

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2010 r.

w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2010/2011

Na podstawie art. 39f pkt 2 lit. a ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989 oraz z 2010 r. Nr 228, poz. 1486) zarządza się, co następuje:

§ 1. W roku gospodarczym 2010/2011 przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego 52,055 t długiego włókna lnianego.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2010/2011 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 39f pkt 2 lit. a ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, z późn. zm.)

Konieczność podjęcia prac nad projektem niniejszego rozporządzenia związana jest z niską krajową gwarantowaną ilością krótkiego włókna lnianego określoną w części A.II załącznika XI do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.). dla Polski, a także stratami w plonach roślin włóknistych, spowodowanych niekorzystnym przebiegiem pogody wiosną i latem bieżącego roku kalendarzowego. W okresie siewów i wschodów roślin włóknistych w roku bieżącym panowały niskie temperatury. Dlatego wschody roślin włóknistych nie były wyrównane. Natomiast w następnych miesiącach poziom opadów kształtował się znacznie powyżej średniej wieloletniej, powodując podtopienia i powodzie. Taka pogoda spowodowała wyleganie lnu i ograniczyła wzrost konopi włóknistych. W związku z powyższym, prognozowana masa długiego włókna lnianego będzie niższa od średniej. Wyleganie (w wyniku trudnych zbiorów) obniżyło masę długiego włókna lnianego i automatycznie zwiększyło zawartość krótkiego włókna lnianego (o średniej długości poniżej 50 cm po trzepaniu) w roślinie.

Również prognozowana wydajność włókna konopnego będzie niższa od średniej.

Mając na celu jak najlepsze wykorzystanie przyznaných Polsce krajowych gwarantowanych ilości włókna lnianego i konopnego (długie włókno lniane - 924 t oraz krótkie włókno lniane i włókno konopne - 462 t), wskazane jest dostosowanie krajowych gwarantowanych ilości do sytuacji, jaka będzie miała miejsce w roku gospodarczym 2010/2011.

Dostosowanie takie umożliwia art. 94 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Przepis ten zezwala państwu członkowskiemu Unii Europejskiej na

dokonanie przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (i odwrotnie). Tym samym można powiększyć tę krajową gwarantowaną ilość włókien w danym roku gospodarczym, której powiększenie jest wskazane. Przy dokonywaniu przeniesienia stosuje się przelicznik – za jedną tonę długiego włókna lnianego - 2,2 tony krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Oznacza to, że przenoszona ilość długiego włókna lnianego mnoży się przez 2,2 i iloczyn ten dodaje do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Państwo członkowskie Unii Europejskiej, które podjęło decyzję o przeniesieniu części włókna pomiędzy krajowymi gwarantowanymi ilościami w danym roku gospodarczym, obowiązane jest określić wysokość tego przeniesienia przed dniem 1 stycznia tego roku gospodarczego (art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 z dnia 6 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2008, str.38)). Jednakże, jeżeli po zakończeniu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno, ilości włókna, do którego wypłacana jest pomoc są mniejsze niż limity włókien wyliczone dla poszczególnych uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno, na podstawie art. 8 ust. 2 akapit drugi i ust. 4 tego rozporządzenia, można przed dniem 1 sierpnia po zakończeniu roku gospodarczego, którego dotyczy niniejszy projekt rozporządzenia (dla roku gospodarczego 2010/2011 – do 1 sierpnia 2012 r.), dostosować przenoszone ilości włókna.

W celu zagwarantowania, że środki z budżetu Unii Europejskiej przeznaczone na wydatki na rolnictwo nie zostaną przekroczone, dla rynku lnu i konopi uprawianych na włókno, Unia Europejska wprowadziła mechanizm zabezpieczający w postaci współczynnika ilościowego (art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008). Współczynnik ten oblicza się oddzielnie dla 3 rodzajów włókien (długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopnego). Współczynnik ilościowy dla długiego włókna lnianego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego dla Polski, przez powierzchnię upraw lnu włóknistego, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (stosowanymi w przypadku przetwarzania słomy lnianej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym).

Podobnie oblicza się współczynnik dla krótkiego włókna lnianego i współczynnik dla włókna konopi.

Zgodnie z danymi zawartymi we wnioskach o przyznanie pomocy, upoważnieni główni przetwórcy na rok gospodarczy 2010/2011 ubiegają się o przyznanie wsparcia z tytułu produkcji:

- **191,080 t** długiego włókna lnianego, które zostanie wytworzone ze słomy lnianej pochodzącej z **266,75 ha**,
- **374,960 t** krótkiego włókna lnianego, które zostanie wytworzone ze słomy lnianej pochodzącej **378,22 ha** upraw lnu włóknistego,
- **161,940 t** włókna konopnego, które zostanie wyprodukowane ze słomy pochodzącej z **66,10 ha** upraw konopi włóknistych.

Powyższe dane dotyczące masy włókien są danymi szacunkowymi, wyliczonymi na podstawie próbnych przerobów słomy lnianej i konopnej na włókno.

Żaden z upoważnionych głównych przetwórców nie ustanowił zabezpieczenia, a zatem nie ubiega się o przyznanie pomocy w formie zaliczkowej. W związku z powyższym, całkowite rozliczenie dla roku gospodarczego 2010/2011 i wypłata pomocy z tytułu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno nastąpi do dnia 14 października 2012 r., na podstawie rzeczywistych danych, które będą przekazywane przez przetwórców po pierwszych sześciu miesiącach bieżącego roku gospodarczego, a następnie po każdym czteromiesięcznym okresie w ciągu 22. miesięcznego okresu przerobu słomy lnianej i konopnej (art. 7 ust. 1 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008).

Biorąc pod uwagę masę długiego włókna lnianego (191,080 t), do której upoważnieni główni przetwórcy wnioskowali o przyznanie pomocy, należy stwierdzić, że w przypadku nie dokonania przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego limit długiego włókna (924 t) byłby wykorzystany tylko w ok. 20,68%.

Natomiast ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (536,900 t), wymieniona we wnioskach o przyznanie pomocy, przekracza krajową gwarantowaną ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego o 74,9 t. Rezultatem pozostawienia krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego na niezmienionym poziomie byłaby konieczność dokonania redukcji ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, do których upoważnieni główni

przetwórcy mogą uzyskać pomoc, a tym samym zmniejszenie poziomu wsparcia dla tych przetwórców.

Należy ponadto podkreślić, że wydajność włókna konopnego z jednostki powierzchni ok. dwu-, trzykrotnie przewyższa wydajność długiego włókna lnianego, nawet przy normalnych warunkach pogodowych. Natomiast przy niekorzystnych warunkach, jakie panowały w roku bieżącym, ten stosunek może być większy.

W celu jak najlepszego wykorzystania krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego i wyeliminowania konieczności zmniejszenia poziomu pomocy z tytułu produkcji krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego uzasadnione jest przeniesienie 52,055 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Współczynnik ilościowy dla krótkiego włókna lnianego i współczynnik ilościowy dla włókna konopnego przyjmą wówczas wartość 1, co oznacza, że nie będą dokonywane redukcje indywidualnych limitów krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, do których przysługuje pomoc, dla poszczególnych upoważnionych głównych przetwórców.

Dokonanie przeniesienia w powyższej ilości zmniejszy krajową gwarantowaną ilość długiego włókna lnianego z 924,00 t do 871,945 t. Ilość ta będzie wystarczająca do przyznania pomocy do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane we wnioskowanej wysokości). Jednocześnie ww. działanie spowoduje powiększenie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego z 462,00 t do 576,521 t, gdyż, jak wspomniano, przenosząc pewną ilość długiego włókna lnianego do tej krajowej ilości, mnoży się ilość długiego włókna przez przelicznik 2,2. A zatem nową krajową gwarantowaną ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego obliczono w następujący sposób:

52,055 t	x	2,2	+	462,00 t	=	576,521 t
ilość długiego włókna lnianego przenoszona z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego		przelicznik, o którym mowa w art. 94 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, stosowany przy przenoszeniu części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego (i odwrotnie)		krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, określona w załączniku XI w części A.II akapit czternasty do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007		nowa krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, po dokonaniu przeniesienia 52,055 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

Jak już wspomniano, zgodnie z przepisami Unii Europejskiej (art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008), przenoszone ilości włókien powinny zostać określone przez państwo członkowskie Unii Europejskiej przed dniem 1 stycznia 2011 r. Należy przy tym podkreślić, że przepisy niniejszego projektu rozporządzenia mają na celu jedynie ustalenie ilości długiego włókna lnianego przenoszonych z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, co wpływa na wysokość współczynnika ilościowego dla ww. włókien. Przy zastosowaniu tego współczynnika dokonuje się wyliczenia indywidualnych limitów włókna, dla upoważnionych głównych przetwórców, do których mogą otrzymać pomoc finansową. Przepisy te nie mają zatem wpływu na prawa i obowiązki obywateli. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia. Jednocześnie ustalenie powyższego współczynnika umożliwi uzyskanie wsparcia przez przetwórców prowadzących działalność w Polsce, skutkiem tego będzie poprawa ich konkurencyjności wobec przetwórców słomy lnianej i konopnej z innych państw członkowskich Unii Europejskiej. Należy także dodać, że okres pomiędzy przekazaniem informacji o prognozowanych ilościach włókna przez upoważnionych głównych przetwórców (do dnia 20 września – na podstawie art. 6 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008) i ogłoszenia rozporządzenia (do dnia 31 grudnia - stosownie do art. 8 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008), jest stosunkowo krótki. W tym okresie konieczne jest dokonanie kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu u przetwórców, w tym porównanie prawidłowości oznaczeń identyfikujących działki rolne, na których uprawiany był len i konopie włókniste, wymienionych w umowach sprzedaży słomy, umowach o przetwórstwo oraz zobowiązaniach do przetworzenia i wskazanych we wnioskach o przyznanie pomocy z danymi zawartymi w krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności dotyczącymi tych działek oraz uzgodnienie wysokości współczynnika ilościowego dla długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopnego z organizacjami społeczno-zawodowymi. Powyższe uwarunkowania powodują, że określenie 14.dniowego *vacatio legis* w niniejszym projekcie rozporządzenia mogłoby przyczynić się do nie dotrzymania, określonego w przepisie Unii Europejskiej, terminu ogłoszenia ww. przepisów. Ważny interes państwa

wymaga zatem wejścia w życie przepisów niniejszego aktu prawnego z dniem jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze (lipiec-grudzień) 2010 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na upoważnionych głównych przetwórców.

2. Wpływ projektu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Niniejszy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ upoważnieni główni przetwórcy nie złożyli wniosków o przyznanie zaliczkowej pomocy i w związku z powyższym nie ustanowili zabezpieczenia. Rzeczywista wysokość pomocy dla upoważnionych głównych przetwórców za rok gospodarczy 2010/2011 zostanie ustalona dopiero po zakończeniu okresu przerobu słomy lnianej i konopnej na włókno. Dla roku gospodarczego 2010/2011 okres ten zakończy się z dniem 30 kwietnia 2012 r. Wtedy zostaną również ustalone ilości włókna, które należy przenieść pomiędzy krajową gwarantowaną ilością. Natomiast wypłata pomocy powinna nastąpić do dnia 14 października 2012 r. Następnie wydatkowane na

wypłatę pomocy środki finansowe zostaną zrefundowane z budżetu Unii Europejskiej (prefinansowanie).

Jednakże wydanie projektowanego rozporządzenia jest konieczne, ponieważ zawarte w nim dane są niezbędne do ustalenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego oraz krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Wielkości te służą do wyliczenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, przy zastosowaniu którego oblicza się wysokość pomocy dla przetwórców. Orientacyjna wysokość pomocy dla upoważnionych głównych przetwórców przedstawia się następująco:

$$(871,945 \text{ t} \times 160 \text{ €} + 576,521 \text{ t} \times 90 \text{ €}) \times 3,9 \text{ zł/€} = 746\,452,551 \text{ zł}$$

krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego dla Polski po dokonaniu przeniesienia części ilości długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego	stawka pomocy do przetworzenia słomy lnianej na długie włókno lniane dla roku gospodarczego 2010/2011 (art. 92 ust. 1 lit. a tiret trzecie rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007)	krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego dla Polski na rok gospodarczy 2010/2011 po dokonaniu przeniesienia 52,055 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego	stawka pomocy do przetworzenia słomy lnianej na krótkie włókno lniane i słomy konopnej na włókno (art. 92 ust. 1 lit. b akapit pierwszy rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007)	orientacyjny kurs € do złotego polskiego
---	---	---	--	--

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

W wyniku dostosowania krajowych gwarantowanych ilości długiego włókna lnianego producenci włókna lnianego lub konopnego będą mogli w lepszym stopniu wykorzystać przyznany Polsce limit włókien, do których mogą się ubiegać o przyznanie pomocy finansowej. Poprawić to może funkcjonowanie przedsiębiorstw włókienniczych przez udostępnienie im funduszy pomocowych Unii Europejskiej.

5. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Polską Izbę Lnu i Konopi, Forum Związków Zawodowych, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych oraz Business Centre Club. Żadna z ww. organizacji społeczno-zawodowych nie wniosła uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: