

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

w sprawie stawek opłat eksploatacyjnych

Na podstawie art. 84 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat eksploatacyjnych dla poszczególnych rodzajów kopalin, określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2008 r. w sprawie stawek opłat eksploatacyjnych (Dz. U. Nr 215, poz. 1357).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399, Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 125 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 199, poz. 1227, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 227, poz. 1505 i z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz Nr 76, poz. 489.

Załącznik
do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia 2010 r.
(poz.)

Lp.	Rodzaj kopaliny	Jednostka miary (j.m.)	Stawka opłaty eksploatacyjnej (zł/j.m.)
1	2	3	4
1	Alabastry	t	2,97
2	Amfibolity	t	0,98
3	Anhydryty	t	3,52
4	Baryty	t	5,33
5	Bazalty	t	1,03
6	Chalcedonity	t	0,63
7	Diabazy	t	0,74
8	Dolomity	t	0,84
9	Gabra	t	0,98
10	Gaz ziemny wysokometanowy	tys. m ³	5,86
10a	Metan z węgla kamiennego	tys. m ³	0,00
11	Gaz ziemny pozostały	tys. m ³	4,87
12	Gipsy	t	1,65
13	Gliny ogniotrwałe i ceramiczne	t	3,30
14	Gnejsy	t	1,04
15	Granity	t	1,04
16	Hornfelsy	t	0,86
17	Kamienie ozdobne i półszlachetne	kg	9,42
18	Kreda jeziorna	t	0,21
19	Kreda piszcząca	t	0,68
20	Kwarc	t	1,81
21	Kwarcyty	t	0,91
22	Łupki	t	1,23
23	Magnezyty	t	4,71
24	Margle	t	0,67
25	Marmury	t	3,55
26	Melafiry	t	1,05
27	Opoki	t	0,63
28	Piaski i żwiry	t	0,51
29	Piaskowce	t	0,74
30	Porfiry	t	0,74
31	Ropa naftowa	t	34,69
32	Rudy cynkowo-ołowiowe	t	1,12
33	Rudy miedzi	t	3,08
34	Rudy złota	g Au (w rudzie)	0,39
35	Serpentynity	t	0,74
36	Siarka rodzima	t	1,42
37	Sjenity	t	0,86
38	Skąły diatomitowe	t	5,91
39	Solanki	m ³	1,96
40	Sole	t	1,48
41	Surowce bentonitowe	t	1,81
42	Surowce ilaste pozostałe	m ³	2,18

43	Surowce kaolinowe	t	2,97
44	Surowce skaleniowe	t	2,40
45	Szarogłazy	t	0,86
46	Torfy	m ³	1,13
47	Torfy lecznicze (borowiny)	m ³	1,13
48	Trawertyny	t	0,67
49	Tufy	t	0,74
50	Wapienie	t	0,67
51	Węgiel brunatny	t	1,65
52	Węgiel kamienny	t	2,11
53	Wody lecznicze	m ³	1,31
54	Wody termalne	m ³	0,00
55	Zieleńce	t	0,86
56	Ziemia krzemionkowa	t	5,91
57	Zlepieńce	t	3,55
58	Inne kopaliny	t	3,55

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 84 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.) stanowiącego, iż Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłat eksploatacyjnych dla poszczególnych rodzajów kopalin. Zgodnie z wytyczną do tego upoważnienia, wysokości stawek nie mogą być niższe od dolnych granic stawek opłat eksploatacyjnych oraz nie mogą być wyższe od górnych granic stawek opłat eksploatacyjnych, określonych w załączniku do ustawy.

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2008 r. w sprawie stawek opłat eksploatacyjnych (Dz. U. Nr 215, poz. 1357), dokonano z dniem 1 stycznia 2009 r. zmiany wysokości stawek opłat eksploatacyjnych dla wszystkich rodzajów kopalin, określonych w załączniku do rozporządzenia w celu przywrócenia ich realnych wysokości.

Ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze przewiduje mechanizm rewaloryzacyjny górnej i dolnej granicy stawek opłat eksploatacyjnych o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, planowany w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy. Zgodnie z art. 20 ustawy budżetowej na rok 2010 z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 102) planowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na 2011 r. wynosi 101,0%. Na podstawie tego wskaźnika, minister właściwy do spraw środowiska ogłosi, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne i dolne granice stawek opłat eksploatacyjnych na rok 2011 (M.P. Nr, poz.). Projektowane rozporządzenie uwzględnia wysokości granic stawek opłat eksploatacyjnych, które zostaną wprowadzone z dniem 1 stycznia 2011 r.

Projektowane rozporządzenie ma na celu urealnienie wysokości stawek opłaty eksploatacyjnej i uniknięcie tym samym spadku realnych wpływów z tytułu opłaty eksploatacyjnej przy założeniu stałego wydobycia. W projektowanym rozporządzeniu cel ten osiągnięto dokonując przeliczenia jednostkowych stawek opłaty eksploatacyjnej dla wszystkich rodzajów kopalin określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2008 r., stosownie do średniorocznych wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, planowanych w ustawach budżetowych na lata 2009-2010. Tak więc obowiązujące w 2009 r., a wprowadzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2008 r. stawki opłaty eksploatacyjnej zostały zwiększone o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, planowany w ustawie budżetowej na rok 2009, w wysokości 102,9 %, i następnie zaokrąglone w górę do pełnych groszy, zgodnie z zasadą zaokrąglania ustawowych granic stawek. Następnie tak otrzymane stawki powiększono o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, planowany w ustawie budżetowej na rok 2010, w wysokości 101,0 % i zaokrąglono w górę

do pełnych groszy, otrzymując stawki na rok 2011. Należy podkreślić, że realny wzrost niektórych stawek może przewyższać określoną przyjętymi wskaźnikami inflację, a wynika to z przyjętej metodyki zaokrąglania stawek opłaty eksploatacyjnej jak i ich granic.

Jednostkowe stawki opłat eksploatacyjnych były corocznie rewaloryzowane o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, analogicznie do tego jak zmieniają się granice ustawowe tych stawek. Taka praktyka zapewnia bowiem przewidywalność w określaniu wysokości jednostkowych stawek opłat eksploatacyjnych, przedsiębiorcom umożliwia planowanie wydatków, zaś wierzycielom oszacowanie wysokości dochodów. Ponadto, zapobiega przekraczaniu przez poszczególne stawki zmieniających się corocznie o wskaźnik inflacji ich dolnych granic. Jednocześnie taki mechanizm ustalania wysokości stawek opłaty eksploatacyjnej nie stanowi przeszkody dla zmiany wysokości pojedynczych stawek w sytuacjach tego wymagających.

W 2009 r. nie dokonano waloryzacji jednostkowych stawek opłat eksploatacyjnych z uwagi na toczące się w Parlamencie RP prace nad projektem ustawy - Prawo geologiczne i górnicze i planowane jej wejście w życie z dniem 1 lipca 2009 r. Ze względu na to, że prace nad projektowaną ustawą nadal trwają i nie jest znany termin ich zakończenia zachodzi potrzeba wydania rozporządzenia przywracającego realną wysokość stawek opłat eksploatacyjnych.

Wejście w życie projektowanego aktu powinno nastąpić nie wcześniej niż od dnia 1 stycznia 2011 r., w związku z kwartalnym ustalaniem opłaty eksploatacyjnej, co pociąga za sobą konieczność wprowadzania zmian wysokości stawek od pierwszego dnia kwartału. Z uwagi na to, iż rozporządzenie dotyczy sfery finansowej, winno być opatrzone odpowiednią *vacatio legis*, tak by przedsiębiorcy mieli czas zapoznać się z dokonanyymi zmianami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty regulacjami prawnymi Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Przedmiot rozporządzenia dotyczy przedsiębiorców eksploatujących kopaliny oraz wierzycieli opłat eksploatacyjnych – gmin i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Ponadto projekt zostanie przesłany do konsultacji społecznych do następujących podmiotów:

1. Marszałkowie województw,
2. Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”
ul. Królowej Jadwigi 1, 41-200 Sosnowiec,
e-mail: ryszard.habryn@pgi.gov.pl,
3. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej
Al. Korfańskiego 125a, 40-156 Katowice,
e-mail: kpg@kpg-katowice.com.pl
4. Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa
ul. Warszawska 19, 40-009 Katowice
e-mail: kk@wzz.org.pl,
5. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność ”
ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
e-mail: przewodn@solidarnosc.org.pl
6. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”
ul. Piękna 22/8, 00-549 Warszawa
e-mail: kk@solidarnosc80.pl,
7. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa
e-mail: pkpp@prywatni.pl
8. Konfederacja Pracodawców Polskich
ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa
e-mail: a.malinowski@kpp.org.pl
9. Business Center Club Związek Pracodawców
Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa
e-mail: biuro@bcc.org.pl

10. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa
e-mail: guz@opzz.org.pl,
11. Państwowy Instytut Geologiczny
ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa
e-mail: pgi@pgi.waw.pl,
12. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa
ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice
e-mail: giph@coig.katowice.pl,
13. Porozumienie Pracodawców Przemysłu Wydobywczego
(Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego)
ul. Podgórna 4, 40-955 Katowice
e-mail: zpgwk@internetem.pl,
14. Forum Przemysłu Wydobywczego
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce
e-mail: sekretariat@pracodawcy.pl,
15. Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce
e-mail: biuro@kruszpol.pl,
16. Regionalne Stowarzyszenie Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite
ul. Żwirki i Wigury 1, 96-200 Sieradz,
17. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa
ul. Powstańców 25, 40-952 Katowice
e-mail: zg@sitg.pl,
18. Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA”
ul. Obroki 77, 40-833 Katowice
e-mail: kadra@kadra.org.pl,
19. Forum Związków Zawodowych
Pl. Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz
e-mail: biuro@fzz.org.pl
20. Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa
e-mail: zrp@zrp.pl.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w celu jego zaopiniowania.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście rozporządzenia Rady Ministrów w życie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż opłaty eksploatacyjne nie stanowią jego dochodu. Dochód wszystkich wierzycieli opłat eksploatacyjnych, z wyjątkiem wierzycieli opłat eksploatacyjnych za wydobywanie metanu z węgla kamiennego i wód termalnych, dla których to kopalni stawka jest równa 0,00 zł, zwiększy się w skali roku o kwotę około 24,6 mln zł, z czego kwota 14,5 mln zł, stanowiąca 60% opłaty z działalności na lądzie, powiększy dochody gmin, zaś kwota 10,1 mln zł powiększy dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (z czego kwota 9,8 mln stanowi 40% opłaty z obszarów lądowych, a kwota 0,3 mln stanowi 100% opłaty z obszarów morskich RP).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Przyjęcie zmienionych stawek dla tych rodzajów kopalni, przy założeniu wydobycia na poziomie z 2009 r. spowoduje wzrost sumy obciążeń wszystkich przedsiębiorców w kraju, eksploatujących kopaliny o kwotę około 24,6 mln zł w skali roku. Wzrost ten nie powinien mieć wpływu na zmianę funkcjonowania przedsiębiorstw z uwagi na nieznaczny wzrost kwotowy stawek opłat eksploatacyjnych wahający się między 0,02 -0,37 zł (jedynie stawka dla ropy naftowej wzrosła o 1,37 zł).

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ regulacji na ochronę środowiska.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na ochronę środowiska.