



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-23-10

Druk nr 2976

Warszawa, 8 kwietnia 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Inspekcja Ochrony Środowiska jest powołana do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, badania i oceny stanu środowiska oraz przeciwdziałania poważnym awariom w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾).”;

2) w art. 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należy:

1) kontrola podmiotów korzystających ze środowiska w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska w zakresie:

- a) przestrzegania przepisów o ochronie środowiska,
- b) przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska,
- c) przestrzegania przepisów dotyczących zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw oraz w oleju do silników statków żeglugi śródlądowej,
- d) eksploatacji instalacji i urządzeń chroniących środowisko przed zanieczyszczeniem,
- e) przestrzegania przepisów o opakowaniach i odpadach opakowaniowych,

- f) przestrzegania przepisów o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej,
 - g) postępowania z substancjami zubożającymi warstwę ozonową, o których mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. Nr 121, poz. 1263, z 2005 r. Nr 175, poz. 1458 i Nr 203, poz. 1683 oraz z 2009 r. Nr 215, poz. 1664) oraz z produktami, urządzeniami i instalacjami zawierającymi te substancje,
 - h) przestrzegania przepisów i uzyskanych na ich podstawie zezwoleń, z wyłączeniem kontroli laboratoryjnej, w zakresie postępowania z organizmami genetycznie zmodyfikowanymi,
 - i) przestrzegania przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,
 - j) przestrzegania przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 666 i Nr 215, poz. 1664), z wyjątkiem przepisów art. 41 pkt 2 i 3;
- 2) kontrola wyrobów wprowadzonych do obrotu lub oddanych do użytku, podlegających ocenie zgodności w zakresie spełniania przez nie zasadniczych lub innych wymagań dotyczących ochrony środowiska;
- 3) prowadzenie państwowego monitoringu środowiska, w szczególności:
- a) opracowywanie programów państwowego monitoringu środowiska,
 - b) koordynacja realizacji zadań państwowego monitoringu środowiska,
 - c) gromadzenie informacji o środowisku w zakresie ujętym w programach państwowego monitoringu środowiska,
 - d) przetwarzanie zgromadzonych informacji o środowisku i wykonywanie ocen stanu środowiska,
 - e) opracowywanie raportów o stanie środowiska,
 - f) udział w międzynarodowej wymianie informacji o stanie środowiska, w tym koordynacja współpracy z Europejską Agencją Środowiska, o której mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 401/2009 z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie Europejskiej Agencji Środowiska oraz Europejskiej Sieci Informacji i Obserwacji Środowiska (Dz. Urz. UE L 126 z 21.05.2009, str. 13);

- 4) weryfikacja rocznych raportów, o których mowa w ustawie z dnia 22 grudnia 2004 r. o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. Nr 281, poz. 2784, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 215, poz. 1664);
- 5) podejmowanie decyzji wstrzymujących działalność prowadzoną z naruszeniem wymagań związanych z ochroną środowiska lub naruszeniem warunków korzystania ze środowiska;
- 6) współdziałanie w zakresie ochrony środowiska z innymi organami kontroli, organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości oraz organami administracji rządowej i samorządowej, obrony cywilnej, a także organizacjami społecznymi;
- 7) przeciwdziałanie poważnym awariom oraz sprawowanie nadzoru nad usuwaniem ich skutków;
- 8) wykonywanie zadań określonych w przepisach o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów;
- 9) wykonywanie zadań związanych ze zbieraniem danych do Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń oraz prowadzeniem Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń;
- 10) wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 865 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 145);
- 11) wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 145);
- 12) wykonywanie pomiarów wielkości emisji oraz poziomu substancji lub energii występujących w środowisku;
- 13) prowadzenie interkalibracyjnych porównań międzylaboratoryjnych;
- 14) prowadzenie badań referencyjnych i porównawczych;
- 15) wykonywanie zadań w zakresie szkód w środowisku;
- 16) udział w przekazywaniu do użytkowania obiektów lub instalacji realizowanych jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko;

17) wykonywanie zadań z zakresu ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222) oraz przepisów:

a) rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającego dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.),

b) rozporządzenia (WE) nr 648/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie detergentów (Dz. Urz. UE L 104 z 08.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 48, z późn. zm.),

c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 689/2008 z dnia 17 czerwca 2008 r. dotyczącego wywozu i przywozu niebezpiecznych chemikaliów (Dz. Urz. UE L 204 z 31.07.2008, str. 1, z późn. zm.),

d) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywę 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.)

– w zakresie zagrożeń dla środowiska;

18) kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666), z wyjątkiem kontroli przestrzegania przez sprzedawców detalicznych i sprzedawców hurtowych przepisów art. 8, art. 9, art. 10 ust. 1, art. 11, art. 31 ust. 3, art. 48-50, art. 53 oraz art. 54 ust. 1 i 2;

19) wykonywanie innych zadań określonych odrębnymi przepisami.”;

3) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Organami Inspekcji Ochrony Środowiska są:

1) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;

- 2) wojewódzki inspektor ochrony środowiska jako organ rządowej administracji zespolonej w województwie.”;
- 4) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:
„Art. 3a. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest centralnym organem administracji rządowej nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw środowiska.”;
- 5) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:
„Art. 4a. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska, kierując działalnością Inspekcji Ochrony Środowiska:
- 1) ustala ogólne kierunki działania Inspekcji Ochrony Środowiska, wydaje zalecenia i wytyczne, określające sposób postępowania w trakcie realizacji zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1;
 - 2) ustala szczegółowe zasady postępowania w przypadku poważnej awarii w zakresie należącym do właściwości Inspekcji Ochrony Środowiska, a także zasady współdziałania z innymi organami administracji publicznej;
 - 3) może wydawać wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska polecenia dotyczące podjęcia określonych czynności oraz żądać będących w ich posiadaniu informacji o stanie środowiska i jego ochronie oraz o zakresie i wynikach ich działania;
 - 4) organizuje i koordynuje kontrole podmiotów korzystających ze środowiska o zasięgu lub znaczeniu ponadwojewódzkim;
 - 5) opracowuje wieloletnie programy państwowego monitoringu środowiska;
 - 6) dokonuje analiz i ocen:
 - a) przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 2 ust. 1,
 - b) stanu środowiska;
 - 7) prowadzi system informatyczny, o którym mowa w art. 28h, i nadzoruje jego funkcjonowanie;
 - 8) organizuje szkolenia pracowników Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie wykonywania zadań określonych w ustawie i w przepisach odrębnych;
 - 9) sporządza roczne sprawozdanie z działalności Inspekcji Ochrony Środowiska i przedkłada do akceptacji ministrowi właściwemu do spraw środowiska w terminie do 31 maja roku następnego.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska w zakresie zadań określonych w art. 2 ust. 1 współpracuje z:

- 1) organami państw członkowskich Unii Europejskiej;
- 2) właściwymi organami innych państw na podstawie zawartych umów i porozumień;
- 3) organizacjami międzynarodowymi.”;

6) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska kieruje działalnością Inspekcji Ochrony Środowiska na obszarze województwa.

2. Wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska powołuje i odwołuje wojewoda, za zgodą Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

3. Stanowisko wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska może zajmować osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada wykształcenie wyższe magisterskie i wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska;
- 5) posiada co najmniej 5-letni staż pracy na stanowiskach związanych z zadaniami z zakresu ochrony środowiska, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych.

4. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska, kierując działalnością Inspekcji Ochrony Środowiska na obszarze województwa:

- 1) wykonuje jej zadania zgodnie z ogólnymi kierunkami, zaleceniami i wytycznymi Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
- 2) ustala, w porozumieniu z wojewodą, kierunki działania oraz roczne plany pracy Inspekcji Ochrony Środowiska w województwie;
- 3) opracowuje i realizuje wojewódzkie programy monitoringu;
- 4) dokonuje analiz i ocen na obszarze województwa dotyczących:

- a) przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 2 ust. 1,
 - b) stanu środowiska;
 - 5) prowadzi na obszarze województwa system informatyczny, o którym mowa w art. 28h;
 - 6) przedkłada Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska informacje o realizacji zadań Inspekcji Ochrony Środowiska na obszarze województwa za dany rok w terminie do 15 lutego roku następnego oraz na żądanie, w każdym czasie.
5. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska wykonuje zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska.
6. Zastępców wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w liczbie do dwóch, powołuje i odwołuje wojewoda, na wniosek wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.
7. Stanowisko zastępcy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska może zajmować osoba, która spełnia warunki określone w ust. 3.
8. Wojewoda, na wniosek wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, może tworzyć delegatury wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska. Kierownik delegatury może, z upoważnienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, prowadzić sprawy i wydawać na terenie swojego działania decyzje administracyjne.
9. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, zasady i sposób organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur, mając na względzie zapewnienie ich sprawnego i jednolitego funkcjonowania.”;
- 7) uchyla się art. 6;
 - 8) art. 7 otrzymuje brzmienie:
„Art. 7. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska, za zgodą wojewody, może powierzyć, w drodze porozumienia, prowadzenie spraw z zakresu właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w tym wydawanie w jego imieniu decyzji administracyjnych, powiatom położonym na terenie województwa.”;
 - 9) art. 8a i 8b otrzymują brzmienie:

- „Art. 8a. 1. Rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa przynajmniej raz w roku rozpatrują informację wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o stanie środowiska na obszarze województwa. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska informuje wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu i zarząd województwa o wynikach kontroli obiektów o podstawowym znaczeniu dla danego terenu.
2. W związku z przedłożoną informacją, o której mowa w ust. 1, radzie powiatu służy prawo do określania, w drodze uchwały, kierunków działania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w celu zapewnienia na danym obszarze należytej ochrony środowiska.
3. W przypadku bezpośredniego zagrożenia środowiska starosta, wójt (burmistrz, prezydent miasta) mogą skierować, zawierający uzasadnienie, wniosek do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie, należących do jego zadań i kompetencji, działań zmierzających do usunięcia tego zagrożenia, gdy podjęcie działań wykracza poza zadania i kompetencje starosty, wójta (burmistrza, prezydenta miasta).
4. Uchwała podjęta na podstawie ust. 2 oraz wniosek skierowany na podstawie ust. 3 nie mogą dotyczyć wykonania konkretnych czynności służbowych ani określać sposobu wykonania zadania przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, lecz powinny ustalać przedmiot działań lub wskazywać stan niezgodny z prawem, o którego usunięcie chodzi i którego zakres należy do właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Art. 8b. 1. Starosta, wójt (burmistrz, prezydent miasta) ponoszą wyłączną odpowiedzialność za treść wniosku skierowanego na podstawie art. 8a ust. 3.

2. Wniosek przekazany ustnie wymaga potwierdzenia na piśmie.”;

10) uchyla się art. 8c;

11) w art. 9 po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Jeżeli pobranie próbek, przeprowadzenie niezbędnych badań lub wykonanie innych czynności kontrolnych wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, wojewódzki inspektor ochrony środowiska może upoważnić do udziału w kontroli osobę niebędącą inspektorem posiadającą taką wiedzę lub umiejętności.

2b. Do osoby, o której mowa w ust. 2a, stosuje się przepisy ust. 2 pkt 1, 2 i 9 oraz ust. 3.”;

12) w art. 17 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przeprowadzenie kontroli nieobjętej planem kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska mogą zarządzić wojewoda lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska.”;

13) w art. 23:

a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Programy państwowego monitoringu środowiska obejmują, dla poszczególnych elementów środowiska, zadania:

- 1) krajowe;
 - 2) regionalne (wojewódzkie i międzywojewódzkie);
 - 3) lokalne.”;
- b) uchyla się ust. 6 – 9;

14) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. Działalność państwowego monitoringu środowiska koordynują organy Inspekcji Ochrony Środowiska, w tym:

- 1) zadania krajowe i regionalne – Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 2) zadania lokalne – wojewódzki inspektor ochrony środowiska, w uzgodnieniu z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska.”;

15) w art. 25 uchyla się ust. 3;

16) po rozdziale 4a dodaje się rozdziały 4b i 4c w brzmieniu:

„Rozdział 4b

Laboratoria

Art. 28f. 1. W wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska działają laboratoria.

2. Do zadań laboratoriów, o których mowa w ust. 1, należy w szczególności:

- 1) wykonywanie badań, pomiarów i analiz w związku z realizacją zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1;
- 2) współpraca z krajowym laboratorium referencyjnym i wzorcującym w zakresie wdrażania systemów jakości, metodyk badawczych oraz aparatury pomiarowej;
- 3) udział w porównaniach międzylaboratoryjnych i badaniach biegłości.

3. Pobieranie próbek oraz badania, pomiary i analizy w związku z realizacją zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, wykonują laboratoria wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, w tym laboratoria delegatur wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, posiadające akredytację w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.³⁾).

4. W zakresie w jakim laboratoria, o których mowa w ust. 3, nie posiadają akredytacji, wojewódzki inspektor ochrony środowiska może zawrzeć umowę o pobranie próbek i przeprowadzenie badań i analiz z inną jednostką posiadającą akredytację w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności.

Art. 28g. 1. W Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska tworzy się krajowe laboratorium referencyjne i wzorcujące w zakresie monitoringu powietrza atmosferycznego.

2. Krajowe laboratorium referencyjne i wzorcujące może wykonywać zadania w zakresach monitoringu:

- 1) wód śródlądowych;
- 2) hałasu;
- 3) pól elektromagnetycznych;
- 4) pomiarów emisji.

3. Do zadań krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego należy w szczególności:

- 1) zapewnienie nadzoru nad jakością badań wykonywanych przez laboratoria, o których mowa w art. 28f ust. 1;
- 2) organizowanie i wykonywanie porównań międzylaboratoryjnych oraz określanie potrzeb badań biegłości organizowanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
- 3) ujednolicanie metod i procedur badawczych;
- 4) wdrażanie nowych metod badawczych;
- 5) szkolenie pracowników laboratoriów, o których mowa w art. 28f ust. 1, w zakresie nowych metod badawczych;

- 6) współpraca z laboratoriami referencyjnymi państw członkowskich Unii Europejskiej;
- 7) gromadzenie i rozpowszechnianie informacji dotyczących metod badawczych stosowanych przez laboratoria referencyjne państw członkowskich Unii Europejskiej.

Rozdział 4c

System informatyczny i Krajowe Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska

Art. 28h. 1. Tworzy się system informatyczny Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet”, zwany dalej „Ekoinfonet”, za pomocą którego są zbierane, przechowywane, przetwarzane i udostępniane dane dotyczące przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, przeciwdziałania poważnym awariom, transgranicznego przemieszczania odpadów oraz badania i oceny stanu środowiska.

2. Ekoinfonet obejmuje dane, o których mowa w ust. 1, przekazywane przez:

- 1) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
- 2) wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska;
- 3) podmioty korzystające ze środowiska do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska lub wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w sposób określony na podstawie odrębnych przepisów.

3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska:

- 1) organizuje szkolenia specjalistyczne w zakresie obsługi Ekoinfonetu;
- 2) zapewnia sprzęt komputerowy i oprogramowanie komputerowe do obsługi Ekoinfonetu.

Art. 28i. 1. Integralną częścią Ekoinfonetu jest Krajowe Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska, zwane dalej „Krajowym Repozytorium”, w którym są gromadzone i archiwizowane dane, o których mowa w art. 28h ust. 1.

2. Krajowe Repozytorium jest prowadzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

3. Dane Krajowego Repozytorium stanowią materiały archiwalne w rozumieniu ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 673, z późn. zm.⁴⁾).

Art. 28j. Korzystający z danych z Krajowego Repozytorium lub je przetwarzający jest obowiązany podać, że dane te pochodzą z Krajowego Repozytorium.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.⁵⁾) w art. 28 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Ministrowi właściwemu do spraw środowiska podlega Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

3. Minister właściwy do spraw środowiska sprawuje nadzór nad Prezesem Państwowej Agencji Atomistyki, Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego i Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, a także nad działalnością Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Państwowego Gospodarstwa Leśnego „Lasy Państwowe”.”.

Art. 3. Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska i zastępcy wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska, którzy zostali powołani przed dniem wejścia w życie ustawy, stają się z dniem wejścia w życie ustawy wojewódzkimi inspektorami ochrony środowiska i zastępcami wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w rozumieniu przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. Pracownicy wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych na podstawie umowy o pracę z dniem wejścia w życie ustawy stają się pracownikami służby cywilnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706), z zachowaniem prawa do wynagrodzenia w dotychczasowej wysokości.

Art. 5. 1. Stosunki pracy pracowników zatrudnionych w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska na podstawie mianowania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.⁶⁾) z dniem 1 stycznia 2012 r. przekształcają się w stosunki pracy na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony.

2. Do pracowników zatrudnionych w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska na podstawie mianowania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 września 1982 r.

o pracownikach urzędów państwowych stosuje się art. 10 ust. 1a, 1b i 5, art. 13 – 16 oraz art. 27 ust. 3 tej ustawy.

3. Osoby odwołane z funkcji organu administracji państwowej lub innego stanowiska kierowniczego w administracji państwowej, które przed powołaniem na tę funkcję lub stanowisko były urzędnikami państwowymi mianowanymi zatrudnionymi w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, stają się pracownikami służby cywilnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej i w stosunku do nich stosuje się odpowiednio art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych.

4. Rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska zatrudnionym na podstawie mianowania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych bez wypowiedzenia z winy pracownika może nastąpić w razie:

- 1) ciężkiego naruszenia przez pracownika podstawowych obowiązków członka korpusu służby cywilnej, jeżeli wina pracownika jest oczywista;
- 2) popełnienia przez pracownika w czasie trwania stosunku pracy przestępstwa, które uniemożliwia dalsze zatrudnienie, jeżeli przestępstwo jest oczywiste lub zostało stwierdzone prawomocnym wyrokiem.

5. Rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem, o którym mowa w ust. 4, bez wypowiedzenia z winy pracownika nie może nastąpić po upływie miesiąca od dnia uzyskania przez pracodawcę wiadomości o okoliczności uzasadniającej rozwiązanie stosunku pracy.

Art. 6. Pracownik wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska zatrudniony na stanowisku urzędniczym, który w dniu wejścia w życie ustawy nie spełnia wymagań kwalifikacyjnych przewidzianych dla zajmowanego przez niego stanowiska, może być nadal zatrudniony na tym stanowisku.

Art. 7. Z dniem wejścia w życie ustawy laboratoria wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, w tym laboratoria delegatur wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, stają się laboratoriami w rozumieniu art. 28f ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 8. Główny Inspektor Ochrony Środowiska, z dniem wejścia w życie ustawy, podejmuje działania zmierzające do utworzenia systemu informatycznego Inspekcji Ochrony

Środowiska „Ekoinfonet”, a w szczególności zapewnia infrastrukturę techniczną, teleinformatyczną oraz programową.

Art. 9. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 5 ust. 9 tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2010 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 16 w zakresie art. 28g, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. oraz art. 1 pkt 16 w zakresie art. 28h – 28j, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 79, poz. 666 i Nr 130, poz. 1070.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666 i Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145 i Nr 40, poz. 227.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1832 i 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 124 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 157, poz. 976 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 39, poz. 307 i Nr 166, poz. 1317 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 47, poz. 278.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 68, poz. 574, Nr 77, poz. 649, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1277, Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 143 i 146.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 123, poz. 1353 i Nr 128, poz. 1403, z 2002 r. Nr 1, poz. 18, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2005 r. Nr 10, poz. 71 i Nr 169, poz. 1417, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1218, Nr 218, poz. 1592 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 89, poz. 589 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976 i Nr 227, poz. 1505.

UZASADNIENIE

I. Cel projektowanej ustawy

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej wprowadza zmiany o charakterze organizacyjnym i funkcjonalnym w Inspekcji Ochrony Środowiska, zwanej dalej również „IOŚ” lub „Inspekcją”, m.in. doprecyzowuje i systematyzuje dotychczasowe obowiązki Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, zakłada utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska laboratorium referencyjnego i wzorcującego, systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet” oraz wchodzącego w jego skład Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska.

II. Omówienie poszczególnych zmian:

1. Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.)

Zmiana brzmienia art. 1 ma na celu doprecyzowanie i wskazanie w sposób jednoznaczny, iż to IOŚ jest powołana do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, badania i oceny stanu środowiska oraz przeciwdziałania poważnym awariom.

W art. 2 wymienia się zadania IOŚ. Zmiana art. 2 systematyzuje katalog tych zadań. Obecne zadania i obowiązki Inspekcji są określone w odrębnych 34 ustawach. Tylko w 2008 r. liczba zadań i obowiązków do realizacji wzrosła o ok. 40 i wynosiła na koniec grudnia 277. Jest to dwukrotny wzrost liczby zadań od dnia wejścia Polski do Unii Europejskiej, kiedy to IOŚ wykonywała 130 zadań. Zmiana art. 2 wprowadza zadania wynikające z nowych regulacji prawnych, np. z ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. Nr 75, poz. 493, z późn. zm.).

Część zadań wymaga doprecyzowania w ustawie, dotyczy to zadań wynikających z konieczności zapewnienia jakości badań, opracowań i raportów wykonywanych przez Inspekcję.

Art. 2 wymienia zadanie polegające na prowadzeniu interkalibracyjnych porównań międzylaboratoryjnych. Są to porównawcze badania międzylaboratoryjne mające na celu zapewnienie wysokiej jakości wyników pomiarów i analiz, głównie chemicznych. Porównania te mogą być prowadzone zarówno dla przyrządów pomiarowych (np. mierniki natężenia

hałasu, pól elektromagnetycznych, analizatorów zanieczyszczenia powietrza), urzędzeń do ilościowego oznaczania substancji, jak i metod prowadzenia pomiarów i oznaczeń.

Nowym zadaniem jest prowadzenie badań referencyjnych i porównawczych (będzie ono realizowane poprzez organizację w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska laboratorium referencyjnego i wzorcującego), a także nadzór nad przestrzeganiem przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222) w zakresie zagrożeń dla środowiska.

Konieczność realizacji tych obowiązków wynika z przepisów art. 3 dyrektywy Rady 96/62/WE z dnia 27 września 1996 r. w sprawie oceny i zarządzania jakością otaczającego powietrza (Dz. Urz. WE L 296 z 21.11.1996, str. 55; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 3, str. 95, z późn. zm.) wzmocnionych w przepisach dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008, str. 1), a także z przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych, przepisów rozporządzeń, o których mowa w art. 1 ust. 1 ww. ustawy oraz przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.) w zakresie zagrożeń dla środowiska. Ponadto zgodnie z art. 90 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) nałożony został na Głównego Inspektora Ochrony Środowiska obowiązek koordynacji działań w zakresie zapewnienia jakości pomiarów i oceny jakości powietrza poprzez wskazanie procedur jakości, w tym zapewnienie spójności pomiarowej przy udziale laboratoriów wzorcujących oraz koordynacji na terenie kraju udziału w programach zapewnienia jakości organizowanych przez Komisję Europejską.

Zmiana art. 3 ma na celu wyeliminowanie rozbieżności w przepisach dotyczących wojewody i wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Obecnie zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska wojewoda jest organem wykonującym zadania Inspekcji Ochrony Środowiska przy pomocy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska jako kierownika wojewódzkiej inspekcji ochrony środowiska, wchodzącej w skład zespolonej administracji wojewódzkiej. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu wojewódzki inspektor ochrony środowiska wykonuje w imieniu wojewody zadania

i kompetencje IOŚ określone w ustawie i przepisach odrębnych. Natomiast w przepisach innych ustaw wykonywanie zadań nałożone zostało bezpośrednio na wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w tym wydawanie decyzji administracyjnych, np. w zakresie administracyjnych kar pieniężnych. Decyzje te wojewódzki inspektor ochrony środowiska wydaje jako organ administracji zespolonej w województwie. W związku z tym, biorąc pod uwagę, że wojewódzka inspekcja ochrony środowiska wypełnia zadania administracji rządowej zespolonej w województwie, wojewódzki inspektor ochrony środowiska powinien być jednoznacznie wskazany jako organ rządowej administracji zespolonej, a nie jako kierownik inspekcji. Jest to zasadne również w świetle przepisów ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206). Zaproponowana zmiana w projekcie ustawy polegająca na uznaniu wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska za organ rządowej administracji zespolonej eliminuje te rozbieżności. Przyjęte rozwiązanie w art. 1 w pkt 3 projektu ustawy nie narusza art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie stwierdzającego, że wojewoda jest zwierzchnikiem rządowej administracji zespolonej w województwie. Zaproponowane zmiany mają na celu doprecyzowanie relacji pomiędzy wojewodą a wojewódzkim inspektorem ochrony środowiska w taki sposób, aby nie utrudniały wojewodzie wykonywania jego zadań, w tym między innymi wynikających z art. 28 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy. Wojewoda kontroluje bowiem wykonywanie, przez organy rządowej administracji zespolonej w województwie, zadań wynikających z ustaw i innych aktów prawnych wydanych na podstawie upoważnień w nich zawartych, ustaleń Rady Ministrów oraz wytycznych i poleceń Prezesa Rady Ministrów.

Ponadto zmiany w art. 7 i art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska są wyrazem kierowniczej roli wojewody w rządowej administracji zespolonej. Zdaniem projektodawcy wojewoda, jako kierownik administracji zespolonej, powinien mieć wpływ na zakres powierzanych spraw będących właściwością wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w powiatach położonych na terenie województwa. Wojewoda oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska powinni mieć możliwość wydawania poleceń w sprawie wykonywania kontroli pozaplanowych dotyczących ochrony środowiska w województwie.

Proponowany art. 4a wymienia obowiązki Głównego Inspektora Ochrony Środowiska; przy czym należy zaznaczyć, iż w większości nie są to nowe obowiązki, a jedynie ich doprecyzowanie i usystematyzowanie; Główny Inspektor, kierując działalnością Inspekcji

Ochrony Środowiska, jest odpowiedzialny za warunki i efekty jej działalności w skali kraju. Nowym obowiązkiem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska pojawiającym się w projekcie ustawy jest prowadzenie i nadzorowanie systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet”.

W art. 5 unormowano kwestię braku przejrzystych kryteriów powołania na stanowisko wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz jego zastępców. Złożoność spraw z zakresu ochrony środowiska stwarza zagrożenie powołania na te stanowiska osób nieposiadających predyspozycji do sprawowania tych funkcji. Zaproponowane w tym zakresie zmiany w projekcie ustawy zapewnią stabilność i przejrzystość trybu powołania osób na ww. stanowiska. W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.), która uregulowała w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska wymogi formalne powoływania Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i jego zastępcy oraz pominęła kwestię wymogów formalnych dla wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i jego zastępców, zasadnym wydaje się wprowadzenie wymogów jakie powinni spełnić kandydaci ubiegający się o te stanowiska. Zaproponowano, aby do wymogów tych należało m.in.: wykształcenie wyższe magisterskie, co najmniej pięcioletni staż pracy na stanowiskach związanych z zadaniami z zakresu ochrony środowiska, w tym co najmniej trzyletni staż pracy na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych. Przepis wymagający pięcioletniego stażu pracy z zakresu ochrony środowiska został wprowadzony celowo ze względu na potrzebę zapewnienia niezbędnego minimum znajomości przepisów z zakresu prawa ochrony środowiska przez wojewódzkiego inspektora i jego zastępcę. Z praktyki wynika, iż brak doświadczenia na tych stanowiskach oraz znajomości przepisów ponad 34 ustaw odnoszących się do problemu ochrony środowiska nie pozwala na sprawne i skuteczne podejmowanie działań.

Ponadto w zmienianym art. 5 wskazano zadania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, co powinno zagwarantować zarówno wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, jak i wykonywanie zadań o charakterze ponadwojewódzkim lub ogólnopanstwowym.

Wprowadzenie możliwości powołania więcej niż jednego zastępcy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska przewidziane zostało głównie w odniesieniu do dużych województw lub województw posiadających rozwiniętą aglomerację i duży stopień uprzemysłowienia, co powoduje zwiększoną liczbę rozpatrywanych spraw,

np. w województwach mazowieckim, wielkopolskim i śląskim. Zmiana ta pozwoli na usprawnienie i przyspieszenie procesu załatwiania spraw i podejmowania decyzji. Utworzenie oraz utrzymanie stanowiska drugiego zastępcy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska będzie pokrywane z budżetu państwa w ramach środków własnych.

Uchylenie art. 6 ma charakter porządkujący. Propozycja uchylenia obecnie obowiązującego art. 6 ma związek z zaistniałą sytuacją, bowiem przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej są stosowane zarówno w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, jak również w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska, zwanych dalej również „WIOŚ”. Tymczasem z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej wynika potrzeba stosowania do pracowników WIOŚ przepisów ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.), w związku z art. 6 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska. Dlatego, aby usankcjonować zaistniałą sytuację w WIOŚ funkcjonujących w wojewódzkiej administracji zespolonej, zaplanowano uchylenie tego artykułu.

W art. 8a treść ust. 1 przenosi się do art. 4a ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy. W ust. 3 doprecyzowuje się właściwy organ IOŚ poprzez jednoznaczne wskazanie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Proponowane zmiany w ust. 3 i 4 mają charakter doprecyzowujący. Na starostę, wójta (burmistrza, prezydenta) zostały nałożone ustawowo określone zadania i kompetencje w zakresie sprawowania kontroli dotyczącej przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska, stąd też organy te są obowiązane do wykonywania zadań w ramach posiadanych uprawnień, na co wskazuje chociażby przepis art. 379 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Przepisy ust. 3 i 4 wskazują tryb postępowania, gdy starosta, wójt (burmistrz, prezydent miasta) stwierdzi zagrożenie i oceni, że to zagrożenie wykracza poza możliwości usunięcia w ramach posiadanych kompetencji i tylko w tych przypadkach będzie konieczność wystąpienia do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Należy też podkreślić, iż w związku z wątpliwościami co do formy, w jakiej wskazane organy samorządu terytorialnego mogą zwracać się do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska – obowiązujące dotychczas „polecenie podjęcia działań” zamieniono na „wniosek o podjęcie działań.”.

Przepisy ust. 3 i 4 określają przejrzysty sposób współdziałania w zakresie likwidacji zagrożenia, stąd też odstąpiono od wskazania „właściwego” organu ochrony środowiska, zastępując je wskazaniem wprost wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Dotychczas występowała niespójność – w art. 8a używano zamiennie określeń wojewódzki inspektor ochrony środowiska oraz właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska, stąd propozycja ujednolicenia określeń i wskazania wyraźnie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Konsekwencją zmian wprowadzonych w art. 8a jest pominięcie przepisu dotychczas obowiązującego ust. 6. Obowiązujący przepis ust. 6 stanowi, że organ jednostki samorządu terytorialnego niezwłocznie informuje wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęciu uchwały lub wydaniu polecenia, o których mowa w ust. 3 – 5. W zaproponowanym nowym brzmieniu art. 8a w ust. 3 i 4 wskazuje się jednoznacznie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska jako właściwy organ IOS, któremu wskazuje się w drodze uchwały kierunki działań lub do którego kieruje się wniosek o podjęcie działań, zatem informowanie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o tych czynnościach staje się bezprzedmiotowe. Przekazanie wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska wniosku lub uchwały jest równoznaczne z poinformowaniem go. Stąd propozycja uchylenia dotychczas obowiązującego ust. 6.

Konsekwencją nowego brzmienia art. 8a jest zmiana treści art. 8b, w którym wydawanie przez organy samorządu terytorialnego poleceń wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska zastąpiono kierowaniem wniosków o podjęcie odpowiednich działań przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska.

Treść art. 8c została przeniesiona do art. 5 ust. 4 pkt 6, stąd potrzeba uchylenia art. 8c.

Zaproponowana zmiana w art. 9 ma na celu umożliwienie wykonywania czynności kontrolnych przez osoby niebędące inspektorami, np. pracowników zewnętrznego laboratorium akredytowanego. Do tych osób będą miały zastosowanie przepisy dotyczące inspektorów.

Proponowany przepis znajduje uzasadnienie z uwagi na to, że:

- art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97) wprowadził zmiany w art. 79a ust. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095,

z późn. zm.), zgodnie z którymi czynności kontrolne mogą być wykonywane przez osoby niebędące pracownikami organu kontroli, jeżeli przepisy odrębnych ustaw tak stanowią,

- art. 4 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw wprowadził zmiany w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska polegające na pominięciu udziału w kontroli pracowników pomocniczych i rzeczoznawców,
- ponadto przepisy projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska przewidują możliwość zawierania umów o pobieranie próbek i przeprowadzanie badań i analiz z inną jednostką posiadającą akredytację w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.).

Zmiany w art. 23 i 24 dotyczą zmian funkcjonowania systemu obserwacji stanu środowiska w ramach państwowego monitoringu środowiska. Funkcjonujący do tej pory system sieci monitoringowych nie przystaje do prawnych warunków lokalizacji punktów pomiarowo kontrolnych.

Obecnie w przepisach prawa w szczególności w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.) oraz w przepisach wykonawczych do tych ustaw zostały zawarte zarówno kryteria i sposoby lokalizacji punktów pomiarowo-kontrolnych, jak i zakresu oraz częstotliwości badań. W tej sytuacji jedynym przydatnym kryterium dotyczącym lokalizacji punktu pomiarowego jest kryterium obszarowe, dla którego badania mają być prowadzone. Dlatego zaproponowano powyższą zmianę wynikającą z przyjęcia zasad prowadzenia badań monitoringu środowiska zgodnie z implementowanymi przepisami Unii Europejskiej.

Proponowana zmiana, po wejściu w życie niniejszej ustawy, nie spowoduje konieczności likwidacji istniejących stanowisk pomiarowych, lecz jedynie uporządkuje system monitoringu środowiska, który obecnie jest realizowany w sieciach pomiarowych, jak również w układzie zadaniowym proponowanym do wprowadzenia przepisami niniejszej ustawy.

Zmiana w art. 25 dotyczy wykreślenia przepisu o laboratoriach, bowiem zagadnienia związane z laboratoriami zostały kompleksowo uregulowane w projekcie ustawy w oddzielnym rozdziale 4b.

Rozdział 4b reguluje status laboratoriów IOŚ. Zakłada się utworzenie jednego laboratorium referencyjnego i wzorcującego w zakresie monitoringu powietrza atmosferycznego, a docelowo rozszerzenie jego zadań o (prowadzony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska) monitoring wód, hałasu, pól elektromagnetycznych i pomiary emisji. Utworzenie tego laboratorium jest praktyczną realizacją obowiązku wynikającego z art. 90 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, który wszedł w życie w dniu 19 sierpnia 2007 r. i nakłada na Głównego Inspektora Ochrony Środowiska obowiązek koordynacji działań w zakresie zapewnienia jakości pomiarów i oceny jakości powietrza poprzez wskazanie procedur jakości, w tym zapewnienie spójności pomiarowej przy udziale laboratoriów wzorcujących oraz koordynację na terenie kraju jednostek biorących udział w programach zapewnienia jakości organizowanych przez Komisję Europejską. Niemniej jednak warunkiem realizacji obowiązku wynikającego z art. 90 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska jest sprecyzowanie w zmienianej ustawie zadań laboratorium referencyjnego i wzorcującego, które zostały zawarte w art. 28g ust. 3. Na tej podstawie możliwe będzie zapewnienie temu laboratorium m. in. nadzoru nad jakością badań wykonywanych przez laboratoria wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, organizowania i wykonywania porównań międzylaboratoryjnych, ujednociania metod i procedur badawczych. W związku z tym niezbędne jest określenie w akcie prawnym rangi ustawy instrumentów do realizacji ww. obowiązków. Jednym z takich instrumentów jest zawarte w art. 28f ust. 2 pkt 2 projektu ustawy zobowiązanie laboratoriów WIOŚ do współpracy z krajowym laboratorium referencyjnym i wzorcującym. Wprowadzenie takiego obowiązku jest niezbędne ze względu na strukturę IOŚ. Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska i laboratoria WIOŚ podlegają bowiem wojewodom i są finansowani ze środków wojewody. Jednocześnie w art. 28g zaproponowano utworzenie laboratorium referencyjnego i wzorcującego, które wykonywało będzie zadania dla całego kraju, tj. zarówno dla laboratoriów IOŚ, jak i laboratoriów wykonujących pomiary w tym zakresie. Utworzenie laboratorium referencyjnego i wzorcującego oraz zobowiązanie wojewodów do współdziałania z tym laboratorium umożliwi wykonywanie przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zadań określonych w art. 90 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia

2001 r. – Prawo ochrony środowiska, poprzez zobowiązanie laboratoriów działających w ramach administracji zespolonej w województwie, finansowanych ze środków budżetowych wojewodów, do realizacji zadań określonych w ustawie.

Powyższy obowiązek będzie realizowany poprzez uruchomienie w strukturach organizacyjnych Departamentu Monitoringu i Informacji o Środowisku Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska laboratorium referencyjnego i wzorcującego funkcjonującego w oparciu o laboratorium wzorcujące.

Konieczność realizacji tego obowiązku wynika również z przepisów art. 3 dyrektywy Rady 96/62/WE z dnia 27 września 1996 r. w sprawie oceny i zarządzania jakością otaczającego powietrza wzmocnionych w przepisach dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy. Przepisy te zobowiązują kraje członkowskie do wyznaczenia właściwych organów odpowiedzialnych za koordynację systemu jakości w monitoringu powietrza, udział we wspólnotowych kampaniach porównawczych i dokumentowanie ekwiwalentności stosowanych metod pomiarowych.

Według polityki Polskiego Centrum Akredytacji dotyczącej wykorzystywania badań biegłości / porównań międzylaboratoryjnych w procesach akredytacji i nadzoru laboratoriów – badanie biegłości jest określeniem, za pomocą porównań międzylaboratoryjnych, zdolności laboratorium do przeprowadzenia wzorcowań lub badań, lub zdolności jednostki inspekcyjnej do przeprowadzania badań, natomiast porównanie międzylaboratoryjne jest określeniem zorganizowania, wykonania i oceny wzorcowań / badań tego samego lub podobnych obiektów wzorcowań / badań przez co najmniej dwa laboratoria, zgodnie z uprzednio ustalonymi warunkami.

Projekt odnosi się również do istniejących już laboratoriów wchodzących w skład wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, określa zakres zadań tych laboratoriów.

Rozdział 4c obejmuje wykonywanie zadań związanych z tworzeniem i funkcjonowaniem systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet”, zwanego dalej „Ekoinfonet”, w tym Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska. Sprawne funkcjonowanie Ekoinfonetu zależne jest od wskazania w ustawie podmiotów odpowiedzialnych za przekazywanie danych do systemu. Art. 28h ust. 2 określa tę odpowiedzialność poprzez wyraźne wskazanie w ustawie tych podmiotów, tj.:

1) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;

2) wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska;

3) podmiotów korzystających ze środowiska, które przekazują dane do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska lub wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w sposób określony na podstawie odrębnych przepisów. Przekazywanie danych przez podmioty korzystające ze środowiska wymagać będzie weryfikacji organów Inspekcji Ochrony Środowiska w celu zapewnienia wysokiej jakości i rzetelności wprowadzonych danych.

Funkcjonowanie Ekoinfonetu wymaga określenia także procedur i obowiązków zapewniających sprawne funkcjonowanie systemu i baz danych, m.in. dotyczących prowadzenia koniecznych szkoleń, zapewnienia zakupów jednorodnego sprzętu i oprogramowania, serwisu, zasad przekazywania danych przez inne jednostki do systemu etc. Z tych to powodów należy uznać za celowe i konieczne wprowadzenie tych przepisów do ustawy, gdyż umożliwią one Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska nie tylko budowę Ekoinfonetu, ale także zapewnienie właściwego jego funkcjonowania zarówno na szczeblu centralnym, jak i w wojewódzkiej rządowej administracji zespolonej. Wydaje się zasadne, iż nałożenie na wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska obowiązku przekazywania danych z kontroli oraz innych informacji niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania Ekoinfonetu musi nastąpić w drodze ustawowej. Związane jest to, podobnie jak w przypadku laboratorium referencyjnego i wzorcującego, ze strukturą funkcjonowania Inspekcji Ochrony Środowiska, która nie zakłada ścisłego podporządkowania wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska Głównemu Inspektorowi. Projektowana zmiana nie dotyczy jedynie samego procesu budowy systemu (informatyzacji działań IOŚ).

Ekoinfonet będzie prowadzony na 2 szczeblach: wojewódzkim przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska oraz centralnym przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, jako organ nadzorujący całość systemu. Główny Inspektor Ochrony Środowiska w zakresie prowadzenia Ekoinfonetu będzie odpowiedzialny za zapewnienie sprzętu organom IOŚ i szkolenia pracowników, a także za uruchomienie dostępu do danych i przekazanie kodów dostępu użytkownikom. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska będzie prowadzić system informatyczny na obszarze województwa, w szczególności ma zapewnić należyte warunki do zbierania i przetwarzania danych. Należy przez to rozumieć wydzielenie stanowisk pracy do obsługi systemu.

Ekoinfonet będzie zbudowany w postaci współpracujących ze sobą baz danych, zbudowanych w architekturze hurtowni danych obejmujących wszystkie dziedziny

działalności IOŚ. Ponadto w ramach systemu zostanie utworzone Krajowe Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska, zwane dalej „Krajowym Repozytorium”, w którym będą gromadzone i archiwizowane wszystkie informacje o stanie i ochronie środowiska pozyskiwane w ramach działalności Inspekcji w szczególności przy realizacji państwowego monitoringu środowiska.

W Krajowym Repozytorium, będącym kompatybilnym zbiorem baz danych, gromadzone będą dane o stanie i korzystaniu ze środowiska, jak również wyniki kontroli jednostek korzystających ze środowiska oraz informacje z zakresu przeciwdziałania poważnym awariom. Dane i informacje zawarte w Krajowym Repozytorium będą oficjalnymi danymi o stanie i ochronie środowiska, gromadzonymi w bazach m.in. powietrza, wód powierzchniowych i podziemnych, Bałtyku, pól elektromagnetycznych.

Utworzenie Krajowego Repozytorium umożliwi ujednoczenie gromadzenia informacji o stanie i ochronie środowiska przetwarzanych i przekazywanych przez organy administracji publicznej, w tym również przekazywanych do organów Unii Europejskiej. Założono, że w Krajowym Repozytorium będą zbierane dane od dnia wejścia w życie przepisu dotyczącego tego Repozytorium, tj. od dnia 1 stycznia 2013 r.

Dane Krajowego Repozytorium stanowią materiały archiwalne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

2. Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.)

W dodawanym, w art. 1 w pkt 4 projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej, art. 3a ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska wskazuje się, iż Główny Inspektor Ochrony Środowiska będzie organem nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw środowiska. Proponowana zmiana art. 28 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej ma na celu usunięcie aktualnie istniejącej rozbieżności, polegającej na zakwalifikowaniu Głównego Inspektora Ochrony Środowiska jako organu podległego ministrowi właściwemu do spraw środowiska, oraz wskazania go jako organu nadzorowanego przez ministra właściwego do spraw środowiska.

III. Projektodawca określił termin wejścia w życie ustawy z dniem 1 lipca 2010 r., z wyjątkiem dotyczącym przepisów: art. 28g w zakresie utworzenia laboratorium

referencyjnego i wzorcującego w zakresie monitoringu powietrza atmosferycznego, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. oraz art. 28h – 28j w zakresie utworzenia systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska Ekoinfonet i Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

IV. Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

V. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska. Po jego udostępnieniu nie odnotowano zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem ustawy, wnoszonych w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

VI. Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa obejmuje swoim zakresem Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska, wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska i ich zastępców, wojewodów.

2. Wyniki konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Po jego udostępnieniu nie odnotowano zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem ustawy, wnoszonych w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt został przesłany w ramach konsultacji do:

- 1) wojewodów,
- 2) marszałków województw,
- 3) OPZZ,
- 4) NSZZ Solidarność,
- 5) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi zgłosili wojewodowie: podkarpacki, warmińsko-mazurski, pomorski, dolnośląski. Były to uwagi o charakterze merytorycznym i legislacyjnym, dotyczyły m.in. określenia wymogów formalnych na stanowisku zastępcy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska; sposobu powoływania zastępców wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Uwagi odnoszące się do zmian w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.) nie zostały uwzględnione, jako bezprzedmiotowe w wyniku odstąpienia przez autora projektu od wprowadzania zmian w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.

Ponadto, PKPP „Lewiatan” oraz Polska Izba Przemysłu Chemicznego przesłały propozycję zmiany art. 2 ust. 1 w zakresie zasad funkcjonowania na rynku laboratoriów Inspekcji Ochrony Środowiska w brzmieniu:

„12) wykonywanie pomiarów emisji oraz poziomu substancji lub energii występujących w środowisku w zakresie zadań własnych lub innych organów administracji publicznej;”.

Propozycję swoją uzasadniły tym, że laboratoria Inspekcji Ochrony Środowiska, jak również laboratoria Inspekcji Sanitarnej, nie pracują wyłącznie dla celów statutowych tych jednostek, ale działają także na wolnym rynku. Powoduje to, że jednostki, które są finansowane z budżetu państwa (bądź w przypadku zakupu sprzętu dla laboratoriów także przez pozabudżetowe fundusze celowe, które zalicza się do systemu finansów publicznych) konkurują z laboratoriami, które w całości utrzymują się z prowadzonych przez siebie badań. Zdaniem wnioskodawców sam status organu kontrolnego powinien uniemożliwić mu prowadzenie jakiegokolwiek działalności gospodarczej zwłaszcza w zakresie, w którym wykonywane są zadania kontrolne, aby nie zostały mu zarzucone stronniczość i subiektywizm przeprowadzanych kontroli. Wskazane jest, aby działalność laboratoriów IOŚ nie naruszała zasad równości i konkurencyjności na rynku. Obecny stan rzeczy, umożliwiający jednostkom administracyjnym wykonywanie na preferencyjnych warunkach usług stanowiących rację i podstawę bytu wielu przedsiębiorców, godzi w interesy tych przedsiębiorców.

W ocenie autora projektu propozycja ta nie może być uwzględniona. Art. 2 ust. 1 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska określa zadania własne (podstawowe) Inspekcji Ochrony Środowiska, zaś cytowany punkt 12 stanowi o pomiarach wykonywanych na potrzeby prowadzonych kontroli oraz badań stanu środowiska realizowanych w ramach państwowego monitoringu środowiska. Przepis ten nie stanowi podstawy do świadczenia usług przez laboratoria wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska.

3. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy przewiduje utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego. Obowiązek utworzenia laboratorium wynika z ramowej dyrektywy Rady 96/62/WE z dnia 27 września 1996 r. w sprawie oceny i zarządzania jakością otaczającego powietrza (Dz. Urz. WE L 296 z 21.11.1996, str. 55; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 3, str. 95,

z późn. zm.) oraz ramowej dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, z późn. zm.).

Zakłada się, że krajowe laboratorium referencyjne oraz wzorcujące zostanie utworzone na bazie istniejącego laboratorium WIOŚ w Krakowie. Budżet państwa będzie ponosił jedynie od 2011 r. koszty bieżące funkcjonowania laboratorium, w tym koszty administracji, mediów, telefonów, paliwa, delegacji, utrzymania i serwisowania sprzętu, akredytacji, koszt zakupu materiałów eksploatacyjnych oraz drobnego sprzętu laboratoryjnego itp.

Ze środków NFOŚiGW planuje się finansowanie zarówno zadań nieinwestycyjnych np. badań porównawczych, badań równoważności metod pomiarowych, jak i inwestycyjnych np. sprzętu pomiarowego. Dla zapewnienia sprawności działania laboratorium zakupy środków transportu zaplanowano z realizowanego obecnie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) – na ten cel została zaprojektowana kwota 200 000 PLN. Planuje się, że sfinansowanie zatrudnienia osób do prac laboratorium nastąpi ze środków własnych. Zestawienie ww. kosztów przedstawiono w poniższej tabeli.

Zestawienie planowanych wydatków organizacji krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego dla GIOŚ w PLN

| | Źródło finansowania | Lata | | | |
|-----|--|---------|---------|---------|---------------|
| | | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 i dalsze |
| 1 | Środki budżetowe – bieżące koszty funkcjonowania | 0 | 0 | 150 000 | 150 000 |
| 2 | Środki NFOŚiGW w tym: | 320 000 | 700 000 | 600 000 | 650 000 |
| 2.1 | środki nieinwestycyjne | 0 | 150 000 | 200 000 | 250 000 |
| 2.2 | środki inwestycyjne | 320 000 | 550 000 | 400 000 | 400 000 |
| 3 | Środki POIiŚ w tym: | 0 | 200 000 | 0 | 0 |
| | Środki inwestycyjne | 0 | 200 000 | 0 | 0 |
| 4 | RAZEM | 320 000 | 900 000 | 750 000 | 800 000 |

Szczegółowa kalkulacja kosztów bieżących funkcjonowania laboratorium ponoszonych przez budżet państwa w latach 2011 i dalszych:

| Lp. | Rodzaj kosztu | Kwota w zł rocznie |
|-----|--|--------------------|
| 1 | koszty administracji | 15 000 |
| 2 | media | 15 000 |
| 3 | telefony | 10 000 |
| 4 | paliwo | 10 000 |
| 5 | delegacje | 25 000 |
| 6 | utrzymywanie i serwisowanie sprzętu | 50 000 |
| 7 | akredytacja | 15 000 |
| 8 | koszt zakupu materiałów eksploatacyjnych oraz drobnego sprzętu laboratoryjnego | 10 000 |
| | suma | 150 000 |

Projekt ustawy zakłada utworzenie systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet” oraz Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska. Koszty związane z administrowaniem i utrzymywaniem centralnych baz danych oraz serwerów krajowych, przygotowaniem i aktualizowaniem oprogramowania komputerowego oraz materiałów pomocniczych, związanych z korzystaniem z tego oprogramowania, a także bieżącą eksploatacją systemów informatycznych w województwach będą pokrywane w ramach przyznanego limitu wydatków. Zakłada się, że budżet państwa poniesie od roku 2011 jedynie koszty związane z utworzeniem centrum zapasowego.

Planuje się, że koszty związane z utworzeniem systemu informatycznego „Ekoinfonet” oraz Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska „Krajowego Repozytorium Danych” zostaną pozyskane z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości:

- 5 000 000 PLN w 2010 r. – na utworzenie baz danych,
- 6 000 000 PLN w 2011 r. – na budowę systemu łączności i sprzęt informatyczny,
- 4 000 000 PLN w 2012 r. – na wdrożenie baz danych,

Pozostałe koszty związane z funkcjonowaniem oraz zatrudnieniem osób do wdrożenia systemu informatycznego „Ekoinfonet” i Krajowego Repozytorium Danych zostaną

sfinansowane ze środków własnych.

Zestawienie planowanych wydatków na realizację zadań informatycznych dla GIOŚ w PLN

| Lp. | Źródło finansowania | Lata | | | |
|-----|--|---------|-----------|-----------|---------------|
| | | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 i dalsze |
| 1 | Środki budżetowe - utworzenie centrum informatycznego-zapasowego | 0 | 0 | 45 000 | 45 000 |
| 2 | Środki NFOŚiGW | 629 000 | 5 000 000 | 6 000 000 | 4 000 000 |
| 3 | RAZEM | 629 000 | 5 000 000 | 6 045 000 | 4 045 000 |

Szczegółowa kalkulacja kosztów bieżących ponoszonych przez budżet państwa na utworzenie i utrzymanie centrum informatycznego-zapasowego w latach 2011 i dalszych:

| Lp. | Rodzaj kosztu | Kwota w zł rocznie |
|-----|---|--------------------|
| 1 | Wynajem pomieszczeń | 20 000 |
| 2 | Eksploatacja pomieszczeń oraz utrzymanie i serwisowanie sprzętu komputerowego | 25 000 |
| | RAZEM | 45 000 |

Przygotowanie koncepcji systemu zostanie sfinansowane w 2009 r. ze środków NFOŚiGW (GIOŚ uzyskał środki na realizację tego zadania na podstawie umowy przekazania środków podpisanej z NFOŚiGW).

Główny Inspektor Ochrony Środowiska zarezerwował środki NFOŚiGW na kwotę 20,4 mln zł w 2010 r. na realizację zadań inwestycyjnych państwowego monitoringu środowiska, w ramach których to środków będzie realizowane utworzenie systemu informatycznego „Ekoinfonet”.

Zgodnie z projektem wdrożenie działalności krajowego laboratorium referencyjnego i wzorującego nastąpi z dniem 1 stycznia 2011 r., natomiast uruchomienie systemu informatycznego „Ekoinfonet” oraz Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska nastąpi z dniem 1 stycznia 2013 r.

Wobec powyższego w ocenie skutków regulacji przedstawione zostały wydatki, które należy ponieść, aby w terminach określonych w ustawie faktycznie można było rozpocząć

wypełnianie zadań w postaci krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego, Krajowego Repozytorium Danych oraz systemu informatycznego „Ekoinfonet”.

W pozostałym zakresie proponowane zmiany stanowią jedynie modyfikację rozwiązań istniejących obecnie i mogą być finansowane w ramach budżetów: Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska oraz wojewodów.

4. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wskazanie źródeł finansowania

Proponowane zmiany pociągną za sobą konieczność zagwarantowania środków z budżetu państwa oraz z innych źródeł w wysokości przedstawionej w poniższej tabeli:

| Lp. | Nazwa zadania | Źródło finansowania | Lata | | | |
|--------|--|--|---------|-----------|-----------|---------------|
| | | | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 i dalsze |
| 1 | Utworzenie krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego | Środki budżetowe | 0 | 0 | 150 000 | 150 000 |
| | | Środki NFOŚiGW | 320 000 | 700 000 | 600 000 | 650 000 |
| | | Środki pochodzące z budżetu UE (POLiŚ) | 0 | 170 000 | 0 | 0 |
| | | Środki budżetowe (POLiŚ) | | 30 000 | | |
| | | RAZEM | 320 000 | 900 000 | 750 000 | 800 000 |
| 2 | Utworzenie systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet” oraz Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska | Środki budżetowe | 0 | 0 | 45 000 | 45 000 |
| | | Środki NFOŚiGW | 629 000 | 5 000 000 | 6 000 000 | 4 000 000 |
| | | RAZEM | 629 000 | 5 000 000 | 6 045 000 | 4 045 000 |
| OGÓLEM | | | 949 000 | 5 900 000 | 6 795 000 | 4 845 000 |

7. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

8. Wstępna opinia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 17 lutego 2010 r.

DPUE - 920 - 223 - 10/dk/A
SM - 331

dot.: RM-10-23-10 z 10.02.2010 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz o działach administracji rządowej, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

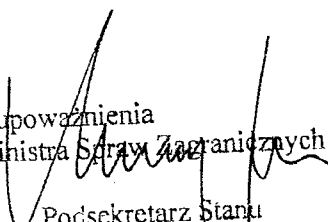
w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Andrzej Kraszewski
Minister Środowiska

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**
z dnia 2010 r.
**w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony
środowiska oraz ich delegatur**

Na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.²⁾), zarządza się, co następuje:

§ 1. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, zwany dalej „wojewódzkim inspektoratem” zapewnia właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska realizację zadań określonych w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz w innych ustawach i przepisach odrębnych a także ogólnych kierunkach działania organów Inspekcji Ochrony Środowiska, ustalanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

§ 2. Wojewódzkim inspektoratem kieruje wojewódzki inspektor ochrony środowiska, zwany dalej „wojewódzkim inspektorem”, przy pomocy zastępcy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, zwanego dalej „zastępcą wojewódzkiego inspektora”, dyrektora wojewódzkiego inspektoratu, kierowników delegatur wojewódzkiego inspektoratu oraz kierowników komórek organizacyjnych wojewódzkiego inspektoratu.

§ 3. Wojewódzki inspektor może powołać stały zespół ekspertów do spraw opiniowania inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi, określając jego nazwę, zakres i tryb działania oraz organizację i skład osobowy.

§ 4. 1. W skład wojewódzkiego inspektoratu wchodzi:

- 1) wydziały;
- 2) laboratoria wojewódzkiego inspektoratu;
- 3) samodzielne stanowiska pracy – do realizacji spraw będących w bezpośrednim nadzorze wojewódzkiego inspektora, zastępcy wojewódzkiego inspektora lub dyrektora wojewódzkiego inspektoratu.

2. W skład wojewódzkiego inspektoratu mogą wchodzić delegatury wojewódzkiego inspektoratu.

3. W skład delegatur wojewódzkiego inspektoratu mogą wchodzić:

- 1) działy;
- 2) laboratorium delegatury wojewódzkiego inspektoratu;
- 3) samodzielne stanowiska pracy – do realizacji spraw będących w bezpośrednim nadzorze kierowników delegatur wojewódzkiego inspektoratu.

§ 5. 1. W wojewódzkim inspektoracie tworzy się:

- 1) wydział inspekcji;
- 2) wydział monitoringu środowiska;
- 3) laboratorium wojewódzkiego inspektoratu;
- 4) wydziały i samodzielne stanowiska pracy do spraw:
 - a) budżetu, finansów i egzekucji należności pieniężnych,
 - b) administracyjno-technicznych,

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206 i Nr 130, poz. 1070 oraz z 2010 r. Nr, poz.

- c) prawnych,
 - d) zamówień publicznych,
 - e) organizacji,
 - f) kadr i szkolenia,
 - g) współpracy międzynarodowej,
 - h) obronnej,
 - i) przeciwpożarowych oraz bezpieczeństwa i higieny pracy,
 - j) informatycznych.
2. Zakres spraw, o których mowa w ust. 1 pkt 4 lit. a, b, c, oraz i, może mieć zastosowanie w organizacji delegatur wojewódzkiego inspektoratu.
 3. Wydziały lub samodzielne stanowiska pracy, o których mowa w ust. 1 pkt 4 mogą być łączone.
 4. W przypadku spraw, których zakres pozwala na ich realizację w ramach odrębnej komórki organizacyjnej, dopuszcza się możliwość tworzenia wydziałów innych niż wymienione w ust 1 pkt 1 i 2.
 5. Wydziałów, działów oraz samodzielnych stanowisk pracy nie łączy się z laboratoriami wojewódzkich inspektoratów i laboratoriami delegatur wojewódzkich inspektoratów.
 6. Jeśli w województwie liczba zakładów w rejestrze potencjalnych sprawców poważnych awarii wynosi co najmniej 45, w wojewódzkim inspektoracie lub jego delegaturze można utworzyć odpowiednio: wydziały, działy lub samodzielne stanowiska pracy, do spraw realizacji zadań z zakresu poważnych awarii, tworzących warunki zapobiegania, zwalczania, usuwania ich skutków oraz przywracania środowiska do stanu właściwego.
 7. W organizacji delegatur wojewódzkiego inspektoratu ust. 1 pkt 1-3 oraz ust. 3 - 6 stosuje się odpowiednio.

- § 6.** 1. Organizację wojewódzkiego inspektoratu oraz szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych, o których mowa w § 5, określa regulamin organizacyjny.
2. Wojewódzki inspektor opracowuje regulamin organizacyjny i uzgadnia jego treść z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska.
 3. Regulamin organizacyjny zatwierdza właściwy wojewoda.
 4. Regulamin organizacyjny powinien określać:
 - 1) nazwę i siedzibę wojewódzkiego inspektoratu;
 - 2) zadania realizowane przez wojewódzki inspektorat;
 - 3) nazwy komórek organizacyjnych wojewódzkiego inspektoratu;
 - 4) zakresy działania komórek organizacyjnych wojewódzkiego inspektoratu;
 - 5) zakres kompetencji samodzielnych stanowisk wojewódzkiego inspektoratu;
 - 6) nazwy, siedziby, zakresy i obszary działania delegatur wojewódzkiego inspektoratu;
 - 7) inne sprawy istotne dla organizacji i funkcjonowania wojewódzkiego inspektoratu.

§ 7. Traci moc rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 30 grudnia 1998 r. w sprawie zasad organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur (Dz. U. z 1999 r. Nr 3, poz. 21 oraz z 2007 r. Nr 81, poz. 551).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

**w porozumieniu:
MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.)¹ upoważniającej Ministra Środowiska w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji do określenia zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.

Projektowane rozporządzenie ma na celu usystematyzowanie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, zwanych dalej „wojewódzkimi inspektoratami” wynikających z konieczności dostosowania do przepisów ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy z dnia 23 stycznia 2009 o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206).

Wojewódzki inspektorat stanowi aparat pomocniczy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, zwanego dalej „wojewódzkim inspektorem”, służący do realizacji jego zadań. Ustawa o Inspekcji Ochrony Środowiska definiuje wojewódzkiego inspektora jako organ Inspekcji w ramach rządowej administracji zespolonej w województwie wskazując jednocześnie jego zadania. Właściwe jest więc użycie w § 1 projektu odesłania do art. 2 ust. 1 ww. ustawy wskazującego te zadania.

Określając sposób organizacji wojewódzkiego inspektoratu projektowane rozporządzenie przewiduje możliwość powoływania stałego zespołu ekspertów do spraw opiniowania inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi.

W § 4 projekt zakłada możliwość tworzenia delegatur wojewódzkiego inspektoratu, które stanowią uzupełnienie zaplecza kadrowego i sprzętowego przy dokonywaniu istotnych pomiarów i badań, jak również wykonywania zadań kontrolnych, co w znacznym stopniu przekłada się na dostępność terenowych służb Inspekcji.

Ustalając zasady dotyczące tworzenia poszczególnych komórek organizacyjnych oraz samodzielnych stanowisk pracy, § 5 projektowanego rozporządzenia definiuje te, które ze względu na swoją rolę tworzone są obligatoryjnie.

Mogą być one łączone w sposób indywidualny, pozwalając na wybór najbardziej funkcjonalnych rozwiązań. Istnieją jednak obostrzenia w tym zakresie odnoszące się do zakazu łączenia laboratoriów wojewódzkich inspektoratów i laboratoriów ich delegatur z pozostałymi komórkami i samodzielnymi stanowiskami.

Projekt rozporządzenia daje również możliwość tworzenia komórek lub stanowisk pracy innych niż wymienione w § 5 ust. 1 w przypadku, gdy zakres zadań przez nie realizowany daje się wyodrębnić i istnieją ku temu przesłanki. Dopuszcza się możliwość utworzenia samodzielnej komórki lub stanowiska pracy do realizacji spraw z zakresu poważnych awarii, w przypadku, kiedy na terenie właściwości wojewódzkiego inspektoratu liczba zakładów w rejestrze potencjalnych sprawców poważnych awarii wynosi co najmniej 45.

Proponowany zapis § 6 dotyczy regulaminu organizacyjnego wojewódzkiego inspektoratu. Stanowi on akt, który w sposób szczegółowy określa organizację wojewódzkiego inspektoratu, wchodzące w jego skład komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska pracy oraz ich zakres zadań. Projekt rozporządzenia nakłada na wojewódzkiego inspektora obowiązek opracowania regulaminu organizacyjnego a następnie uzgodnienia jego treści z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, przed przedłożeniem do akceptacji właściwemu wojewodzie. Rozwiązanie to służy zachowaniu dotychczasowej kompetencji kierowniczej Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w stosunku do jednostek terenowych Inspekcji w zakresie właściwego wykonywania przez nie zadań Inspekcji Ochrony Środowiska. Zapis taki nie narusza postanowień art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206 i Nr 130, poz. 1070.

Projekt wyznacza również treść regulaminu, który powinien zawierać kwestie związane z nazwą i siedzibą wojewódzkiego inspektoratu, realizowanymi zadaniami, nazwami i szczegółowym zakresem działania komórek organizacyjnych oraz samodzielnych stanowisk pracy, organizacją delegatur wojewódzkiego inspektoratu a także innymi istotnymi z punktu organizacji kwestiami.

Z uwagi na charakter regulacji, która dotyczy wewnętrznych rozwiązań funkcjonowania administracji w Polsce i nie jest objęta prawem Unii Europejskiej, projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych oraz obowiązku uzyskania opinii instytucji i organów Unii Europejskiej oraz Europejskiego Banku Centralnego, o których mowa w uchwale Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r.- Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie obejmuje swoim zakresem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska, wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska, ich delegatury oraz wojewodów.

2. Wyniki konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt zostanie przesłany w ramach konsultacji do:

- 1) wojewodów;
- 2) wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska;
- 3) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wstępna opinia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.