

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

**w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego,
krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu
i konopi włóknistych za rok gospodarczy 2008/2009**

Na podstawie art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się współczynnik średniej wydajności:

- 1) długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu w wysokości 1,212 t/ha;
- 2) krótkiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu w wysokości 1,115 t/ha;
- 3) włókna konopi z 1 ha upraw konopi włóknistych w wysokości 1,843 t/ha.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2008/2009 (Dz. U. Nr 235, poz. 1605).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182, z 2008 r. Nr 52, poz. 303 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Obowiązek określenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego i włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych dla każdego roku gospodarczego wynika z art. 8 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 z dnia 6 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2008, str. 38). Współczynnik ten określa się do dnia 31 grudnia danego roku gospodarczego.

Okres przerobu słomy lnianej i konopnej ze zbiorów danego roku kalendarzowego, stosownie do art. 7 ust. 1 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, może trwać do 22 miesięcy od początku roku gospodarczego. W przypadku roku gospodarczego 2008/2009, okres przerobu rozpoczął się z dniem 1 lipca 2008 r., a zakończył z dniem 30 kwietnia 2010 r.

Jednakże, w myśl art. 8 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, gdy limity włókna dla części przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno, wyliczone przy zastosowaniu współczynnika ustalonego do dnia 31 grudnia, są wyższe niż uzyskane przez nich ilości włókna, państwo członkowskie Unii Europejskiej może, po otrzymaniu wszystkich deklaracji z danego roku gospodarczego, zwiększyć współczynnik ilościowy, w celu ponownego podziału włókna pomiędzy przetwórców, którym przyznano zbyt niskie limity włókna w stosunku do rzeczywistej wysokości ich produkcji (kwalifikującej się do przyznania pomocy).

Dla roku gospodarczego 2008/2009 wysokość powyższego współczynnika określona została w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2008/2009 (Dz. U. Nr 235, poz. 1605).

W ww. rozporządzeniu współczynnik średniej wydajności został ustalony w wysokości:

- 1) 0,8000 t/ha - dla długiego włókna lnianego z 1 ha upraw lnu;
- 2) 0,6937 t/ha – dla krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych.

Wysokość ww. współczynnika została obliczona na podstawie danych szacunkowych, które przetwórcy wpisani do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno, na podstawie art. 6 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, obowiązani byli przesłać właściwym władzom do dnia 20 września danego roku gospodarczego, czyli dla roku gospodarczego 2008/2009 - do dnia 20 września 2008 r. Dane te ww. przetwórcy wyliczyli na podstawie próbnego przerobu niewielkich prób słomy lnianej i słomy konopnej. Były to zatem bardzo przybliżone wielkości. Natomiast informacje o ilościach rzeczywiście uzyskanego włókna, stosownie do art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, w formie deklaracji, są przekazywane po pierwszych 6 miesiącach roku gospodarczego, a następnie po każdym 4. miesięcznym okresie przerobu, aż do jego zakończenia.

Z przesyłanych deklaracji wynika, że przetwórcy wpisani do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno, ubiegający się o przyznanie dopłaty do przetwarzania, uzyskali znacznie mniejsze ilości włókna w porównaniu do szacunkowych danych, na których oparte były wyliczenia współczynnika ustalonego w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych na rok gospodarczy 2008/2009. Zgodnie ze złożonymi deklaracjami, uzyskano:

- **111,578 t** długiego włókna lnianego z powierzchni 395,82 ha, a zatem jedynie 0,282 t/ha - przy normalnych warunkach pogodowych jest to co najmniej 0,70 t/ha tego włókna,
- **497,598 t** krótkiego włókna lnianego z powierzchni 731,73 ha, tj. 0,68 t/ha, czyli tylko nieznacznie mniej niż w normalnych warunkach (ok. 0,7 t/ha); tym niemniej,

jak wskazuje powierzchnia (znacznie większa niż w przypadku długiego włókna lnianego), prawie na połowie plantacji len nie osiągnął wysokości, z której można byłoby uzyskać długie włókno lniane (na podstawie art. 2 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, jest to włókno o średniej długości co najmniej 50 cm po trzepaniu) – całość włókna z tej powierzchni stanowiło krótkie włókno lniane,

- **402,217 t** włókna konopnego z powierzchni 222,71 ha, tj. 1,806 t/ha, przy czym wydajność włókna konopnego wynosi w normalnych warunkach 2,1 – 2,5 t/ha.

Przyczyną powyższej sytuacji była susza panująca w okresie wegetacji 2008 r. i związane z tym znacznie mniejsze przyrosty lnu i konopi włóknistych niż w roku o normalnej wielkości opadów. Jednakże susza ta miała różne natężenie w różnych regionach naszego kraju. Stąd duże różnice w wydajności długiego i krótkiego włókna lnianego, szczególnie wrażliwego na suszę, z 1 ha upraw pomiędzy poszczególnymi przetwórcami. Wydajności te wahały się:

- od 0,041 do 1,212 t/ha – dla długiego włókna lnianego,
- od 0,217 do 1,114 t/ha – dla krótkiego włókna lnianego.

Natomiast różnice w wydajności pomiędzy dwoma producentami włókna konopnego były niewielkie i wynosiły od 1,80 t/ha do 1,843 t/ha. Włókno to jednakże w większości pochodziło z jednego rejonu, tj. z województwa wielkopolskiego.

W związku z różnym poziomem natężenia suszy w naszym kraju i związaną z tym wydajnością włókna lnianego z 1 ha upraw tej rośliny, część przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno uzyskała wyższe limity poszczególnych rodzajów włókien niż rzeczywiste ilości włókien, z tytułu produkcji których ubiegali się o przyznanie pomocy. Natomiast pozostali przetwórcy dysponowali niższymi limitami tych włókien w stosunku do uzyskanych ilości. Stąd potrzeba ponownego wyliczenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych za rok gospodarczy 2008/2009, w ten sposób, aby można było przyznać dopłatę do przetwarzania do całej masy włókna objętej wnioskami o przyznanie dopłaty do przetwarzania za rok gospodarczy 2008/2009.

Jeżeli bowiem wysokość współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego utrzymana byłaby na poziomie 0,800 t/ha, to limity długiego włókna lnianego

dla większości przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno byłyby niższe niż masa wyprodukowanego przez nich włókna. Podobnie byłoby w przypadku przetwórstwa na krótkie włókno lniane i włókno konopne. Jednocześnie Polska w niewielkim stopniu wykorzystałaby krajowe gwarantowane ilości poszczególnych rodzajów włókien, ustalone w załączniku do rozporządzenia Rady (WE) nr 247/2008 z dnia 17 marca 2008 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 76 z 19.03.2008, str. 1), a zmienione następnie, rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego, do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2008/2009 (Dz. U. Nr 235, poz. 1606).

Przeniesienie części włókna pomiędzy krajową gwarantowaną ilością długiego włókna lnianego oraz krajową gwarantowaną ilością krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego może zostać dokonane na podstawie art. 1 pkt 4 lit. c powyższego rozporządzenia Rady. Krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego na rok gospodarczy 2008/2009, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego, do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2008/2009, wynosi 588,104 t, zaś krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego - 1200,9712 t. W związku z powyższym należy stwierdzić, że ww. krajowe gwarantowane ilości są wystarczające do objęcia dopłatą do przetwarzania całej masy włókna, wymienionej we wnioskach o przyznanie dopłaty do przetwarzania za rok gospodarczy 2008/2009.

W niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się, aby współczynnik średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi z 1 ha upraw lnu i konopi włóknistych:

- dla długiego włókna lnianego przyjął wartość 1,212 t/ha,

- dla krótkiego włókna lnianego wynosił 1,115 t/ha,
- dla włókna konopnego równał się 1,843 t/ha.

Podwyższenie współczynnika do podanych powyżej wartości umożliwi przyznanie dopłaty do całej, wymienionej we wnioskach masy włókna. Jednocześnie działanie to poprawi wykorzystanie udostępnionych Polsce środków z budżetu Unii Europejskiej.

Zasady i wysokość dopłaty do przetwarzania na długie włókno lniane, krótkie włókno lniane i włókno konopi dla roku gospodarczego 2008/2009 zostały określone w art. 1 pkt 2 lit. a i pkt 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 247/2008.

Stawka dopłaty do przetwarzania za rok gospodarczy 2008/2009, w myśl tego rozporządzenia, wynosi:

- 160 €/t - dla długiego włókna lnianego,
- 90 €/t - dla krótkiego włókna lnianego i włókna konopi.

Należy podkreślić, że przepisy niniejszego projektu rozporządzenia mają na celu jedynie określenie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi, na podstawie którego dokonuje się obliczenia dopłaty do przetwarzania dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno. Przepisy te nie wpływają na prawa i obowiązki obywateli. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia. Ponadto, za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia przemawia ważny interes państwa, ponieważ stosownie do art. 12 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008, państwo członkowskie Unii Europejskiej obowiązane jest do wypłacenia ww. dopłaty do dnia 14 października 2010 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie został zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na drugie półrocze (lipiec-grudzień) 2010 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno.

2. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja praktycznie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Środki na wypłaty są bowiem refundowane z budżetu Unii Europejskiej. Nominalna wysokość środków przeznaczonych na dopłaty do przetwarzania dla Polski jest określona w art. 1 pkt 3 i w załączniku do rozporządzenia Rady (WE) nr 247/2008 z dnia 17 marca 2008 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku).

Rzeczywista wysokość ww. dopłaty ukształtuje się na poziomie:

111,578 t	x 160 €	+ (497,598 t + 402,217 t)	x 90 €	= 98 835,83 €
rzeczywista masa wyprodukowanego długiego włókna lnianego, objętego wnioskami o przyznanie dopłaty do przetworzenia za rok gospodarczy 2008/2009	wysokość stawki dopłaty do przetwarzania, zgodnie z art. 1 pkt. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 247/2008	rzeczywista masa krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego wyprodukowanego w roku gospodarczym 2008/2009, wymieniona we wnioskach o przyznanie dopłaty do przetworzenia	wysokość stawki dopłaty do przetwarzania, zgodnie z art. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 247/2008	rzeczywista wysokość wypłat dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno za rok gospodarczy 2008/2009

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wypłata dopłaty do przetwarzania dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno poprawi kondycję finansową przetwórców, którzy wystąpili o przyznanie dopłaty do przetwarzania za rok gospodarczy 2008/2009, a tym samym poprawi konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych

Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Polską Izbę Lnu i Konopi, Forum Związków Zawodowych, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych oraz Business Centre Club.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: