

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia.....2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 32 pkt 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 168, poz. 1181 oraz z 2009 r. Nr 210, poz. 1622) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W przypadku działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, wizytacja w miejscu jest przeprowadzana w odniesieniu do wszystkich operacji inwestycyjnych.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Można odstąpić od przeprowadzenia wizytacji w miejscu w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1 - 1b, jeżeli ryzyko, że nie zostaną

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

spełnione warunki przyznania lub wypłaty pomocy albo że będą one realizowane niepoprawnie, jest niewielkie.”;

2) w § 2 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kontrole na miejscu przeprowadzane metodą teledetekcji w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 12 ustawy, mogą być przeprowadzane przez jednego kontrolującego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 168, poz. 1181 oraz z 2009 r. Nr 210, poz. 1622), będący wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 32 pkt 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanej dalej „ustawą”, ma na celu uwzględnienie objęcia wizytacją w miejscu operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” oraz umożliwienie realizacji kontroli na miejscu przeprowadzanych metodą teledetekcji, w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)”, przez jedną osobę.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do działań wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74, z późn. zm.) w odniesieniu do działań wsparcia rozwoju obszarów wiejskich państwo członkowskie może zdecydować o nieprzeprowadzaniu wizytacji w miejscu w odniesieniu do mniejszych inwestycji lub jeżeli uzna, że istnieje małe ryzyko, że warunki dotyczące otrzymania pomocy nie są spełnione lub że inwestycja nie jest w rzeczywistości realizowana.

Obowiązujące przepisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 nie wskazują, kiedy zachodzi obowiązek przeprowadzenia wizytacji w miejscu w odniesieniu do operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”. Przyjęte w obowiązującym rozporządzeniu odniesienie do

kwot pomocy nie może być zastosowane w przypadku powyższego działania. Wynika to ze specyfiki działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”, w którym nie ma maksymalnej kwoty pomocy.

W związku ze zmianą zakresu wsparcia w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” i możliwością realizowania w ramach tego działania operacji inwestycyjnych przyjęto, że wizytacje w miejscu będą przeprowadzane w przypadku wszystkich operacji inwestycyjnych w ramach tego działania.

W ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” ograniczeniem dla kwoty przyznawanej pomocy w ramach działania jest limit, który dla jednej lokalnej grupy działania stanowi iloczyn liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju i kwoty 29 zł. Ponieważ liczba mieszkańców na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju wybranych lokalnych grup działania musi zawierać się w przedziale 10 000 – 150 000, to w zależności od lokalnej grupy działania kwota pomocy może być przyznawana do limitu 290 000 – 4 350 000 zł. Od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 30 czerwca 2015 r. lokalne grupy działania będą miały możliwość realizacji operacji jedynie w ramach jednej umowy przyznania pomocy, na pozostały okres realizacji lokalnej strategii rozwoju (do dnia 31 grudnia 2010 r.) realizacja operacji będzie przebiegać zgodnie z corocznymi umowami przyznania pomocy. W ramach dotychczas zawartych umów poszczególne lokalne grupy działania realizują operacje na kwoty nieprzekraczające 40 % swoich limitów, natomiast umowy przyznania pomocy na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 30 czerwca 2015 r. będą obejmować operacje na kwoty przekraczające 60 % limitów poszczególnych lokalnych grup działania.

W związku z tym proponuje się przeprowadzanie wizytacji w miejscu w odniesieniu do wszystkich operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach przedmiotowego działania.

Zgodnie z przepisami § 2 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia kontrole na miejscu lub wizytacje w miejscu są przeprowadzane przez co najmniej dwie osoby. Postawienie tego warunku wynikało między innymi z faktu, że podczas czynności kontrolnych, kontrolujący może być narażony na próby wywierania nacisków lub

wpływania na jego pracę przez jednostkę kontrolowaną. Przeprowadzanie czynności kontrolnych przez co najmniej dwie osoby ma na celu uniknięcie sytuacji, które mogłyby podważać rzetelność i prawidłowość ich przeprowadzenia, a przez to wpłynąć na obiektywne prezentowanie dokonanych ustaleń.

Kontrole na miejscu u wnioskodawców, którzy korzystają z pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz u wnioskodawców, którzy korzystają ze środków finansowych udzielanych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, są dokonywane jednocześnie bowiem pokrywają się wymogi i normy obowiązujące w ramach ONW i w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do działań wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74, z późn. zm.) stanowi, że w miarę możliwości kontrole na miejscu w ramach ONW oraz inne kontrole przewidziane w przepisach Wspólnoty dotyczących dotacji dla rolnictwa przeprowadza się jednocześnie. Jednakże przepisy obowiązujące w ramach systemów wsparcia bezpośredniego nie określają liczby osób przeprowadzających kontrole.

Proponowana zmiana § 2 rozporządzenia umożliwi ujednoczenie obowiązujących przepisów, w zakresie kontroli przeprowadzanych metodą teledetekcji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Ponadto kontrole na miejscu metodą teledetekcji w zakresie działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 12 ustawy, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady

wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 02.12.2009, str. 65), nie wymagają zawiadomienia rolnika o planowanych czynnościach kontrolnych, nie jest konieczna także jego obecność przy tych czynnościach. Natomiast raport z czynności kontrolnych kierowany jest do rolnika tylko w sytuacji wystąpienia nieprawidłowości. Taki sposób postępowania wynika z faktu, że w przypadku kontroli na miejscu metodą teledetekcji w zakresie działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 12 ustawy, nie jest konieczne przedstawienie przez rolnika dodatkowej dokumentacji czy wyjaśnień. Kontrolujący wątpliwości wyjaśnia podczas przeprowadzanego wywiadu terenowego działek rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności w ramach przedmiotowego działania, wchodzących w skład wytypowanego do kontroli gospodarstwa. W trakcie tego wywiadu weryfikuje on informacje pozyskane w wyniku analizy ortofotomapy kontrolowanego obszaru oraz dokonuje niezbędnych pomiarów powierzchni i identyfikacji upraw.

Zatem nie jest konieczne w przypadku przedmiotowych kontroli, stawianie warunku dotyczącego dwuosobowego składu zespołu kontrolującego.

Przeprowadzanie czynności kontrolnych metodą teledetekcji w przypadku działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 12 ustawy, przez jedną osobę, przyczyni się do zwiększenia liczby kontroli w ramach przedmiotowego działania przy jednoczesnym zachowaniu ich odpowiedniej jakości.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec - grudzień 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy następujących podmiotów:

- 1) samorządów województw – w zakresie przeprowadzania wizytacji w miejscu jako podmiotów wdrażających w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
- 2) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – w zakresie przeprowadzania wizytacji w miejscu jako agencji płatniczej oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
- 3) jednostek organizacyjnych, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające powierzą wykonywanie czynności kontrolnych w ramach wizytacji w miejscu, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia dotyczy również wnioskodawców i beneficjentów, wobec których będą wykonywane czynności kontrolne w ramach wizytacji w miejscu w zakresie przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wydatki budżetowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia są skutkiem wdrożenia ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie zadań dotyczących między innymi wykonywania czynności kontrolnych w ramach wizytacji w miejscu zostały ujęte w ustawie budżetowej na 2010 r. i będą corocznie ujmowane w ustawach budżetowych na kolejne lata w ramach dostępnej wysokości środków przeznaczonych na współfinansowanie zadań wspólnej polityki rolnej i rybackiej na dany

rok budżetowy. Wysokość tych środków będzie uzależniona głównie od liczby operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” oraz liczby składanych w ramach działania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 4) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 5) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 6) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajowej Rady Izb Rolniczych;

- 13) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 15) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 16) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 17) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 18) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 19) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 20) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 21) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 22) Business Centre Club;
- 23) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 24) Forum Związków Zawodowych;
- 25) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 26) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 27) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 28) Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt został również przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji społecznych organizacje społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

7. Źródła finansowania projektowanego rozporządzenia

Projekt rozporządzenia będzie finansowany ze środków:

- 1) Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW);
- 2) budżetu państwa w ramach okresu programowania rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: