

Projekt z dnia 25 listopada 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia r.

**w sprawie trybu przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję
ludności oraz powiadamiania o nadaniu numeru PESEL**

Na podstawie art. 44d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb przekazywania danych między ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, zwanym dalej "ministrem", wojewodą oraz organami gmin danych zawartych w prowadzonych przez nich zbiorach;
- 2) tryb powiadamiania o nadaniu numeru PESEL organu gminy właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad 3 miesiące osoby podlegającej obowiązkowi jego nadania albo organu, w którym złożono wniosek o wydanie dowodu osobistego, płatnika składek ubezpieczeniowych, polskiego konsula, a także osoby, której nadano numer PESEL na jej pisemny wniosek, jeżeli odrębne przepisy przewidują konieczność posiadania takiego numeru.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o "ustawie", należy przez to rozumieć ustawę z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

§ 2. 1. Organ gminy po wprowadzeniu danych do gminnego zbioru meldunkowego przekazuje do wojewody dane, o których mowa w art. 44a ust.1 pkt 1 lit. a-c ustawy.

2. Wojewoda po wprowadzeniu w wojewódzkim zbiorze meldunkowym zmiany danych, o których mowa w ust. 1, przekazuje niezwłocznie organowi gminy potwierdzenie ich dokonania.

3. Wojewoda przekazuje do ministra informację o wprowadzonych zmianach w celu aktualizacji zbioru PESEL.

4. Minister, po wprowadzeniu zmian w zbiorze PESEL, przekazuje niezwłocznie właściwemu wojewodzie potwierdzenie dokonania tych zmian.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69 poz. 595 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 167, poz. 1131

§ 3. 1. Przekazywanie danych pomiędzy organami, o których mowa w § 2 ust. 1 i 3, odbywa się w formie określonej w art. 44c ust. 2 ustawy. Dane przekazywane są w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od daty otrzymania informacji o zmianie.

2. Przekazywanie potwierdzenia dokonania zmiany pomiędzy organami, o których mowa § 2 ust. 2 i 4, odbywa się w formie określonej w art. 44c ust. 2 ustawy. Potwierdzenie przekazywane jest w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od daty dokonania zmiany.

§ 4. 1. Organ gminy dokonujący zameldowania osoby na pobyt stały zawiadamia o nowym miejscu pobytu organ gminy właściwy ze względu na poprzednie miejsce pobytu stałego tej osoby.

2. W zawiadomieniu, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza się: imię (imiona) i nazwisko, nazwisko rodowe osoby zameldowanej na pobyt stały, imiona i nazwiska rodowe rodziców, datę i miejsce urodzenia, numer PESEL, adres nowego miejsca zameldowania na pobyt stały, datę zameldowania, nazwę, serię i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość oraz oznaczenie organu, który go wydał.

3. Po otrzymaniu zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1, organ gminy właściwy ze względu na poprzednie miejsce pobytu stałego przekazuje organowi nowego miejsca pobytu stałego osoby dane określone w art. 44a ust. 2 pkt 1-10, 14-16 i 18 ustawy.

4. W przypadku osób, które zawarły małżeństwo, organ gminy właściwy ze względu na poprzednie miejsce pobytu stałego, poza danymi wskazanymi w ust. 3, przekazuje organowi nowego miejsca pobytu stałego osoby także dane, o których mowa w art. 44a ust. 2 pkt 11 i 12 ustawy.

§ 5. Organ gminy dokonujący zameldowania osoby na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące przekazuje do organu gminy właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby której dane dotyczą, a w przypadku braku miejsca pobytu stałego – do organu właściwego ze względu na ostatnie miejsce pobytu stałego dane, o których mowa w art. 11 ust.1 pkt 1-5, 9-11 i 14 ustawy oraz adres miejsca pobytu czasowego i czas jego trwania.

§ 6. Organ gminy dokonujący wymeldowania osoby z miejsca pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące przed upływem okresu zgłoszonego przy zameldowaniu, przekazuje do organu gminy właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby której dane dotyczą, a w przypadku braku miejsca pobytu stałego – do organu właściwego ze względu na ostatnie miejsce pobytu stałego dane, o których mowa w art. 15 ust. 1a pkt 1-5, 9-11 i 14 ustawy oraz informację o dacie wymeldowania z miejsca pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące.

§ 7. 1. Przekazywanie danych pomiędzy organami gmin, o których mowa w § 4-6 odbywa się przy wykorzystaniu wydruku z systemu teleinformatycznego opatrzonego pieczęcią organu podpisem i pieczęcią urzędnika w terminie nie dłuższym niż 4 dni robocze od dnia otrzymania informacji.

2. Przekazywanie danych pomiędzy organami, o których mowa w ust. 1, może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne

(Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.³⁾), w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od otrzymania informacji.

§ 8. Przekazywanie danych pomiędzy organami, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, odbywa się w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osób nieupoważnionych.

§ 9. 1. W celu nadania numeru PESEL organ gminy przekazuje do ministra dane, o których mowa w art. 31 b ust. 3 ustawy, w sposób określony w art. 44c ust. 2 ustawy.

2. W przypadku braku możliwości przekazywania danych w sposób określony w ust. 1 przekazywany jest wniosek o nadanie numeru, którego wzór określa załącznik nr 5 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia w sprawie zgłaszania i przyjmowania danych niezbędnych do zameldowania i wymeldowania oraz prowadzenia ewidencji ludności i ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych (Dz. U. Nr ... poz.). ”.

§ 10.1. Minister, po nadaniu numeru PESEL, przekazuje niezwłocznie powiadomienie o nadaniu numeru PESEL odpowiednio:

- 1) organowi gminy - w celu uzupełnienia gminnego zbioru meldunkowego,
- 2) polskiemu konsulowi.

2. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 1, przekazywane jest organowi gminy i polskiemu konsulowi w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

3. W przypadku braku możliwości przekazania powiadomienia o nadaniu numeru PESEL w sposób określony w ust. 2 minister powiadamia organ gminy lub polskiego konsula o nadaniu numeru PESEL w formie pisemnej w terminie nie dłuższym niż 4 dni robocze od dnia nadania tego numeru.

4. W powiadomieniu o nadaniu numeru PESEL zamieszcza się: imię (imiona), nazwisko, nazwisko rodowe, imiona rodziców i nazwisko rodowe matki, datę i miejsce urodzenia, rodzaj oraz serię i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość, obywatelstwo, numer PESEL oraz adres zameldowania na pobyt stały albo czasowy trwający ponad 3 miesiące, o ile osoba jest zameldowana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .

§ 11.1. Organ gminy, po wprowadzeniu numeru PESEL do gminnych zbiorów meldunkowych, powiadamia właściwego wojewodę o nadanym numerze PESEL, przekazując dane, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1-15 ustawy, w celu uzupełnienia wojewódzkiego zbioru meldunkowego.

2. Przepisy § 10 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio do powiadamiania wojewody o nadanym numerze PESEL.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 167, poz. 1131.

§ 12.1. W przypadku gdy numer PESEL został nadany na wniosek płatnika składek ubezpieczeniowych lub osoby, o której mowa w art. 31b ust. 1 ustawy, minister powiadamia wnioskodawcę o nadanym numerze PESEL niezwłocznie po jego nadaniu.

2. Powiadomienie, o którym mowa w ust.1, jest przekazywane w zależności od żądania wnioskodawcy w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

§ 13. Przepisy § 9-12 stosuje się odpowiednio do zmiany numeru PESEL.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności stanowi wykonanie art. 44d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.).

Zmiana przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie trybu przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności oraz powiadamiania o nadaniu numeru PESEL (Dz.U. Nr 236, poz. 1996) wynika, m.in. z konieczności wydania nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zgłaszania i przyjmowania danych niezbędnych do zameldowania i wymeldowania oraz prowadzenia ewidencji ludności i ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych, które traci moc z dniem 1 stycznia 2011 r., a do którego wprost odwołuje się aktualnie obowiązujące rozporządzenie w sprawie trybu przekazywania danych.

Jednocześnie, przeprowadzona na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. Nr 43, poz. 476), likwidacja systemów kartotecznych, a w tym kart osobowych mieszkańców, powoduje konieczność stworzenia podstawy prawnej do przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności oraz powiadamiania o nadaniu numeru PESEL, przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych, tak aby zagwarantować tym organom niezwłoczne pozyskiwanie zaktualizowanych danych oraz zapewnić zgodność danych zawartych w gminnych i wojewódzkich zbiorach meldunkowych oraz zbiorze PESEL. Niniejszy projekt takie rozwiązania prawne wprowadza, zapewniając przy tym zgodność z przepisami obowiązującej ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

W związku z przygotowaniem projektu nowej ustawy o ewidencji ludności, która zgodnie z pierwotnymi założeniami miała wejść w życie w dniu 1 stycznia 2011 r., nie opracowywano nowych aktów wykonawczych do obowiązującej ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych. Ostatecznie Sejm RP przyjął dzień 1 sierpnia 2011 r. jako datę wejścia w życie nowej ustawy o ewidencji ludności. W związku z powyższym, zasadne jest wydanie rozporządzenia, które do czasu wejścia w życie odpowiedniego aktu wykonawczego do ustawy o ewidencji ludności z dnia 24 września 2010 r. , będzie stanowić podstawę prawną do zapewnienia komunikacji - w sprawach związanych z ewidencją ludności i zbiorem PESEL - pomiędzy właściwymi organami administracji publicznej.

W konsekwencji odejścia od kartotecznego sposobu gromadzenia danych, przyjętego w powołanej wyżej nowelizacji ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, w przygotowanym projekcie zrezygnowano ze wszystkich zapisów, które znajdują się w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu regulującym problematykę przekazywania danych, odnoszących się do kartotecznych systemów ewidencji ludności lub do elektronicznej formy prowadzenia ewidencji ludności wyłącznie jako do możliwości alternatywnej. Zrezygnowano także z tych z zapisów, które były powieleniem rozwiązań przyjętych w znowelizowanej ustawie o ewidencji ludności i dowodach osobistych, jak np. wskazanie, że minister i

wojewoda prowadzą ewidencję ludności w systemie teleinformatycznym, co wynika z art. 44a ust.1 obowiązującej ustawy.

W związku z przyjęciem rozwiązań polegających na informatyzacji sposobu gromadzenia danych, w projekcie określono, że przekazywanie danych, pomiędzy organami gmin oraz wojewodami oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, będzie się odbywało przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej (§ 7 ust. 2, § 10 ust. 2). Wprowadzono także możliwość przekazywania powiadomienia o nadaniu numeru PESEL wnioskodawcy, będącemu płatnikiem składek ubezpieczeniowych lub osobą obowiązaną do posiadania numeru PESEL na podstawie odrębnych przepisów, w formie dokumentu elektronicznego.

W projekcie określono również terminy przekazywania informacji pomiędzy poszczególnymi organami, tak aby zapewnić niezwłoczne aktualizowanie gromadzonych danych (§ 3, § 7, § 10 ust. 3).

Dostosowano również katalog podmiotów uprawnionych do wystąpienia o nadanie numeru PESEL do przepisu art. 31a ust. 4 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, poszerzając ten krąg o polskiego konsula oraz płatnika składek ubezpieczeniowych.

Ponadto, w § 1 ust.1 pkt 1 zaproponowano takie brzmienie przepisu, które byłoby zgodne z treścią regulacji zawartej w aktualnie obowiązującej ustawie o ewidencji ludności i dowodach osobistych, uwzględniającej zmiany przepisów o działach administracji rządowej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które wpływa projekt aktu prawnego

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- 1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – w zakresie wprowadzania i powiadamiania o zmianach w rejestrze PESEL;
- 2) wojewodów - w zakresie wprowadzania i powiadamiania o zmianach w wojewódzkich zbiorach meldunkowych;
- 3) organów gmin – w zakresie wprowadzania i powiadamiania o zmianach w gminnych zbiorach meldunkowych.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania wojewodom, Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie generuje żadnych obciążeń dla sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; ani na sytuację i rozwój regionów.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.