

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy
Straży Granicznej wyżywienia oraz norm tego wyżywienia.**

Na podstawie art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wyżywienia oraz norm tego wyżywienia (Dz. U. Nr 86 poz. 783) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się § 5, § 8 ust. 3 i § 9 pkt 2;
- 2) w § 10 w pkt 2:
 - a) lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) w czasie pobytu na wodach śródlądowych oraz na polskich obszarach morskich, z wyłączeniem wód portów,”;
 - b) uchyla się lit. b;
- 3) w § 12 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) słuchaczom Ośrodka Szkoleń Specjalistycznych Straży Granicznej w Lubaniu – w dniach zajęć terenowych wymagających zwiększonego wysiłku fizycznego w związku z praktycznym szkoleniem psów patrolowo - obronnych i tropiących,”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

- ¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust.2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1218, z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558 oraz z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 195, poz. 1199, Nr 216, poz. 1367 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 85, poz. 716, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241, Nr 168, poz.1323 i Nr 201, poz. 1540.

UZASADNIENIE

W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wyżywienia oraz norm tego wyżywienia (Dz. U. Nr 86 poz. 783) proponuje się dokonanie zmian podyktowanych koniecznością racjonalizowania wydatków ponoszonych przez Straż Graniczną, związanego z trudną sytuacją finansową państwa. Ponadto dostosowuje się brzmienie aktu do faktycznych potrzeb formacji w tym zakresie.

Uchylenie przepisu § 5 dotyczącego należności żywnościowych przysługujących funkcjonariuszom zajmującym stanowisko etatowe lub pełniącym obowiązki szefów kompanii, którzy w ramach obowiązków służbowych kontrolują podległych funkcjonariuszy w czasie posiłków podyktowane jest brakiem jego zastosowania. Żywnienie w naturze funkcjonariuszy ma miejsce wyłącznie w ośrodkach szkolenia Straży Granicznej i odbywa się o różnych porach dla poszczególnych grup słuchaczy lub indywidualnie. We wskazanych okolicznościach kontrola funkcjonariuszy w czasie posiłków nie tylko nie jest uzasadniona, ale w praktyce jest nierealizowana.

Uchylenie w § 8 ust. 3, zgodnie z którym prawo do norm żywnościowych posiadają również funkcjonariusze zaliczani do personelu latającego, zawieszeni w lotach z przyczyn zdrowotnych wynika z bezzasadności istnienia takiego uregulowania. Należność żywnościowa LOT przysługuje funkcjonariuszom personelu latającego w celu utrzymania kondycji fizycznej w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych w nienaturalnym i obciążającym organizm środowisku. Z tego względu nie powinna ona znajdować zastosowania do funkcjonariuszy, którzy z uwagi na zwieszenie w lotach takim obciążeniom nie podlegają.

Uchylenie § 9 pkt 2 odnoszącego się do bezpłatnego wyżywienia przysługującego funkcjonariuszom pełniącym służbę w granicznych placówkach kontrolnych Straży Granicznej i przeprowadzającym kontrolę ruchu granicznego podyktowane jest przesłankami ekonomicznymi i potrzebą znalezienia oszczędności w budżecie Straży Granicznej. Za proponowanym rozwiązaniem przemawia również fakt, iż przeprowadzanie kontroli ruchu granicznego jest jednym z podstawowych obowiązków funkcjonariuszy pełniących służbę w placówkach Straży Granicznej, a za wykonywane obowiązki służbowe funkcjonariusze Straży Granicznej otrzymują uposażenie.

W przedmiotowym projekcie proponuje się również modyfikację w § 10 pkt 2 traktującego o normach żywnościowych dla funkcjonariuszy zaokrętowanych w jednostkach pływających Straży Granicznej. Wyłącza ona możliwość przyznawania wyżywienia za czas

plywania po akwenach portowych z uwagi na brak zastosowania tej normy.

Zaproponowano także nowe brzmienie w § 12 w ust. 1 pkt 1. Utrzymano należności żywnościowe jedynie dla słuchaczy, którzy w dniach zajęć terenowych wymagających zwiększonego wysiłku fizycznego w związku z praktycznym szkoleniem psów patrolowo – obronnych i tropiących. Dodatkowo dostosowano nazwę ośrodka odpowiadającego za szkolenie psów służbowych do nazwy ośrodka obecnie istniejącego w strukturze Straży Granicznej.

W miejsce Ośrodka Tresury Psów Służbowych został powołany Ośrodek Szkoleń Specjalistycznych.

Ocena skutków regulacji.

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonariuszy Straży Granicznej.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia był konsultowany z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej. NSZZFSG negatywnie zaopiniował uchylene § 9 pkt 2, na podstawie którego bezpłatne wyżywienie przysługuje funkcjonariuszom pełniącym służbę w granicznych placówkach kontrolnych Straży Granicznej, wyznaczonym i przeprowadzającym kontrolę graniczną podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin. Stanowiska NSZZFSG nie uwzględniono z uwagi na potrzebę ograniczenia wydatków Straży Granicznej.

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt został umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanej nowelizacji ma na celu racjonalizację wydatków Straży Granicznej i nie wywołuje skutków finansowych w rozumieniu art.50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Należy wskazać, iż z uwagi na przyjęcie w Straży Granicznej katalogu działań oszczędnościowych, ukierunkowanych na zmniejszenie wydatków budżetowych – w zakresie dopuszczalnym z punktu widzenia zapewnienia właściwej ochrony i kontroli granicy państwowej, zostały podjęte, w skali całej formacji, rozwiązania oszczędnościowe zakładające przede wszystkim redukcję do minimum wydatków tzw.

sfery rzeczowej, w tym także w drodze ich racjonalizacji. W tym kontekście za celowe uznano wdrożenie rozwiązań polegających na modyfikacji przepisów w zakresie należności żywnościowych funkcjonariuszy Straży Granicznej, zakładając ograniczenie równoważnika pieniężnego wypłacanego funkcjonariuszom w zamian za wyżywienie.

W świetle bardzo trudnej sytuacji finansowej formacji spowodowanej koniecznością sfinansowania zobowiązań przeniesionych z roku ubiegłego, w tym wypłacenia zaległych za 2009 r. świadczeń na rzecz funkcjonariuszy (wymagalnych w roku bieżącym na kwotę 21.668 tys. zł.), jak również ograniczeniem o ok. 33% wydatków tzw. rzeczowych w stosunku do ustawy budżetowej 2009 r., środki wygosparowane w drodze przedmiotowej regulacji (ok. 1 560 tys. zł. w skali roku) przeznaczone zostaną na zmniejszenie negatywnych skutków niedofinansowania tegorocznego planu wydatków Straży Granicznej.

W poczuciu odpowiedzialności za prawidłową realizację ustawowych zadań nałożonych na formację, w tym zasadę nienaruszalności uprawnień funkcjonariuszy do uposażenia oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku służbowego, przy jednoczesnym zapewnieniu niezbędnego minimum kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych SG, przedmiotowe środki uwzględnione zostaną w działaniach nakierowanych na niedopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zakłada się, że wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodności projektu z przepisami Unii Europejskiej.

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.