

## Rozporządzenie Rady Ministrów

z dnia ..... 2010 r.

### zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Systemem Informacji Wizowej

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Systemem Informacji Wizowej (Dz. U. Nr 281, poz. 2788, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie: „w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym”;
- 2) w § 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”.”;
- 3) w § 2:
  - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) koordynowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym, w tym w szczególności w zakresie wynikającym z „Programu dostosowania Organów Administracji Państwowej do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen drugiej generacji (SISII) (MasterPlan SISII PL)” i „Programu dostosowania Organów Administracji Państwowej do współpracy z Wizowym Systemem Informacyjnym (VIS) (MasterPlan VIS PL)”;
  - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) inicjowanie oraz koordynowanie prac związanych z przygotowaniem projektów aktów prawnych mających znaczenie dla Systemu Informacyjnego Schengen i Wizowego Systemu Informacyjnego, w tym opracowywanie i uzgadnianie projektów aktów prawnych, a także uczestnictwo w pracach związanych z przygotowaniem aktów prawnych Unii Europejskiej w zakresie dorobku prawnego Schengen;”;
  - c) uchyla się pkt 3;
  - d) pkt 5 otrzymuje brzmienie:  
„5) dokonywanie ocen oraz formułowanie wniosków w zakresie realizacji działań związanych z uczestnictwem Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen, a także analizowanie zagrożeń wpływających na opóźnienia w realizacji „Programu dostosowania Organów Administracji Państwowej do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen drugiej generacji (SISII) (MasterPlan SISII PL)” i „Programu dostosowania Organów Administracji Państwowej do współpracy z Wizowym Systemem Informacyjnym (VIS) (MasterPlan VIS PL)” i wnoszenie propozycji zapobiegających opóźnieniom;”;
  - e) pkt 6 otrzymuje brzmienie:  
„6) rozpatrywanie innych spraw w zakresie związanym z Systemem Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemem Informacyjnym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1277.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 48, poz. 449 i Nr 196, poz. 1629, z 2006 r. Nr 227, poz. 1659, z 2007 r. Nr 62, poz. 420 i Nr 188, poz. 1344, oraz z 2008 r. Nr 225, poz. 1489.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Systemem Informacji Wizowej, ma na celu wprowadzenie rozwiązań pozwalających na sprawne wykonywanie zadań powierzonych Pełnomocnikowi Rządu w szczególności w zakresie wynikającym z „Programu dostosowania organów administracji państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Systemem Informacji Wizowej (MasterPlan)”, dostosowanie nazewnictwa do ogólnie przyjętej i stosowanej terminologii w odniesieniu do Wizowego Systemu Informacyjnego, a także dostosowania do obowiązującego stanu prawnego i faktycznego.

Dokument MasterPlan jest dokumentem rządowym stanowiącym podstawę i przedstawiającym sposób realizacji zadania związanego z terminowym wywiązaniem się Polski ze zobowiązań międzynarodowych w zakresie gotowości do pełnej współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen II generacji (SIS II) oraz Wizowym Systemem Informacyjnym (VIS). Skuteczność dokumentu zapewnia jego okresowa aktualizacja. Jednakże na poziomie europejskim doszło do znacznych opóźnień w realizacji projektów SISII i VIS, a co najistotniejsze, do braku aktualizacji harmonogramów globalnych w tym samym czasie. Nieprzedstawienie przez Komisję Europejską nowych, obowiązujących na poziomie centralnym harmonogramów dla VIS i SISII doprowadziło pod koniec 2009 r. do sytuacji, w której konieczne było wstrzymanie nowelizacji ww. dokumentu w wersji 6.0. Należy zauważyć, że brak spójnych harmonogramów dla projektów SIS II i VIS na poziomie Unii Europejskiej doprowadziło do sytuacji, w której:

- przygotowywana wersja dokumentu uwzględniałaby tylko nowe terminy realizacji dla projektu VIS, natomiast część SISII pozostałaby nieuzupełniona,
- wprowadzenie zmian do harmonogramów globalnych SISII i VIS będzie się wiązało z wprowadzaniem zmian do dokumentu krajowego – każdorazowa jego nowelizacja, będzie de facto rozpoczęciem opracowania treści MasterPlanu od początku.

Uwzględniając powyższe uwarunkowania podjęto decyzję o rozdzieleniu obu projektów i opracowaniu dwóch odrębnych dokumentów MasterPlan: jednego poświęconego wdrożeniu VIS, a drugiego wdrożeniu SISII. Przyjęcie rozwiązania zakładającego opracowanie oddzielnych dokumentów zarządczych poświęconych SISII i VIS pozwoli na:

- rozpoczęcie prac nad dokumentem dedykowanym kwestiom VIS niezwłocznie po uzyskaniu harmonogramu globalnego VIS, przekazanego przez Komisję Europejską i skierowanie do uzgodnień międzyresortowych,
- rozpoczęcie prac nad dokumentem dedykowanym kwestiom SISII niezwłocznie po uzyskaniu harmonogramu globalnego SISII, przekazanego przez Komisję Europejską i skierowanie do uzgodnień międzyresortowych,
- opracowywanie i uzgadnianie obu dokumentów niezależnie od siebie, bez względu na ewentualne przeszkody i opóźnienia występujące na poziomie europejskim w drugim z projektów.

Drugą ze zmian, jaka została wprowadzona do rozporządzenia jest zastąpienie dotychczas stosowanej nazwy „Systemem Informacji Wizowej” przez „Wizowy System Informacyjny”. Przedmiotowa zmiana znajduje uzasadnienie w związku z modyfikacją terminologii wprowadzonej przepisami ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Systemie Informacji Wizowej i ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2010 r. Nr 41, poz. 233). Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami zastąpiono termin „System Informacji Wizowej” przez termin „Wizowy System Informacyjny”, co ma związek z dostosowaniem użytych w ustawie pojęć do nazewnictwa wspólnotowego. Niniejsza zmiana ma więc na celu ujednoczenie nazewnictwa stosowanego na gruncie krajowym w związku z realizacją projektu Wizowego Systemu Informacyjnego.

W celu wyeliminowania niespójności z obowiązującym porządkiem prawnym uchylenia wymagał pkt 3 w § 2 rozporządzenia dotyczący kwestii przewodniczenia pracom Międzyresortowego Zespołu do Spraw Wykorzystania Środków w Ramach Funduszu Schengen oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Na podstawie zarządzenia Nr 142 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2007 roku ww. Międzyresortowy Zespół został zlikwidowany, a na jego miejsce utworzono Międzyresortowy Zespół do spraw Funduszu Schengen, Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, Funduszu Granic Zewnętrznych oraz Funduszu Powrotu Imigrantów. Zatem utrzymywanie w obiegu prawnym przepisu dającego uprawnienie do przewodniczenia nieistniejącego Zespołu jest niecelowe.

Ponadto wskazać należy, iż zgodnie z § 2 ust. 1 zarządzenia Nr 142 przewodniczącym zespołu jest psekretarz stanu lub podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wyznaczony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W 2008 roku

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji powołał Pana Piotra Stachańczyka Podsekretarza Stanu w MSWiA na przewodniczącego wspomnianego Międzyresortowego Zespołu do spraw Funduszu Schengen, Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, Funduszu Granic Zewnętrznych oraz Funduszu Powrotu Imigrantów, tym samym ostatecznie wskazana została osoba odpowiedzialna za przewodniczenie pracom Zespołu co również przemawia za uchyleniem pkt 3 w § 2 zmienianego rozporządzenia.

### **WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757 oraz z 2006 r. Nr 40, poz. 439), przedstawia się następującą opinię:

Analiza przepisów zawartych w projekcie rozprządzenia zmieniającym rozporządzenie w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Systemem Informacji Wizowej wykazuje, iż jest on zgodny z prawem Unii Europejskiej.

### **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na organy zobowiązane i uprawnionych do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia podlegał uzgodnieniu z organami administracji państwowej zobowiązanymi i uprawnionymi do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym.

Zgodnie z przepisami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt został udostępniony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Centrum Projektów Informatycznych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dniem wysłania projektu do uzgodnień międzyresortowych.

Z uwagi na brak bezpośredniego wpływu na sytuację społeczną i gospodarczą projekt rozporządzenia nie podlega dodatkowemu przedstawianiu do konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego związanych z wejściem w życie danej regulacji.

4. Wpływ na rynek pracy.

Zakłada się, iż wejście w życie projektowanej regulacji w sposób bezpośredni nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Zakłada się, iż projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

6. Przepisy projektu rozporządzenia nie mają charakteru technicznego zatem projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 4 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r.- Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.).