

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MNISTRÓW**

z dnia 2010 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty
krajowej w roku szkolnym 2010/2011**

Na podstawie art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799 oraz z 2010 r. Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2010/2011 wynosi 125 mln zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MNISTRÓW

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799 oraz z 2010 r. Nr ..., poz. ...), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, do dnia 15 czerwca wysokość środków finansowych na wypłatę dopłaty krajowej na kolejny rok szkolny, mając na względzie liczbę uczniów biorących udział w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych oraz maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych.

Należy jednak zauważyć, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2010 r. Nr ..., poz. ...) na rok szkolny 2010/2011 Rada Ministrów określi wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej do dnia 31 sierpnia 2010 r.

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych realizowany na podstawie przepisów ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych jest finansowany z trzech niezależnych źródeł, tj.:

- 1) środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych dla przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych (począwszy od roku szkolnego 2004/2005);
- 2) dopłaty krajowej pochodzącej z budżetu państwa (wypłacanej począwszy od września 2007 r.) przeznaczonej dla szkół podstawowych;
- 3) środków Funduszu Promocji Mleka (wypłacanych począwszy od 2006 r.) przeznaczonych dla przedszkoli i gimnazjów.

Dzięki wprowadzeniu dopłaty krajowej od września 2007 r. mleko bez dodatków smakowych udostępniane jest dzieciom w szkołach podstawowych bezpłatnie.

Zakres i zasady wypłaty dopłaty krajowej do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych wynikają z możliwości finansowych budżetu państwa. Dopłata krajowa finansowana jest w chwili obecnej z dotacji podmiotowej określonej dla Agencji Rynku Rolnego w ustawie budżetowej.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty (Dz. U. Nr 147, poz. 1039, z późn. zm.), dopłata krajowa do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych wypłacana jest za dostarczanie mleka lub przetworów mlecznych do szkół podstawowych przez trzy dni nauki szkolnej w okresie ośmiu miesięcy roku szkolnego. Dopłata krajowa przysługuje do maksymalnie 0,25 l mleka lub ekwiwalentu mleka na dzień dla jednego ucznia, a jej wysokość nie może przekroczyć maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l ale nie mniejszej niż 0,20 l, ustalonej w przepisach wydanych na podstawie art. 42 a ustawy, tj. 2 zł/litr.

W związku z dużym zainteresowaniem programem dopłat do spożycia mleka w szkołach podstawowych i ograniczoną pulą środków budżetowych, jaka może być przeznaczona na realizację wypłat dopłaty krajowej do spożycia mleka w szkołach podstawowych, od roku szkolnego 2010/2011 obowiązywać będą nowe zasady realizacji dopłaty krajowej. Podmioty zainteresowane uzyskaniem dopłaty krajowej będą dokonywały zgłoszenia do Agencji Rynku Rolnego zapotrzebowania na dopłatę wynikającego z wielkości planowanych dostaw mleka do szkół i stawki dopłaty. Na podstawie zgłoszonego zapotrzebowania i puli środków finansowych przewidzianych na wypłatę dopłaty krajowej, dla każdego podmiotu zostanie określony limit środków finansowych. Zmiany wprowadzone ustawą o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych zagwarantują, że wypłacone w ramach dopłat środki finansowe nie przewyższą środków dostępnych na ten cel w budżecie państwa. Obecnie obowiązujące przepisy i procedura wypłat dopłaty krajowej nie pozwalają na zastosowanie takiego rozwiązania i doprowadzają, zwłaszcza pod koniec danego roku kalendarzowego do sytuacji, w której Agencja Rynku Rolnego, pomimo wyczerpania przewidzianej na dany rok budżetowy puli środków budżetowych, zobowiązana jest, na podstawie złożonych wniosków wypłacić dopłatę krajową.

W roku szkolnym 2007/2008, a więc pierwszym roku obowiązywania dopłaty krajowej, na dopłatę krajową przeznaczono z budżetu państwa 109,47 mln zł, w roku szkolnym 2008/2009 było to 162,8 mln zł, natomiast prognozowane kwota dopłaty krajowej w roku szkolnym 2009/2010 wyniesie ok. 120 mln zł.

W związku ze zmianą w mechanizmie przyznawania dopłat krajowych, w ustawie o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych zobowiązano Radę Ministrów do określenia na dany rok szkolny puli środków finansowych jakie mogą być wypłacone na dopłatę krajową do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych. Wysokość środków finansowych powinna uwzględniać liczbę uczniów biorących udział w programie dopłat oraz maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych określone na podstawie przepisów art. 42a ustawy.

Uwzględniając powyższe, wysokość środków przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2010/2011 należy ustalić na 125 mln zł. Kwota ta została oszacowana biorąc pod uwagę:

- 1) założenie, że w programie w roku szkolnym 2010/2011 będzie uczestniczyło ok. **2,6 mln** uczniów szkół podstawowych, w tym **ok. 2,4 mln** uczniów uczęszczających do szkół podstawowych (dane zebrane na podstawie Systemu Informacji Oświatowej opublikowanego przez MEN) oraz **ok. 0,2 mln** dzieci (tj. 60 % liczby dzieci w wieku 6 lat, które mogą uczęszczać do szkół podstawowych w roku szkolnym 2010/2011). Jest to wzrost o 20,5% w porównaniu do liczby uczniów szkół podstawowych uczestniczących w programie w roku szkolnym 2009/2010 (2,157 mln);
- 2) wysokości cen maksymalnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie *maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2010/2011* (Dz. U. Nr 105, poz. 659);
- 3) liczbę dni szkolnych objętych dopłatą krajową, tj. trzy dni w tygodniu oraz okres stosowania dopłaty krajowej od października do maja roku szkolnego 2010/2011.

Proponuje się wejście w życie niniejszego rozporządzenia z dniem ogłoszenia z uwagi na konieczność jak najszybszego określenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2010/2011.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na II półroczu 2010 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

W porównaniu z rokiem szkolnym 2004/2005 (rozpoczęcie programu), w roku szkolnym 2009/2010 liczba szkół podstawowych biorących udział w programie „Szklanka mleka” wzrosła ponad sześciokrotnie z niecałych 2 tys. do ponad 12 tys. Podobnie wysoki wzrost odnotowano dla liczby uczniów szkół podstawowych biorących udział w programie (z ponad 320 tys. w roku szkolnym 2004/2005 do ponad 2,157 mln w roku szkolnym 2009/2010).

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać także na zakłady mleczarskie spełniające wymagania Unii Europejskiej w zakresie higieny produkcji mleczarskiej, zainteresowane uczestnictwem w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych, a także będzie oddziaływać na dostawców mleka i przetworów mlecznych do szkół podstawowych.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie regulacji będzie skutkowało przeznaczeniem z budżetu państwa kwoty 125 mln zł na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2010/2011.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;

- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP;
- 24) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Business Centre Club;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 28) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 29) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 30) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 31) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 32) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: