

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia 2010 r.

**w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym
2010/2011**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799 oraz z 2010 r. Nr 148, poz. 990) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W roku kwotowym 2010/2011 krajowa rezerwa kwoty krajowej wynosi 299.238.097 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy kwoty krajowej dla:

- 1) dostawców hurtowych wynosi 237.735.912 kg;
- 2) dostawców bezpośrednich wynosi 61.502.185 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2010/2011 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799 oraz z 2010 r. Nr 148, poz. 990), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie kwoty krajowej oraz restrukturyzację sektora mleczarskiego.

Wysokość krajowej rezerwy w bieżącym roku kwotowym 2010/2011 wynika z:

- 1) przeprowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego rozliczenia poprzedniego roku kwotowego, tj. roku kwotowego 2009/2010;
- 2) przeznaczenia 96.634.233 kg, tj. ilości pochodzącej z 1% zwiększenia przez wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej kwot mlecznych, na zasilenie kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych.

Powyższy wzrost kwot krajowych został wprowadzony, na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 72/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zmian we wspólnej polityce rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 247/2006, (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1405/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr 479/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 1883/78, (EWG) nr 1254/89, (EWG) nr 2247/89, (EWG) nr 2055/93, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 2596/97, (WE) nr 1182/2005 i (WE) nr 315/2007 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 1), w związku z planowaną likwidacją systemu kwot mlecznych z dniem 1 kwietnia 2015 r. Postanowiono o corocznym, 1% wzroście kwot krajowych, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych począwszy od dnia 1 kwietnia 2009 r. w celu dostosowania rynku mleka do funkcjonowania po zniesieniu kwotowania produkcji mleka.

Zwiększenie kwoty krajowej dla dostawców hurtowych wynika z efektywnego wykorzystywania tej kwoty w poprzednich latach kwotowych. W poprzednim roku kwotowym (2009/2010) stopień wykorzystania krajowej kwoty dla dostawców

hurtowych wyniósł 95,63%, podczas gdy stopień wykorzystania krajowej kwoty dla dostawców bezpośrednich wyniósł jedynie 58,28%.

Jednocześnie w roku kwotowym 2009/2010 Agencja Rynku Rolnego rozdysponowała krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych wśród 42.555 dostawców hurtowych na łączną ilość ok. 238,6 mln kg. Natomiast zainteresowanie krajową rezerwą przeznaczoną dla dostawców bezpośrednich w ww. okresie było znikome, ponieważ Agencja Rynku Rolnego wydała tylko 38 decyzji w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych dostawcom bezpośrednim na łączną ilość ok. 373 tys. kg.

Krajową rezerwę dla dostawców hurtowych w ilości 237.735.912 kg, stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 96.634.233 kg - pochodzące ze wspomnianego 1% zwiększenia krajowej kwoty mlecznej we wszystkich państwach członkowskich UE;
- 2) 765.891 kg – przekazanych, na podstawie art. 23a ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, na rzecz krajowej rezerwy przez dostawców hurtowych, którzy zaprzestali towarowej produkcji mleka w zamian za przyznanie rekompensaty z budżetu państwa;
- 3) 114.055.274 kg - pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych, zgodnie z art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2009/2010;
- 4) 11.323.400 kg - z tytułu zatwierdzonych przez Agencję Rynku Rolnego transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5% kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia jest przekazywana, na podstawie art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, do krajowej rezerwy);
- 5) 8.703.794 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2009/2010;

- 6) 6.253.320 kg – pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka w roku kwotowym 2009/2010, zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*.

Krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich w ilości 61.502.185 kg stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 193.047 kg – przekazanych, na podstawie art. 23a ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, na rzecz krajowej rezerwy przez dostawców bezpośrednich, którzy zaprzestali towarowej produkcji mleka i przetworów mlecznych w zamian za przyznanie rekompensaty z budżetu państwa;
- 2) 4.973.284 kg - pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych, na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2008/2009;
- 3) 70.089 kg - z tytułu zatwierdzonych przez Agencję Rynku Rolnego transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5% kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia przechodzi, zgodnie z art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, do krajowej rezerwy);
- 4) 55.928.627 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2008/2009;
- 5) 337.138 kg - pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2008/2009, na podstawie art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*.

Z danych Agencji Rynku Rolnego wynika, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych w bieżącym roku kwotowym przewyższa kwoty indywidualne dostępne w krajowej rezerwie dla dostawców hurtowych, jakie przeznaczone zostaną na zwiększenie kwot indywidualnych przez dostawców hurtowych, i wobec tego Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie obowiązany do określenia, na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.

o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych.

Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w sprawie przyznania producentom mleka dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie niniejszego rozporządzenia oraz - w odniesieniu do dostawców hurtowych - wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie bowiem z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* z dniem 31 lipca 2010 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2009/2010.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż niezwłoczne wejście w życie niniejszego rozporządzenia zapewni producentom mleka przejrzystą sytuację w sprawie możliwości otrzymania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy. Ponadto umożliwi im podjęcie decyzji o zwiększeniu posiadanych kwot, przykładowo w drodze zawarcia umowy kupna lub umowy przyjęcia w używanie kwot indywidualnych. Zgodnie z art. 22 ust. 4 oraz art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* powyższe umowy mogą być zawierane odpowiednio do końca lutego oraz do końca stycznia danego roku kwotowego. Zwiększenie posiadanych kwot indywidualnych przez producentów jest istotne o tyle, że zabezpiecza ich przed przekroczeniem, w danym roku kwotowym, posiadanej kwoty indywidualnej albo zmniejsza wielkość tego przekroczenia. Przekroczenie przez producenta posiadanej kwoty indywidualnej, w sytuacji przekroczenia kwoty krajowej, zobowiązuje go do uiszczenia, na podstawie art. 33 ust. 1 ww. ustawy, opłaty za przekroczenie kwoty indywidualnej.

Jednocześnie wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia będzie miało wpływ na obowiązek wydania przez Agencję Rynku Rolnego ok. 40 tys. decyzji administracyjnych w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych

z krajowej rezerwy. W związku z tym, że producenci złożyli odpowiednie wnioski do dnia 31 lipca 2010 r. Agencja Rynku Rolnego jest w pełni przygotowana do wydania przedmiotowych decyzji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym jego projekt nie podlegał procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zostało ujęte w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2010 r.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym (2009/2010) przekroczyli posiadane kwoty indywidualne o nie mniej niż 500 kg i nie więcej niż 30% kwoty indywidualnej, tj. na około 40 tys. producentów.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich-Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

- 17)Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 18)Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19)Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20)Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21)Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22)Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23)Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24)Konfederację Pracodawców Polskich;
- 25)Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26)Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27)Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 28)Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 29)Business Centre Club.

W ramach konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia nie zgłoszono żadnych uwag.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się wysokości rezerwy na bardzo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości kwot

indywidualnych jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak projektowana regulacja umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji skutkujące możliwością wprowadzania do obrotu przez tych producentów mleka bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie kwot indywidualnych w danym roku kwotowym, co będzie mogło skutkować utrzymaniem dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka do podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach przez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymania dodatkowych kwot z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów ewentualnych opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował: