

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej
kwoty połowowej w 2010 r.**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm. ²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej kwoty połowowej w 2010 r. (Dz. U. Nr 206, poz. 1594 i Nr 43, poz. 248) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się § 6;

2) w § 7:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) pozostałych po dokonaniu pomniejszenia ogólnej kwoty połowowej dorsza dla podobszaru 25-32 Morza Bałtyckiego w wysokości określonej zgodnie z art. 2 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 338/2008 z dnia 14 kwietnia 2008 r. dotyczącego dostosowania kwot, jakie mają być przydzielone Polsce na połowy dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25-32, wody WE) w okresie od 2008 r. do 2011 r. (Dz. Urz. UE L 107 z 17.04.2008, str. 1).”;

b) w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) kwot pozostałych po dokonaniu pomniejszenia ogólnej kwoty połowowej dorsza, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, w terminie do dnia 20 września 2010 r.”;

3) w § 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek o przyznanie dodatkowej kwoty połowowej, składa się w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia informacji, o której mowa w § 7 ust. 2, wraz z wnioskiem o zmianę specjalnego zezwolenia połowowego.”;

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 21, poz. 125 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 92, poz. 753 i Nr 168, poz. 1323.

4) uchyla się § 9.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 7 dni od ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie stanowi nowelizację *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej kwoty połowowej w 2010 r.* (Dz. U. Nr 206, poz. 1594 z późn. zm.), stanowiącego wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 *ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie* (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.). Stosownie do wyżej wymienionego przepisu minister właściwy do spraw rybołówstwa, po zasięgnięciu opinii organizacji społeczno-zawodowych rybaków, określa corocznie, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki wykorzystania ogólnej kwoty połowowej na akwenach wodnych, o których mowa w art. 16 ust. 4 pkt 1, wyżej wymienionej ustawy, mając na względzie ochronę i racjonalne wykorzystanie żywych zasobów morza.

Zmiany obowiązującego rozporządzenia wynikają z faktu, że pomniejszenie kwoty połowowej dorsza przysługującej Polsce w 2010 r. w wysokości 3.231,5 tony zgodnie z § 6 obecnie obowiązującego rozporządzenia *w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej kwoty połowowej w 2010 r.* nie jest obecnie możliwe ze względu na brak zgody w tym zakresie Komisji Europejskiej.

Kwestię pomniejszenia ogólnej kwoty połowowej dorsza na podobszarze 25-32 regulują przepisy: rozporządzenia Rady (WE) nr 338/2008 z dnia 14 kwietnia 2008 r. dotyczącego dostosowania kwot, jakie mają być przydzielone Polsce na połowy dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25–32, wody WE) w okresie od 2008 r. do 2011 r. oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 635/2008 z dnia 3 lipca 2008 r. dostosowującym kwoty, jakie mają być przydzielone Polsce na połowy dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25-32, wody WE) w okresie od 2008 do 2011 r. zgodnie z rozporządzeniem Rady nr 338/2008 (Dz. Urz. UE L 176 z 4.7.2008, str. 1).

Zgodnie z ustaleniami zawartymi w powyższych rozporządzeniach, przypadającą Polsce kwotę połowową dorsza na lata 2008-2011, zmniejsza się przez okres 4 lat w następujący sposób: w 2008 r. zmniejszenie wynoszące 10 % wysokości przełowienia w 2007 r., a w latach 2009, 2010 i 2011 – zmniejszenie wynoszące 30 % wysokości przełowienia w 2007 r. Przewidziana wielkość pomniejszenia ogólnej kwoty połowowej dorsza przysługującej Polsce, w kolejnych latach, zgodnie z załącznikiem do ww. rozporządzenia Komisji (WE) nr 635/2008, wynosiła w 2008 r. 800 ton, a w latach 2009, 2010 i 2011 po 2.400 ton.

W celu wcześniejszego zwrotu przełowienia kwoty połowowej dorsza z 2007 r. Polska przeznaczyła w 2010 roku (ponad wysokość pomniejszenia określonego w przepisach wspólnotowych na 2.400 ton) dodatkowo 831,5 tony dorszy. Kwestia ta została uregulowana w § 6 *rozporządzenia obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej kwoty połowowej w 2010 r.*, zgodnie z którym ogólną kwotę połowową dorsza określoną dla podobszaru 25-32 Morza Bałtyckiego na podstawie art. 5 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 847/96 z dnia 6 maja 1996 r. wprowadzającego dodatkowe, ustalane z roku na rok, warunki zarządzania ogólnym dopuszczalnym połowem (TAC) i kwotami (Dz. Urz. WE L 115 z 09.05.1996, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 2, str. 317) w związku z art. 2 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 338/2008 z dnia 14 kwietnia 2008 r. dotyczącego dostosowania kwot, jakie mają być przydzielone Polsce na połowy dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25-32, wody WE) w okresie od 2008 r. do 2011 r. (Dz. Urz. UE L 107 z 17.04.2008, str. 1), przed dokonaniem podziału na statki rybackie pomniejsza się o kwotę 3 231,5 tony.

Polska występowała do Komisji Europejskiej o pomniejszenie ogólnej kwoty połowowej dorsza przyznanej na 2010 r. w wysokości większej niż przewidziana na 2010 r. w rozporządzeniu Rady nr 338/2008 (ponad ustalony harmonogram). Jednakże KE nie uwzględniła tego postulatu. W dniu 27 lipca 2010 r. Komisja Europejska dokonała, za pomocą Europejskiego Systemu Wymiany Danych (FIDES III), redukcji polskiej kwoty połowowej dorsza o kwotę 2400 ton z ogólnej kwoty połowowej dorsza przyznanej na rok 2010 na podstawie *rozporządzenia Rady (WE) nr 1226/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustalające uprawnienia do połowów i związane z nimi warunki dla pewnych stad ryb i grup stad ryb stosowane na Morzu Bałtyckim w 2010 r.* (Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2009 str.1).

W związku z powyższym należy dokonać nowelizacji obecnie obowiązującego rozporządzenia, aby w ten sposób umożliwić zagospodarowanie kwoty połowowej po pomniejszeniu kwoty połowowej dorsza o 2400 ton, czyli 831,5 tony dorsza. Brak działań w tym kierunku mógłby pociągnąć za sobą ryzyko niewykorzystania przedmiotowej kwoty połowowej dorsza przez Polskę.

Zatem, wspomniana powyżej kwota 831, 5 tony dorsza, jako kwota stanowiąca różnicę kwoty połowowej zarezerwowanej na pomniejszenie przełowienia kwoty dorsza z 2007 r. i kwoty, o jaką Komisja Europejska faktycznie pomniejszyła, w 2010 r., ogólną kwotę połowową dorsza dla podobszaru 25-32 Morza Bałtyckiego, zostanie rozdzielona pomiędzy armatorów statków rybackich, na ich wniosek.

Planuje się, aby kwota połowowa dorsza w wysokości 831,5 tony została wykorzystana w sposób analogiczny jak kwoty niewykorzystane po podziale, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia, a także kwoty niewykorzystane na cele naukowo-badawcze oraz kwoty połowowe uzyskane w drodze wymian między państwami członkowskimi, dokonywanych na podstawie art. 20 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów w ramach wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. UE L 358 z 31.12.2002, str. 59, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 5, str. 460).

O kwotę tę będą mogli się ubiegać, podobnie jak o wyżej wymienione niewykorzystane kwoty:

- 1) armatorzy statków rybackich w przedziałach długości całkowitej statków rybackich, określonych w § 4 ust. 1 pkt 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia oraz
- 2) armatorów statków rybackich o długości całkowitej mniejszej niż 8 m, którzy wykorzystali limit, o którym mowa w § 4 ust. 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia.

Za umożliwieniem wykorzystania kwoty połowowej w wysokości 831,5 tony dorsza przez polskich rybaków przemawia zarówno interes polskich rybaków, jak również interes Polski jako państwa członkowskiego, gdyż niewykorzystywanie w pełni przyznawanych corocznie danemu państwu członkowskiemu limitów połowowych może w konsekwencji powodować zmniejszenie przez Unię Europejską tych kwot na lata następne. Nie można zatem dopuścić, aby kwota ta pozostała niewykorzystana.

Zaznaczyć przy tym należy, że zaliczenie przedmiotowej kwoty 831,5 tony dorsza do kwot dodatkowych i przyznawanie jej armatorom będzie się odbywało po zasięgnięciu opinii organizacji społeczno-zawodowych rybaków. Będzie także uzależnione od stopnia wykorzystania bałtyckiej kwoty połowowej dorsza przez statki rybackie znajdujące się w poszczególnych przedziałach długości albo od wyłowienia przez armatorów statków rybackich o długości całkowitej mniejszej niż 8 m maksymalnej kwoty wynoszącej 15 ton, czyli podział tej kwoty będzie się odbywał na zasadach już istniejących.

Ponadto, projektuje się wprowadzenie zmiany do rozporządzenia w zakresie wniosków składanych o dodatkowe kwoty połowowe dorsza poprzez konieczność składania wraz z nimi również wniosków o zmianę specjalnego zezwolenia połowowego. Zmiana ta pozwoli na szybsze wydawanie decyzji – specjalnych zezwoleń połowowych, gdyż można będzie skrócić procedurę administracyjną o etap wydawania decyzji

przyznających dodatkową kwotę połowową dorsza. Zatem przedmiotowa zmiana jest zasadna z uwagi na fakt, że leży w interesie armatorów, którzy będą szybciej otrzymywali możliwość wykorzystania dodatkowej kwoty połowowej dorsza.

Jednocześnie projektowana regulacja zakłada uchylenie § 9 obowiązującego rozporządzenia. Przepis ten stanowi, że w przypadku niewykorzystania dodatkowych kwot połowowych dorsza, o których mowa w § 7 ust. 1, o wielkość tych kwot pomniejsza się ogólną kwotę połowową dorsza, zgodnie z § 6. Biorąc pod uwagę fakt, iż Komisja Europejska nie przychyliła się do wniosku strony polskiej w zakresie zwiększenia w 2010 r. ilości dorsza (ponad wysokość określoną w rozporządzeniu Rady nr 338/2008) w celu pomniejszenia ogólnej kwoty połowowej dorsza ustalonej na 2010 r., przepis § 9 obecnie obowiązującego rozporządzenia jest bezprzedmiotowy, w związku z czym należy go uchylić.

Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie w terminie 7 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. W interesie podmiotów, na które oddziaływać będzie przedmiotowa regulacja jest szybkie wprowadzenie w życie rozwiązań zawartych w rozporządzeniu. Na ich podstawie można będzie zmienić specjalne zezwolenia połowowe wydane na rok 2010 poprzez przyznanie do odłowienia dodatkowych kwot połowowych dorsza. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, aby rozporządzenie weszło w życie po 7 dniach od dnia jego ogłoszenia.

Zagadnienia regulowane w niniejszym rozporządzeniu nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej, gdyż podział kwoty połowowej dorsza, przyznanej *rozporządzeniem Rady nr 1226/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustalającym uprawnienia do połowów i związane z nimi warunki dla pewnych stad ryb i grup stad ryb stosowane na Morzu Bałtyckim w 2010 r.*, uzależniony jest od autonomicznych rozstrzygnięć poszczególnych państw członkowskich. Zatem, to wyłącznie przepisy krajowe doprecyzowują sposób i warunki podziału ogólnych kwot połowowych określonych gatunków organizmów morskich.

Rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz Dz. U. z 2009 r. Nr 42, poz.

337) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został zawarty w Planie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres czerwiec-grudzień 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na sytuację społeczno - ekonomiczną armatorów statków rybackich prowadzących połowy dorsza na Morzu Bałtyckim.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia wywoła skutki finansowe dla budżetu poprzez wpływy z opłat skarbowych za zmianę specjalnych zezwoleń połowowych (41 zł od jednego zezwolenia).

3. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się, aby wejście w życie rozporządzenia miało wpływ na konkurencyjność gospodarki.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć wpływ na przedsiębiorczość, gdyż rozwiązania w nim zawarte będą wpływać na sytuację ekonomiczną armatorów statków rybackich poprzez możliwość przyznawanie im dodatkowych możliwości połowowych - kwot połowowych dorsza z dodatkowego źródła.

4. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może przyczynić się do zachowania miejsc pracy na statkach rybackich.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji do następujących organizacji społeczno-zawodowych rybaków: Krajowej Izby

Producentów Ryb w Ustce (KIPR), Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo we Władysławowie (OPRW), Zrzeszenia Rybaków Morskich – Organizacji Producentów w Gdyni (ZRM-OP), Związku Rybaków Polskich w Ustce (ZRP), Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb w Koszalinie (PSPR), Stowarzyszenia Armatorów Łodziowych w Kołobrzegu (SAŁ), Kołobrzesckiej Grupy Producentów Ryb (KGPR), Organizacji Producentów Ryb „Bałtyk” Sp. z o.o.

*Opracowano
w Departamencie Rybołówstwa*

Akceptował

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*