

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w
kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442, z 2008 r. Nr 85, poz. 519 oraz z 2010 r. Nr 129, poz. 867) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Refundacji podlegają koszty kwalifikowalne w wysokości poniesionej przez beneficjenta, nie więcej jednak niż:

- 1) 50 % kosztów kwalifikowalnych albo
- 2) 80 % kosztów kwalifikowalnych – w przypadku wystąpienia szkody w gospodarstwie rolnym rolnika, spowodowanej przez powódź lub obsunięcie się ziemi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, jeżeli:

a) wysokość tej szkody, oszacowana przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.
www.inforlex.pl

Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 115, poz. 961 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490), wynosi:

- średnio powyżej 30 % średniej rocznej produkcji rolnej z trzech lat poprzedzających rok, w którym wystąpiła szkoda, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym wystąpiła szkoda, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji w gospodarstwie rolnym - w uprawach rolnych, zwierzętach gospodarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, z 2009 r. Nr 223, poz. 1775 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857) lub rybach oraz
 - nie mniej niż 10 000 zł w budynkach, budowlach, maszynach lub urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach lub plantacjach wieloletnich, lub stadach podstawowych zwierząt gospodarskich,
- b) w związku z wystąpieniem tej szkody rolnikowi, jego domownikowi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonkowi tego rolnika nie przyznano pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem,
- c) wniosek o przyznanie pomocy został złożony w roku, w którym wystąpiła ta szkoda lub w roku następującym po tym roku.”

2) w § 10 w ust. 6 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) jednej zmiany w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, jeżeli zmiana ta nie spowoduje zmiany celów operacji wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy, ani zwiększenia kwoty pomocy.”.

§ 2. Rolnik, jego domownik w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonek tego rolnika, który złożył w 2010 r. wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata
www.inforlex.pl

2007–2013 przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, może, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zmienić wniosek w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji oraz wysokości wnioskowanej kwoty pomocy i refundacji kosztów kwalifikowalnych, jeżeli:

- 1) zmiana ta nie spowoduje zmiany celów operacji wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) w gospodarstwie rolnym rolnika wystąpiła szkoda, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem;
- 3) w związku z wystąpieniem szkody, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnikowi, jego domownikowi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonkowi tego rolnika, nie przyznano pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

§ 3. Pomoc finansowa w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 może być również przyznana w formie refundacji 80 % kosztów kwalifikowalnych, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w przypadku gdy szkoda, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, wystąpiła przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, nie wcześniej jednak niż w dniu 1 stycznia 2010 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma na celu wprowadzenie podwyższonego poziomu pomocy dla beneficjentów, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

W 2010 r. na terenie kraju wystąpiły intensywne opady atmosferyczne (w tym gradobicia), które stały się przyczyną powodzi i osuwisk ziemi. Wielkość szkód w gospodarstwach rolnych spowodowanych przez powódź szacowana jest na ponad 1 400 mln zł. Ponad 123 000 gospodarstw rolnych zostało dotkniętych powodzią i jej skutkami, a powierzchnia zalanych terenów wynosi 779 254 ha.

Wyższy poziom dofinansowania operacji umożliwi beneficjentom, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, realizację operacji przy relatywnie niskim wkładzie własnym, przez co będzie stanowił zachętę do podjęcia prowadzenia działalności nierolniczej.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 rozporządzenia polega na zwiększeniu maksymalnego poziomu pomocy finansowej z 50 % do 80 % kosztów kwalifikowalnych w przypadku operacji realizowanych w gospodarstwach, w których wystąpiły szkody spowodowane przez powódź lub obsunięcie się ziemi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Wnioskodawca będzie mógł wystąpić o refundację poniesionych kosztów kwalifikowalnych w wysokości 80 %, jeśli łączna wartość szkód w środkach trwałych (tj. budynkach, budowlach, maszynach, urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach i plantacjach wieloletnich oraz stadach podstawowych zwierząt gospodarskich) będzie nie mniejsza niż kwota 10 000 zł oraz jeśli w przypadku szkód w uprawach rolnych i zwierzętach gospodarskich procentowa wartość szkody wyniesie co najmniej 30 % średniej rocznej produkcji rolnej w gospodarstwie rolnym z trzech lat poprzedzających rok, w którym wystąpiły szkody, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym wystąpiły szkody, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji. Kolejnym warunkiem refundacji 80 % kosztów kwalifikowalnych jest nieprzyznanie wnioskodawcy pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań

zapobiegawczych”. Ponadto, wniosek o przyznanie pomocy ma zostać złożony, w roku, w którym szkoda wystąpiła lub w roku następującym po tym roku.

Wartość szkód określana będzie na podstawie opinii wojewody dotyczącej zakresu i wysokości szkód w środkach trwałych oraz szkód w uprawach rolnych i zwierzętach gospodarskich, oszacowanych przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.), powołaną przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód. W związku z powyższym, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie musiała zmienić formularz wniosku o przyznanie pomocy i wskazać w wykazie dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku, ww. opinię wojewody.

Powyższe minimalne wartości szkód (10 000 zł w przypadku środków trwałych oraz 30% w odniesieniu do średniej wartości produkcji rolnej) są analogiczne do pułapów przyjętych w projekcie rozporządzenia dla działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzanie odpowiednich działań zapobiegawczych”.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 2 rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie przepisu § 10 ust. 6 pkt 2 dotychczas obowiązującego rozporządzenia przez wykluczenie możliwości dokonania przez wnioskodawcę, po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, takiej zmiany w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, która prowadziłaby do podwyższenia wnioskowanej kwoty pomocy. Taka decyzja została podjęta z uwagi na fakt, że od łącznej sumy wnioskowanych kwot pomocy ściśle uzależniony jest termin zamknięcia naboru wniosków oraz liczba osób, którym może zostać przyznane wsparcie.

W przedmiotowym działaniu termin składania wniosków o przyznanie pomocy upływa z dniem następującym po dniu, w którym łączna wartość pomocy, o jaką wystąpili wnioskodawcy, osiągnie 120 % limitu środków przeznaczonych na realizację działania w danym roku. Pomoc przyznawana jest zgodnie z kolejnością złożenia wniosków oraz do wysokości limitu środków przeznaczonych na realizację działania w danym roku, przy czym wnioskodawcom, którzy złożyli wnioski w terminie, w którym łączne zapotrzebowanie na środki, wynikające z wcześniej złożonych wniosków, przekracza 150 % rocznego limitu środków, automatycznie odmawia się przyznania pomocy, bez poddania ich wniosków kontroli administracyjnej. Umożliwienie poszczególnym wnioskodawcom dowolnego podwyższania wcześniej wnioskowanej kwoty pomocy, prowadziłoby w pierwszej kolejności do sytuacji, w której po podwyższeniu przez wnioskodawców kwoty

www.inforlex.pl

pomocy okazałoby się, że w rzeczywistości 120 % rocznego limitu środków przekroczone zostało wcześniej niż w dniu poprzedzającym zamknięcie naboru, a ponadto powodowałyby konieczność odmowy przyznania pomocy większej liczbie wnioskodawców, w tym także osobom, które złożyły poprawne i kompletne wnioski w terminie, który gwarantował uzyskanie wsparcia.

W związku z ogłoszeniem przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 z dniem 24 sierpnia 2010 r., zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie w trakcie trwania naboru. Mając na uwadze powyższe oraz wyjątkową sytuację spowodowaną niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi w § 2 rozporządzenia proponuje się, aby wnioskodawca, którego gospodarstwo zostało dotknięte przez szkody wymienione w zmienianym § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia, a który złożył w 2010 r. wniosek o przyznanie pomocy przed wejściem w życie rozporządzenia, miał, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, możliwość zmiany tego wniosku w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, co może spowodować podwyższenie kwoty pomocy. Niedopuszczalną byłaby jedynie taka modyfikacja wniosku, która powodowałaby zmianę celów operacji w nim wskazanych.

O refundację kosztów kwalifikowalnych w wysokości 80 % będą mogły ubiegać się osoby, w których gospodarstwach rolnych wystąpiły szkody przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, pod warunkiem że szkody te wystąpiły nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2010 r. (§ 3 rozporządzenia). Jest to rozwiązanie analogiczne do przyjętego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 148, poz. 993).

W § 4 rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Dzięki zaproponowanym przepisom, rolnicy, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, będą mieli możliwość realizacji operacji w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” przy relatywnie niskim wkładzie własnym, co stanowić będzie dla nich znaczne ułatwienie w trudnej sytuacji materialnej, w jakiej się znaleźli. Ze względu na to, że regulacja jest bardzo korzystna

www.inforlex.pl

z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów, wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rolnicy, małżonkowie rolników lub domownicy w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Środki finansowe przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach tego działania pochodzą z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (75 %) oraz budżetu państwa (25 %).

Budżet działania został określony w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy przez wprowadzenie wyższego poziomu dofinansowania dla osób, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, rozporządzenie zachęcać będzie do podjęcia przez rolników, domowników i małżonków rolników

działalności nierolniczej lub związanej z rolnictwem w zakresie produkcji lub usług, co wpłynie na tworzenie pozarolniczych źródeł dochodów.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz na rozwój przedsiębiorczości. Można oczekiwać, że nowo wprowadzane przepisy przyczynią się do zwiększenia liczby osób podejmujących indywidualną działalność pozarolniczą (gospodarczą).

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało większego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Polski.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;

- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: