

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania  
„Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373 oraz z 2009 r. Nr 201, poz. 1544) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1 w pkt 3 lit. a i b otrzymują brzmienie:

- a) ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- b) ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z przepisami o finansach publicznych;”;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490.

2) w § 4:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) budowy, przebudowy, remontu obiektów budowlanych, z wyłączeniem obiektów małej architektury;”,

b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dostawy, roboty budowlane i usługi, związane z realizacją operacji, zostały nabyte w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, w przypadku gdy beneficjent jest obowiązany stosować te przepisy.”;

3) w § 11 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Złożony wniosek o przyznanie pomocy może być zmieniony przez wnioskodawcę:

1) w wyniku wezwań, o których mowa w ust. 1 lub ust. 2, albo

2) za zgodą właściwego organu samorządu województwa na prośbę wnioskodawcy złożoną w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwań, o których mowa w ust. 1 lub ust. 2.”;

4) w § 13 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jeżeli kryterium regionalne:

a) jest spełnione – 2 punkty,

b) jest spełnione w części – 1 punkt,

c) nie jest spełnione – 0 punktów;”;

5) w § 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umowy są zawierane w kolejności wynikającej z listy operacji, o której mowa w § 13 ust. 6, w ramach dostępnych środków w danym województwie.”;

6) w § 15 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osiągnięcia celu operacji i jego zachowania przez 5 lat od dnia przyznania

pomocy;”;

7) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21. 1. Wypłaty środków finansowych dokonuje się niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku o płatność, nie później jednak niż w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku. Przepis § 12 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Właściwy organ samorządu województwa, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez beneficjenta określonych czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty środków finansowych, jednak nie dłużej niż o 3 miesiące.”.

§ 2. Do spraw dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 15 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, który stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373 oraz z 2009 r. Nr 201, poz. 1544), ma na celu, wykorzystując doświadczenia zdobyte po zakończeniu pierwszych naborów wniosków o przyznanie pomocy, usprawnienie procesu przyznawania pomocy w ramach tego działania.

Zmiany, o których mowa w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, są wynikiem zmian, jakie zaszły w przepisach odrębnych, do których odwołuje się projektowane rozporządzenie. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 215, poz. 1664) z dniem 1 stycznia 2010 r. uległy likwidacji powiatowe i gminne fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (art. 16), natomiast Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej stał się państwową osobą prawną w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), a wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej samorządową osobą prawną w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W związku z tym nadano nowe brzmienie lit. a w § 3 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia).

Ponadto w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także w celu uniknięcia dokonywania w przyszłości nowelizacji rozporządzenia zmienianego w tym zakresie w wyniku kolejnych zmian ustawy o finansach publicznych, proponuje się odesłać dynamicznie do przepisów o finansach publicznych (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia).

W § 4 w ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia) wprowadzono zmianę, polegającą na zastąpieniu określeń budynek lub budowla określeniem obiekt budowlany. Zmiana ma wyeliminować wątpliwości, dotyczące kosztów kwalifikowalnych i polega na doprecyzowaniu, że kwalifikowalne w ramach działania mogą być koszty budowy, przebudowy, remontu budynku lub budowli rozumianych jako całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami.

W nowym brzmieniu pkt 2 w § 4 w ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia) zrezygnowano z warunku dotyczącego rozpoczęcia

postępowania po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Dzięki temu do kosztów kwalifikowalnych można będzie zaliczyć koszty poniesione w wyniku postępowań rozpoczętych przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Oprócz tego, w związku z wątpliwościami beneficjentów dotyczącymi stosowania trybów określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, w przypadku gdy przepisy te nie nakładają tego obowiązku doprecyzowano, że przepis dotyczy beneficjentów, obowiązanych stosować przepisy ustawy.

Propozycja dodania ust. 4 w § 11 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 3 projektu rozporządzenia) polega na wprowadzeniu przepisu, na podstawie którego wnioskodawca może, za zgodą właściwego organu samorządu województwa, dokonać zmiany we wniosku o przyznanie pomocy. Wprowadzenie przepisu pozwoli uniknąć sytuacji, w których wnioskodawca planował wprowadzenie zmian we wniosku o przyznanie pomocy na etapie jego weryfikacji, jednak nie miał podstaw do tego, aby wystąpić z prośbą o ich wprowadzenie. W konsekwencji podpisywano umowę o przyznanie pomocy zgodnie z wnioskiem o przyznanie pomocy, która niezwłocznie była zmieniana.

Zmiana brzmienia pkt 3 w § 13 ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 4 projektu rozporządzenia) dotyczy kryterium regionalnego, które jest jednym z 4 kryteriów oceny wniosków o przyznanie pomocy. Suma punktów uzyskanych na podstawie kryteriów decyduje o przyznaniu pomocy w ramach działania. Spełnienie kryterium regionalnego zapewnia przyznanie 2 punktów. Zmiana umożliwi określenie kryterium regionalnego składającego się z 2 części. W zależności od tego czy jedna część będzie spełniona, czy obie, byłoby możliwe przyznanie 1 lub 2 punktów. Zmiana umożliwi formułowanie kryterium, które w większym stopniu różnicuje operacje.

Zmiana brzmienia ust. 2 w § 14 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 5 projektu rozporządzenia) wynika ze zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.). Do czasu wejścia w życie zmienionego rozporządzenia umowy mogły być zawierane w kolejności wynikającej z listy operacji, w ramach dostępnych środków w danym roku w województwie. Przepisy obowiązującego rozporządzenia w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wprowadzają przepis, w którym określono podział limitów środków na poszczególne województwa. Zrezygnowano z podziału limitów środków na lata.

Zmiana brzmienia pkt 1 w § 15 ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 6

projektu rozporządzenia) dotyczy skrócenia okresu związania celem. Zgodnie z obowiązującymi przepisami okres związania celem liczony jest od dnia dokonania przez agencję płatności ostatecznej. W związku z tym, na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) – art. 72 ust. 1 okres związania celem liczony jest od dnia podjęcia decyzji o finansowaniu, w projekcie rozporządzenia proponuje się wprowadzenie przepisu na podstawie którego okres związania celem będzie liczony od dnia przyznania pomocy, co spowoduje skrócenie tego okresu. Projektowana zmiana będzie korzystna dla beneficjenta, między innymi pozwoli na skrócenie okresu przechowywania dokumentów związanych z realizacją operacji.

Kolejna zmiana dotyczy § 21 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 7 projektu rozporządzenia) i polega na dodaniu przepisu umożliwiającego właściwemu organowi samorządu województwa wyrażenie zgody na przedłużenie terminu wykonania przez beneficjenta określonych czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty środków finansowych, jednak nie dłużej niż o 3 miesiące. Przedstawiona propozycja jest korzystna dla beneficjentów, którzy nie wypełnili w terminie zobowiązań określonych we wniosku o płatność, np. oczekują na indywidualną interpretację w sprawie braku możliwości odzyskania podatku VAT.

W przypadku działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” warunkiem przyznania pomocy nie jest spełnianie, w ramach wzajemnej zgodności w rozumieniu art. 19 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74, z późn. zm.) wymogów, norm lub minimalnych wymogów, dotyczących stosowania nawozów i środków ochrony roślin, w związku z tym projektowane rozporządzenie nie reguluje kwestii określonych w art. 29 ust. 1a pkt 1 – 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z uwagi na konieczność pilnego rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania. Z uwagi na to, że projektowanym rozporządzeniem są wprowadzane nowe rozwiązania w zakresie przyznawania

pomocy, taki nabór będzie ogłoszony dopiero po jego wejściu w życie. Wynika to z konieczności zachowania takich samych reguł przyznawania pomocy wobec podmiotów, które złożą wnioski o przyznanie pomocy w ramach jednego naboru. Zatem dzięki wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia możliwe będzie szybsze ogłoszenie naboru wniosków o przyznanie pomocy niż w sytuacji, gdyby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Dlatego takie rozwiązanie jest korzystne dla potencjalnych beneficjentów działania.

Ponadto z uwagi na konieczność zachowania zasady równego traktowania podmiotów, znajdujących się w takiej samej sytuacji, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadą demokratycznego państwa prawnego. Podkreślenia wymaga, że zgodnie z § 6 obowiązującego rozporządzenia właściwy organ samorządu województwa jest obowiązany tak wyznaczyć termin składania wniosków o przyznanie pomocy, aby jego początek zaczął bieg nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji o tym terminie i o miejscu składania tych wniosków. Zatem nie ma zagrożenia, że tuż po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia termin składania wniosków o przyznanie pomocy rozpocznie swój bieg. Tym samym nie ma zagrożenia, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia uniemożliwi zainteresowanym podmiotom zapoznanie się z wprowadzanymi regulacjami i przygotowanie zgodnie z tymi przepisami wniosków o przyznanie pomocy, tak aby mogły być składane od dnia rozpoczęcia biegu terminu wyznaczonego do składania wniosków o przyznanie tej pomocy.

Ponadto, proponuje się, aby okres związania celem zaproponowany w projekcie rozporządzenia (§ 1 pkt 6) ze względu na to, że jest bardzo korzystny dla beneficjentów, był jednakowy dla wszystkich bez względu na to, czy pomoc przyznana została przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, czy po tym dniu. Pozwoli to zachować zasadę równego traktowania beneficjentów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz.

337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do planu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, tj. gmin, gminnego zakładu budżetowego jednoosobowej spółki gminy.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy.

W przypadku beneficjentów: gmin oraz gminnego zakładu budżetowego, co najmniej 25% środków finansowych na realizację operacji pochodzi z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską Programie na lata 2007-2013. Środki budżetowe na realizację działania zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ przyczyni się do wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej obszarów wiejskich.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Realizacja działania stworzy warunki dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego obszarów wiejskich.



## 6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców–Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP oraz Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: