



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-148-10

**Druk nr 3574**  
Warszawa, 8 listopada 2010 r.

Pan  
Grzegorz Schetyna  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.**

Pilne przyjęcie projektowanych przepisów umożliwi wypłaty zaliczek beneficjentom działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, którzy ponieśli straty w wyniku powodzi.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 10i:

1) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych;”;

2) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy PROW;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 351 i Nr 123, poz. 835.

## UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, z 2008 r. Nr 52, poz. 304 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 351 i Nr 123, poz. 835) wynika z potrzeby umożliwienia wypłaty zaliczek na wsparcie inwestycji mających na celu przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku zdarzeń o znamionach klęsk żywiołowych. Takie inwestycje będą realizowane w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, które na mocy ustawy z dnia 12 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 148, poz. 993) zostało dodane do katalogu działań, które są objęte programem rozwoju obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 56 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), beneficjenci na realizację inwestycji z udziałem środków EFRROW mogą wnioskować o zaliczki do agencji płatniczej, jeżeli taka możliwość jest zawarta w programie rozwoju obszarów wiejskich. Zmieniony Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 zawiera postanowienia w tym zakresie, które zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską w piśmie z dnia 9 września 2010 r., znak: JSB D(2010) 633853. Beneficjenci, składając wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”, będą mogli jednocześnie w tym wniosku wystąpić o zaliczkę. Wypłata zaliczki będzie możliwa po wejściu w życie projektowanej ustawy.

Zmiana zaproponowana w pkt 2 jest zmianą porządkową i ma na celu jednoznaczne uregulowanie sposobu, w jaki można ubiegać się o zaliczkę, tj. we wniosku o przyznanie pomocy.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia, ponieważ wprowadzane rozwiązania są korzystne dla potencjalnych beneficjentów i powinny być dla nich jak najszybciej dostępne. Wejście w życie projektowanej ustawy w zaproponowanym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż ważny interes państwa przejawiający się w ważnym interesie beneficjentów działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” wymaga niezwłocznego wejścia w życie projektowanej ustawy.

Projektowana ustawa nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec – grudzień 2010 r. Zgodnie z § 6 ust. 1a uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), Sekretarz Rady Ministrów wyraził zgodę na wniesienie projektowanej ustawy pod obrady Rady Ministrów.

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem niniejszej ustawy stosownie do art. 7 tej ustawy.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projekt ustawy dotyczy ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, agencji płatniczej realizującej wydatki ze środków EFRROW oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tego funduszu, a także beneficjentów tego funduszu.

### 2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Środki finansowe przewidziane na udzielenie wsparcia w ramach wymienionego działania w projektowanej ustawie będą pochodzić z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i budżetu państwa oraz środków prywatnych.

Środki przeznaczone na realizację zaliczek będą zaplanowane w ustawach budżetowych na poszczególne lata jako wydatki części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi lub w rezerwie celowej oraz jako prefinansowanie – w części dotyczącej wkładu unijnego.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy oraz finansowania przez budżet wspólnotowy, a jedynie będzie oznaczało wcześniejsze uruchomienie ww. środków.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na dochody jednostek sektora finansów publicznych.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządów terytorialnych.

### 3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych, przeznaczonych na PROW 2007 – 2013, dotyczących działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” możliwe będzie poprawienie sytuacji w regionach dotkniętych klęskami żywiołowymi lub innymi zdarzeniami o charakterze siły wyższej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji społecznych, m.in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZRI „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Grupą Roboczą do Spraw Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”. W trakcie konsultacji społecznych do przedmiotowego projektu nie zgłoszono uwag.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 29 października 2010 r.

DPUE - 920 - 1248 - 10/dk/4  
SM-2398

dot.: RM-10-148-10 z dnia 27.10.2010 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

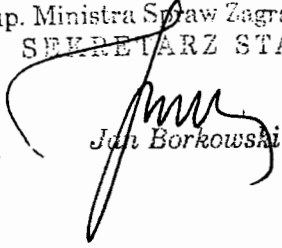
Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU

  
Jan Borkowski

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi