

„2. Dokumentu przewozu nie sporządza się, jeżeli wystawiony przez podmiot administracyjny dokument towarzyszący, e-AD, dokument zastępujący e-AD, lub dokument dostawy będą zawierały informacje, o których mowa w ust. 5 pkt 3-6.”;

6) § 44 otrzymuje brzmienie:

„§ 44. 1. W przypadkach określonych w art. 47 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy, podmiot dokonujący przeładunku wyrobów akcyzowych, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-3, jest obowiązany powiadomić właściwego naczelnika urzędu celnego o zamiarze dokonania przeładunku.

2. Przeładunek, o którym mowa w ust. 1, odbywa się w obecności funkcjonariusza.

3. Naczelnik urzędu celnego może odstąpić od wymogu obecności funkcjonariusza przy przeładunku, o którym mowa w ust. 1, z wyłączeniem przeładunku alkoholu etylowego i napojów spirytusowych.

4. Przepisów ust. 1-3 nie stosuje się do przesyłek kurierskich, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 158, poz. 1065).”;

7) w § 45 w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się w przypadku przyjęcia przesyłki wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na podstawie e-AD lub przesyłki alkoholu etylowego skażonego przez podmioty, które:”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 86, poz. 555 i Nr 157, poz. 1058) stanowi konsekwencję zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.), wprowadzonych ustawą z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 151, poz. 1013), dotyczących obowiązku przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na podstawie elektronicznego administracyjnego dokumentu, zwanego dalej „e-AD” lub dokumentu zastępującego e-AD. Projekt przewiduje również zmiany dotyczące zakresu i sposobu kontroli niektórych wyrobów akcyzowych, które mają charakter doprecyzowujący obecne przepisy.

Zgodnie z art. 10 ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na dotychczas obowiązujących zasadach odbywa się do dnia 31 grudnia 2010 r. Ponadto w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. na dotychczasowych zasadach można będzie dokonywać przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na terytorium kraju.

Biorąc powyższe pod uwagę zachodzi konieczność dokonania zmiany w § 43 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych, uwzględniającej możliwość stosowania nowych rozwiązań w zakresie procedury przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Jednocześnie, w celu uproszczenia i dostosowania procedury kontroli przyjęcia wyrobów akcyzowych do wymagań krajowego systemu teleinformatycznego służącego do obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, o którym mowa w art. 2 pkt 26 ustawy o podatku akcyzowym, w § 45 ust. 3 odstąpiono od obowiązku powiadamiania właściwego naczelnika urzędu celnego o planowanym przyjęciu przesyłki wyrobów akcyzowych oraz obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu przesyłki wyrobów akcyzowych w przypadku, gdy jej przemieszczanie odbywa się z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy na podstawie e-AD. Stosowną wiedzę w tym zakresie naczelnik urzędu celnego właściwy dla miejsca przyjęcia przesyłki otrzyma z krajowego systemu teleinformatycznego. Ewentualna kontrola przyjęcia ww. wyrobów odbywać się będzie mogła na podstawie analizy ryzyka w oparciu o dane z krajowego systemu teleinformatycznego.

W związku ze zmianami w art. 32 ust. 14 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, wprowadzającymi możliwość zwrotu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy przez podmiot zużywający do podmiotu pośredniczącego, zachodzi potrzeba zmiany redakcji § 3 ust 1 pkt 3 rozporządzenia, w celu jednoznacznego uregulowania, że wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na przeznaczenie, znajdujące się w podmiocie zużywającym, a następnie zwracane do podmiotu pośredniczącego nie podlegają kontroli. W

obecnym stanie prawnym wyroby zwracane podlegają kontroli. Kontrola ta powinna być zatem zapoczątkowana w podmiocie zużywającym (np. u indywidualnego odbiorcy gazu płynnego) co jest czynnością nieuzasadnioną z punktu widzenia analizy ryzyka wystąpienia naruszenia przepisów prawa.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia skutecznej kontroli alkoholu etylowego zawartego we wszystkich wyrobach o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu etylowego przekraczającej 1,2% objętości, w związku z art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, zachodzi konieczność rozszerzenia zakresu przedmiotowego rozporządzenia o alkohol etylowy zawarty w wyrobach o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 1,2% objętości, zawarty w wyrobach nie będących alkoholem etylowym, napojami spirytusowymi, piwem lub winem. Dla ww. wyrobów zakres i sposób kontroli oraz wzory prowadzonej dokumentacji określone zostały w § 20a rozporządzenia.

Należy zaznaczyć, iż alkohol etylowy zawarty w wyrobach o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 1,2% objętości, zawarty w wyrobach nie będących alkoholem etylowym, napojami spirytusowymi, piwem lub winem był dotychczas objęty kontrolą w trybie art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540). Niniejsze rozporządzenie, rozszerzając zakres przedmiotowy o ww. wyroby, oddziałuje na podmioty dokonujące obrotu tymi wyrobami w procedurze zawieszenia poboru akcyzy wprowadzając obowiązek prowadzenia księgi obrotu alkoholem etylowym w magazynie, dokonywania zgłoszeń o zamiarze ich wysyłki lub przyjęcia oraz dokonywania tych czynności w obecności funkcjonariusza celnego.

Zmiana wprowadzona w § 42 ust. 6, polegająca na zwolnieniu podmiotu wysyłającego z obowiązku powiadamiania właściwego naczelnika urzędu celnego o planowanej wysyłce przesyłki wyrobów akcyzowych, dotyczy kontroli przesyłki dokonywanej przez zarejestrowanego wysyłającego, który został wprowadzony nowelizacją ustawy o podatku akcyzowym. Warunkiem zastosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy przez ww. podmiot jest dopuszczenie importowanych wyrobów do obrotu (art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy), natomiast przemieszczenie tych wyrobów może się rozpocząć pod warunkiem, że dane dotyczące wyrobów zawarte w zgłoszeniu celnym są zgodne z danymi zawartymi w e-AD (art. 41a ust. 1 pkt 2 ustawy). Ponadto zgodnie z art. 41a ust. 4 ustawy, zarejestrowany wysyłający przesyła do Systemu projekt e-AD przed dopuszczeniem wyrobów do obrotu. W związku z takim rozwiązaniem, zasadnym jest, aby kontrola przesyłki została przeprowadzona przez funkcjonariusza przeprowadzającego kontrolę celną np. w oddziale celnym przed dopuszczeniem wyrobów do obrotu. Rozwiązanie to pozwoli na uproszczenie kontroli poprzez ograniczenie czynności kontrolnych wobec tego samego towaru wykonywanych w dwóch różnych trybach (kontroli celnej oraz kontroli wykonywanej na podstawie niniejszego rozporządzenia). Powyższe rozwiązanie pozostaje bez uszczerbku dla obiegu dokumentów przewozu w rozumieniu przepisów o kontroli niektórych wyrobów akcyzowych.

Proponowana zmiana § 44 rozporządzenia jest związana z koniecznością uregulowania sposobu kontroli przeładunku wyrobów akcyzowych w sytuacji losowej, gdy dokonanie

przeładunku jest możliwe tylko w miejscu zdarzenia losowego lub w sytuacji, w której dochodzi do zmiany środka transportowego, a przeładowane wyroby akcyzowe w całości są przemieszczane do jednego miejsca odbioru. W dotychczasowym stanie prawnym przepisy regulowały jedynie obowiązek powiadamiania właściwego naczelnika urzędu celnego o przeładunku wyrobów akcyzowych w przypadku uszkodzenia naczynia transportowego lub środka transportu. Brak było natomiast uregulowań w zakresie kontroli przeładunku. Proponowane rozwiązanie zapewnia spójność z przepisami ustawy o podatku akcyzowym, w szczególności z art. 47 ust. 4 ustawy oraz § 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 158, poz. 1065), które doprecyzowało warunki dokonania przeładunku poza składem podatkowym.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na 1 stycznia 2011 r., z uwagi na konieczność jego korelacji z terminem wejścia w życie nowych przepisów dotyczących przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty prowadzące działalność objętą kontrolą oraz organy Służby Celnej wykonujące kontrolę.

Rozporządzenie rozszerza zakres, obejmując kontrolą podmioty dokonujące obrotu alkoholem etylowym zawartym w wyrobach o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 1,2% objętości, zawartym w wyrobach nie będących alkoholem etylowym, napojami spirytusowymi, piwem lub winem.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji

Projekt przesłano do zaopiniowania przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców:

- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych,
- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,
- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Polską Izbę Spedycji i Logistyki,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Krajową Radę Przetwórstwa Spirytusu przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,
- Krajową Radę Górnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,
- Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- Polską Izbę Paliw Płynnych,
- Polską Izbę Przemysłu Chemicznego - Związek Pracodawców,
- Zrzeszenie Polskich Fleksografów,
- Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego,
- Polską Organizację Gazu Płynnego,
- Polską Izbę Gazu Płynnego,
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajową Radą Winiarstwa i Miodosytnictwa.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania go do konsultacji międzyresortowych.

Wyniki konsultacji zostaną omówione w OSR po ich przeprowadzeniu.

3) Wpływ aktu normatywnego na:

- a) na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet Państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Rozporządzenie ułatwi funkcjonowanie przedsiębiorstw poprzez uproszczenie i ograniczenie procedury urzędowego sprawdzenia.

d) sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

4) Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.