
- 3) 20 % - w 2012 r.;
- 4) 25 % - w 2013 r.;
- 5) 30 % - w 2014 r.;
- 6) 40 % - w 2015 r.;
- 7) 50 % - w 2016 r.;

8) 60 % - w 2017 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Do najważniejszych zadań polityki energetycznej Polski należy zapewnienie niezawodności dostaw paliw i energii, wzrost konkurencyjności gospodarki oraz minimalizacja negatywnego oddziaływania sektora energii na środowisko. Jednym z elementów przyczyniających się do realizacji tych priorytetów jest zwiększenie wykorzystania odnawialnych zasobów energii, co w rezultacie prowadzi do zmniejszenia zależności gospodarki kraju od importowanych nośników energii oraz redukcji zanieczyszczeń powietrza poprzez uniknięcie emisji zanieczyszczeń powstających w przypadku wykorzystania konwencjonalnych nośników energii.

Celem strategicznym polityki energetycznej Polski jest zwiększenie wykorzystania odnawialnych zasobów energii i uzyskanie 7,5% udziału energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii (OZE) w krajowym zużyciu energii elektrycznej brutto w 2010 r. i dalsze jego zwiększanie do 2020 r. Ponadto należy podkreślić, że dla rozwoju wykorzystania OZE zasadnicze znaczenie ma pakiet klimatyczno-energetyczny, będący realizacją konkluzji Rady Europejskiej z marca 2007 r. Jednym z głównych elementów pakietu jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 5.06.2009 r., str. 16). Zakłada ona zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych w bilansie energii finalnej Unii Europejskiej do 20% w 2020 r., przy czym dla Polski udział ten ma wynosić 15%. Jednocześnie wszystkie państwa członkowskie powinny zwiększyć udział energii odnawialnej w transporcie do 10% w 2020 r.

Wymaga zaznaczenia, iż biomasa jest najbardziej istotnym z odnawialnych źródeł energii, posiadającym również największy potencjał rozwojowy. W związku z potrzebą rozwoju energetyki rozproszonej, wykorzystującej lokalnie dostępne surowce, istnieje konieczność zagospodarowania biomasy w postaci ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym. Należy przy tym zwrócić uwagę na fakt, iż istniejąca infrastruktura służąca do wytwarzania energii powoduje, iż energetyczne wykorzystanie przedmiotowych ziaren zbóż nie niesie ze sobą konieczności dokonywania kosztownych inwestycji.

Możliwość wykorzystania na cele energetyczne ziaren zbóż jest oczekiwane zarówno przez energetykę, jak też rolnictwo. Przed energetyką postawione zostały rosnące z roku na rok zadania w zakresie wytwarzania energii z odnawialnych źródeł energii. Zadania te rodzą

problemy wynikające między innymi z dostarczeniem odpowiedniej ilości biomasy, którą można przetworzyć na nośniki energii (ciepło, energia elektryczna itp.). Jednocześnie rolnictwo, z racji swej specyfiki, napotyka problemy z zagospodarowaniem produktów nie przydatnych na cele konsumpcyjne. Ze specyfiki produkcji rolnej, uzależnionej od przebiegu warunków pogodowych, wynika, że 5 – 10% ogólnego wolumenu produkcji roślinnej nie można wykorzystać do celów żywnościowych lub jej przydatność jest znacząco ograniczona. Ponadto należy mieć na uwadze warunki glebowo-klimatyczne Polski, ograniczające możliwość produkcji zbóż na cele żywnościowe na glebach słabych oraz brak alternatywy dla innej produkcji na tych terenach.

Podkreślenia wymaga fakt, iż zwiększona podaż biomasy na cele energetyczne może ułatwić realizację zapisanych w rozporządzeniu celów z zakresu wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych z zachowaniem proporcji rodzajów biomasy określonych dla poszczególnych typów instalacji. Większa ilość biomasy dostarczona do energetyki może się bowiem przyczynić do obniżenia jej cen, co pozytywnie wpłynie na zmniejszenie się kosztów wytwarzania energii.

Opłacalność produkcji rolnej na gruntach słabych jest niska, co sprawia, że grunty te są ugorowane lub wycofywane z produkcji rolnej poprzez ich zalesianie. Stworzenie możliwości zagospodarowania przedmiotowych zbóż na cele energetyczne umożliwi rozwój tych upraw, a tym samym włączenie do produkcji biomasy gruntów dotychczas ugorowanych. Dodatkową korzyścią będzie utrzymanie tych gleb we właściwej kulturze rolnej oraz wytwarzanie biomasy na cele energetyczne dostępnej lokalnie czy też regionalnie. Podkreślenia wymaga, iż energetyczne zagospodarowanie ziaren zbóż nie przydatnych z punktu widzenia konsumpcji nie stwarza zagrożenia dla rynku żywności, stanowiąc jednocześnie logiczną i uzasadnioną alternatywę dla produkcji rolniczej na użytkach rolnych, gdzie nie jest możliwe wytwarzanie oczekiwanej żywności. Należy jednocześnie zauważyć, że wykorzystanie biomasy pochodzenia rolniczego, w tym również zbóż, na cele energetyczne jest powszechne w wielu krajach (np. w Szwecji, Finlandii, U.S.A.).

Reasumując alternatywnym sposobem zagospodarowania ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym, jest ich przeznaczenie na cele energetyczne. Proponuje się zagospodarowanie na ten cel ziaren przedmiotowych ziaren zbóż, dzięki czemu zwiększy się dostępność biomasy pochodzenia rolniczego.

Powyższemu ma służyć zaproponowane rozwiązanie dotyczące zmiany definicji biomasy tak, aby obejmowała ona również przedmiotowe ziarna zbóż. Przy czym należy

zaznaczyć, iż do przywołanych w rozporządzeniu przepisów dotyczących wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym m.in. Rozporządzenie Komisji (WE) z dnia 18 lipca 2008 r. Nr 687/2008 (Dz. Urz. UE z 19 lipca 2008 r. L 192 str. 20).

Proponowane rozwiązanie jest zgodne z podstawowym celem rolnictwa, którym jest dostarczanie surowców lub gotowych produktów w ilościach gwarantujących zaspokojenia potrzeb żywnościowych.

W związku z ważnym interesem społecznym i gospodarczym dotyczącym zagospodarowania ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym zaistniała potrzeba pilnego rozwiązania przedmiotowej kwestii. Zbędna zwłoka może bowiem doprowadzić do sytuacji, w której przedmiotowe zboże ulegnie zniszczeniu i nie będzie nadawało się do energetycznego wykorzystania. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie uchybia art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.), a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 *o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597)

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Przepisy rozporządzenia dotyczą podmiotów zajmujących się wytwarzaniem energii elektrycznej i ciepła w oparciu o współspalanie/spalanie biomasy oraz podmiotów zajmujących się produkcją i dystrybucją zbóż.

2) Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia nie podlegał wcześniejszym konsultacjom społecznym. Proponuje się zebranie uwag partnerów społecznych równoległe z konsultacjami międzyresortowymi. Projekt skonsultowany będzie z następującymi partnerami społecznymi:

- Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
- Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej,
- Instytut Paliw i Energii Odnawialnej,
- EC BREC Instytut Energetyki Odnawialnej Sp. z o.o.,
- Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
- Polska Izba Biomasy,
- Polskie Towarzystwo Biomasy *Polbiom*,
- Towarowa Giełda Energii S.A.,
- Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
- Agencja Rynku Energii S.A.,
- Towarzystwo Obrotu Energią,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Polska Izba Gospodarcza „EKO-ROZWÓJ”,
- Instytut na Rzecz Ekorozwoju,

3) Wpływ regulacji na:**a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy:

Przepisy projektowanego rozporządzenia mogą wpłynąć pozytywnie na rynek pracy, dzięki skierowaniu na tereny wiejskie dodatkowych środków finansowych pochodzących ze sprzedaży ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziarn zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym na cele energetyczne.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Umożliwienie energetycznego wykorzystania ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym, może przyczynić się do obniżenia ceny rynkowej biomasy, co będzie miało wpływ na obniżenie cen energii. Obniżenie kosztów energii powinno pozytywnie wpłynąć na wzrost konkurencyjności polskich przedsiębiorstw na rynku światowym. Ponadto proponowane rozwiązanie może spowodować rozwój przedsiębiorstw zajmujących się handlem oraz przetwórstwem biomasy przeznaczonej na cele energetyczne.

d) sytuację i rozwój regionalny:

Przedmiotowa regulacja pozytywnie wpłynie na rozwój obszarów, na których dominują tereny rolnicze. Powodem powyższego będzie fakt, iż wytwórcy produktów rolnych (ziaren zbóż) będą mieli możliwość otrzymania dodatkowego wynagrodzenia dzięki sprzedaży ziaren zbóż nie spełniających wymagań jakościowych dla zbóż w zakupie interwencyjnym i ziaren zbóż nie objętych zakupem interwencyjnym przedsiębiorstwom zajmującym się wytwarzaniem energii.