

## **ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

### **w sprawie określenia liczby osób, które w 2011 r. mogą być powołane do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych**

Na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się liczbę żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, którzy ochotniczo mogą być powołani w 2011 r. do odbycia lub pełnienia czynnej służby wojskowej w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych rotacyjnych Narodowych Sił Rezerwowych – do 20 000 żołnierzy rezerwy;
- 2) ćwiczeń wojskowych – do 8 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy;
- 3) okresowej służby wojskowej – do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy;
- 4) służby przygotowawczej – do 6 000 żołnierzy rezerwy, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego.

2. Przez użyte w ust. 1 pkt 2 i 3 określenie „stan średnioroczny” żołnierzy rezerwy należy rozumieć przeciętną liczbę tych żołnierzy, odbywających czynną służbę wojskową każdego dnia, przy założeniu równomiernego w skali roku powoływania ich i zwalniania z tej służby.

3. W 2011 r. nie powołuje się osób do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe absolwentów szkół wyższych oraz do zasadniczej służby i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278, Nr 190, poz. 1474 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745, Nr 127, poz. 857 i Nr 182, poz. 1228.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.) który to przepis, zobowiązuje Radę Ministrów do corocznego określenia liczby osób, które mogą być powołane w roku kalendarzowym do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, z uwzględnieniem potrzeb uzupełnieniowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wskazaniem rodzajów czynnej służby wojskowej oraz poszczególnych formacji, do których następowaloby powołanie, w tym możliwość odbywania danego rodzaju służby przez ochotników w ramach danych limitów osób.

Ze względu na fakt, iż w obecnym stanie prawnym nie występują obowiązkowe rodzaje czynnej służby wojskowej, tj. powoływanie osób do odbywania zasadniczej służby wojskowej i przeszkolenia wojskowego absolwentów w jednostkach wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w przedmiotowym projekcie nie określa się liczby osób, które mogą być powołane do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe absolwentów szkół wyższych oraz do zasadniczej służby i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2011 r. do czynnej służby wojskowej planuje się powołanie obywateli polskich – wyłącznie ochotników – spośród żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego. Uwzględniając założenia „Wytycznych Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 marca 2010 r. do planowania budżetowego w resorcie obrony narodowej na 2011 r.”, a także zadania ujęte w „Programie rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2009 – 2018” służba ta pełniona byłaby w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych rotacyjnych – do 20 000 żołnierzy rezerwy z zawartymi kontraktami na wykonywanie obowiązków w ramach Narodowych Sił Rezerwowych (NSR), których ćwiczenia rotacyjne wynikać będą ze zbiorowych wykazów ustalonych dla jednostek wojskowych, gdzie żołnierze NSR posiadają nadane przydziały kryzysowe;
- 2) okresowej służby wojskowej – do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy Narodowych Sił Rezerwowych znajdujących się w dyspozycji Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, do wykorzystania w związku z zabezpieczeniem kontyngentów poza granicami kraju, na których wymagane są szczególne kwalifikacje i gdzie brakuje specjalistów wśród żołnierzy

zawodowych oraz możliwości użycia żołnierzy rezerwy w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;

- 3) ćwiczeń wojskowych – do 8 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy, z przeznaczeniem na szkolenie księży do funkcji kapelanów wojskowych na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) służby przygotowawczej – do 6 000 żołnierzy rezerwy, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy (osoby po kwalifikacji wojskowej), a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego (np. osoby, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej; mężczyźni i kobiety – ochotnicy niezależnie od posiadanych kwalifikacji i wykształcenia, jeżeli ukończyli co najmniej osiemnaście lat życia; osoby, które spełniły obowiązek służby wojskowej w innym kraju; osoby, które stale zamieszkując za granicą wróciły do kraju i meldują się na pobyt stały), z przeznaczeniem na potrzeby uzupełnieniowe NSR.

Zapisane w projekcie rozporządzenia wielkości stanowią górny, nieprzekraczalny limit i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji. Faktyczne powołanie do służby w ramach NSR, w tym do okresowej służby wojskowej, a także do odbycia ćwiczeń wojskowych i pełnienia służby przygotowawczej dotyczyć będzie wyłącznie ochotników, przy czym do NSR w ramach podpisanych kontraktów i przyjęcia przydziału kryzysowego.

Z uwagi na pilną potrzebę uregulowania omawianego zagadnienia przewiduje się, że przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projekt aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z zapisem art. 57 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, wskazuje jedynie wielkości liczbowe osób, tj. żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, możliwych do powołania

w trybie ochotniczym do czynnej służby wojskowej i bezpośrednio nie oddziałuje na obywateli ani na organy administracji publicznej, a jedynie na organy wojskowe (wojskowe komendy uzupełnień oraz jednostki wojskowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej).

## **2. Konsultacje społeczne**

Z uwagi na fakt, iż projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie problematyki odbywania służby wojskowej, nie ma konieczności poddania przedmiotowego projektu obowiązkowi konsultacji społecznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej.

## **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego)**

Koszty wynikające z liczby powołań żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego do jednostek wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej przewidziane w projektowanym rozporządzeniu, zostały zgłoszone do planowania budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej na 2011 r.

Limit żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych na 2011 r. wynosi 20 000 żołnierzy rezerwy. Koszty utrzymania ww. liczby żołnierzy oszacowano w wysokości ok. 232.068 tys. zł, w tym:

- 1) rekompensata dla pracodawców zatrudniającego żołnierza NSR oraz dla żołnierzy rezerwy z tytułu utraconego wynagrodzenia – 160.788 tys. zł;
- 2) wyżywienie, leczenie i zakwaterowanie – 9.680 tys. zł;
- 3) uposażenia – 61.600 tys. zł.

Ponadto, środki budżetowe ponoszone na jednorazowe koszty umundurowania dla 10 tys. NSR wynoszą 47.760 tys. zł (10 tys. żołnierzy NSR zostanie umundurowanych w 2010 r.). Powyższa kwota jest wynikiem przemnożenia liczby 10.000 NSR przez koszt umundurowania przewidzianego dla pojedynczego żołnierza rezerwy (4776 zł).

Reasumując przewiduje się, że nakłady poniesione w 2011 r. na utrzymanie 20 tys. żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych maksymalnie mogą wynieść ok. 279.828 tys. zł.

Przewiduje się, że przy uwzględnieniu maksymalnej liczby ochotników, którzy mogą być powołani do przeszkolenia w ramach służby przygotowawczej (6 000 osób), łączne nakłady poniesione w 2011 r. dla tej grupy osobowej mogą wynieść nie więcej niż ok. 38.400 tys. zł. Do obliczenia powyższej kwoty, według wskazania Departamentu Budżetowego Ministerstwa Obrony Narodowej, przyjęto koszt utrzymania jednej osoby na szkoleniu w ramach służby przygotowawczej (uposażenie i pochodne, wyżywienie, zakwaterowanie), który wynosi ok. 1 600 zł miesięcznie w korpusie szeregowych. Zakładając, iż szkolenie ochotników będzie trwało cztery miesiące, to łączny koszt utrzymania jednej osoby na szkoleniu wyniesie 6 400 zł.

Uwzględniając, iż w szkoleniu w ramach służby przygotowawczej weźmie udział maksymalna ilość ochotników tj. 6 000 osób, to miesięczny koszt ich utrzymania wyniesie ok. 9.600 tys. zł, zaś w okresie całego szkolenia w ramach tej służby koszt wyniesie ok. 38.400 tys. zł.

Środki finansowe przewidywane w 2011 r. na 50 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego pełniących okresową służbę wojskową mogą wynieść nie więcej niż ok. 3.992 tys. zł., w tym:

- 1) ubezpieczenie społeczne – 589,5 tys. zł;
- 2) ubezpieczenie zdrowotne – 207,9 tys. zł;
- 3) uposażenie – 2.310 tys. zł;
- 4) koszty utrzymania – 885,2 tys. zł.

Przewidywane, łączne nakłady poniesione w 2011 r. na 8 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego odbywających ćwiczenia wojskowe mogą wynieść nie więcej niż ok. 346 tys. zł., w tym:

- 1) uposażenie – 204 tys. zł;
- 2) koszty utrzymania – 141,6 tys. zł.

Do obliczania powyższych kwot przyjęto koszty utrzymania (wyżywienie, leczenie, zakwaterowanie, umundurowanie) w oparciu o wskaźniki wyszczególnione w decyzji Nr 9/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 9 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wskaźników kosztów, natomiast kwoty uposażenia w oparciu o:

- 1)ienne stawki uposażenia zasadniczego wg stopnia wojskowego żołnierzy rezerwy odbywających ćwiczenia wojskowe, stanowiące załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 lutego 2005 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy niezawodowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 28, poz. 241, z późn. zm.);
- 2)stawki uposażenia zasadniczego dla poszczególnych grup uposażenia, stanowiące załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 maja 2004 r.

w sprawie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2006 r. Nr 59, poz. 423, z późn. zm.).

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, nie wiąże się bowiem z powstaniem lub utratą miejsc pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Przyjęte w projekcie rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym*