

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 1 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) na rok 2010 w ramach działania:

- odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych,
- zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej.”;

2) § 6c otrzymuje brzmienie:

„§ 6c. Wysokość limitu środków, o którym mowa w § 1 pkt 1 lit. h:

- 1) tiret pierwsze, wynosi 25 000 000 euro;
- 2) tiret drugie, wynosi 244 000 000 euro.”;

3) w § 7:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 29 kwietnia 2010 r. – w przypadku kwot określonych w § 6c pkt 1, w załączniku nr 4 do rozporządzenia w odniesieniu do działań:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 72, poz. 626, Nr 133, poz. 1100 i Nr 193, poz. 1494 oraz z 2010 r. Nr 86, poz. 557.

modernizacja gospodarstw rolnych i renty strukturalne oraz w załączniku nr 5 do rozporządzenia;”,

b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) 29 lipca 2010 r. – w przypadku kwoty określonej w § 6c pkt 2.”;

4) w § 8a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wnioskodawców, których wnioski o przyznanie pomocy finansowej złożone w ramach działania: modernizacja gospodarstw rolnych lub złożone w danym roku w ramach działania: tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw lub zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające określoną w rozporządzeniu wysokość odpowiedniego limitu środków, niezwłocznie informuje się o tym, w formie pisemnej, pouczając o sposobie postępowania z tymi wnioskami.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.).

W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.) określono wysokość limitów środków przeznaczonych na realizację operacji, zgłoszonych do finansowania w ramach działań „Modernizacja gospodarstw rolnych”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, „Ułatwianie startu młodym rolnikom”, „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”, „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, „Odnowa i rozwój wsi”, „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów i gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi”, „Odtwarzanie potencjału produkcji leśnej zniszczonego przez katastrofy oraz wprowadzanie instrumentów zapobiegawczych”. Nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” planowany do przeprowadzenia w 2010 r. miał dotyczyć także inwestycji przyczyniających się do wsparcia procesów konsolidacji w wybranych sektorach przetwórstwa i dystrybucji produktów rolnych. W związku z powyższym, w celu umożliwienia elastycznego przeprowadzania „naborów” przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, bez jakiegokolwiek naruszania praw beneficjentów z dotychczas przeprowadzonych „naborów”, w obowiązującym rozporządzeniu uchylono wysokość limitu środków w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”. Zachodziła bowiem potrzeba wprowadzenia rozwiązania polegającego na określeniu jednego limitu środków bez wyszczególniania wysokości limitu tych środków na poszczególne lata. W związku z tym, iż w ww. działaniu nie dzieli się środków na poszczególne województwa, nie ma upoważnienia ustawowego do określania takiej wysokości limitu środków w rozporządzeniu o podziale środków. W wyniku tego, pomoc w ramach działania byłaby przyznawana do wysokości limitu środków określonego w PROW 2007-2013 na to działanie na mocy art. 11

ww. ustawy. Mając jednak na uwadze obecnie trwający proces negocjacji zmian do PROW 2007-2013, w zakresie konsolidacji z Komisją Europejską i jednocześnie potrzebę uruchomienia „naboru” dla beneficjentów oczekujących na składanie wniosków o przyznanie pomocy w 2010 roku na dotychczasowych zasadach, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się określenie wysokości limitu środków w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” na 2010 r. Jednocześnie, po zakończeniu negocjacji w zakresie konsolidacji odpowiednio w terminie późniejszym zostanie przeprowadzony „nabór” wniosków dla beneficjentów w ramach inwestycji przyczyniających się do wsparcia procesów konsolidacji w wybranych sektorach przetwórstwa i dystrybucji produktów rolnych. Powyższe rozwiązanie określenia limitu na 2010 w ramach ww. działania, umożliwi uruchomienie „naboru” wniosków w 2010 r. na dotychczasowych zasadach oraz, w miarę potrzeby, uruchomienie w terminie późniejszym kolejnego naboru wniosków, uwzględniającego wynegocjowane z Komisją Europejską rozwiązania.

Jednocześnie, w stosunku do wnioskodawców, którzy złożą wnioski o przyznanie pomocy finansowej w 2010 r. w ramach przedmiotowego działania, zawierające zapotrzebowanie przekraczające określoną w projektowanym rozporządzeniu wysokość środków, proponuje się tryb postępowania wynikający z § 8a obowiązującego rozporządzenia o podziale środków. Zgodnie z tą regulacją, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informuje o tym fakcie wnioskodawców, w formie pisemnej i poucza o sposobie postępowania z wnioskami. Odmowa przyznania pomocy finansowej następuje dopiero w dniu poprzedzającym ogłoszenie nowego terminu „naboru”.

W celu właściwej realizacji działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” i przeprowadzenia naboru na dotychczasowych zasadach dla beneficjentów oczekujących na przedmiotowy „nabór”, zasadne jest niezwłoczne wejście w życie projektowanego rozporządzenia.

Z powyższych względów, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Proponowane zmiany umożliwią szybsze wykorzystanie środków przewidzianych w ramach tego działania. Powyższe zmiany będą miały zatem pozytywny wpływ na zaspokojenie zapotrzebowania na środki w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, co jest zgodne z uzasadnionym interesem podmiotów ubiegających się o pomoc

w ramach tego działania. Zmiana zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu nie będzie negatywnie wpływać na uzasadnione interesy podmiotów.

Mając powyższe na względzie, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie.

W celu rozliczenia z KE, kwoty wydatków wypłacane przez agencję płatniczą na rzecz beneficjentów tego działania są przeliczane ze złotych na euro zgodnie z regulacją art. 7 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w odniesieniu do prowadzenia kont przez agencje płatnicze, deklaracji wydatków i dochodów oraz warunków zwrotu wydatków w ramach EFRG i EFRROW (Dz. Urz. UE L171 z 23.06.2006, str. 1, z późn. zm.), a więc według przedostatniego kursu wymiany ustalonego przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed miesiącem, w którym operacje zapisuje się na kontach agencji płatniczej. Sprawy objęte projektowanym rozporządzeniem, a więc dotyczące ustalenia limitu środków, do wysokości którego może być przyznana pomoc, nie są jednakże przedmiotem regulacji wspólnotowych. Wobec tego, reguły zawarte w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2006 nie mają zastosowania w odniesieniu do ustalenia kursu wymiany zaproponowanego w projektowanym rozporządzeniu. Określenie tego kursu stanowi regulację stricte krajową i jest konsekwencją określenia limitu środków w ramach przedmiotowego działania w walucie euro. Pomoc jest bowiem przyznawana w złotych, a zgodnie z projektowanym rozporządzeniem – do wysokości limitów środków określonych w euro. Ustalając kurs wymiany, który będzie miał zastosowanie do ustalenia w złotych limitu środków w ramach działania będącego przedmiotem projektowanego rozporządzenia, zaproponowano, aby (stosując analogiczną regułę, jak określona w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2006) był to kurs wymiany ustalony przez EBC z przedostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym zakłada się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projekt rozporządzenia dotyczy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy oraz finansowania przez budżet wspólnotowy, a jedynie będzie oznaczało wcześniejsze uruchomienie ww. środków, gdyż środki te zostały określone w tabeli finansowej zawartej w PROW 2007-2013, który został zaakceptowany przez Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich i Komisję Europejską. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozytywnie wpłynie na realizację dochodów budżetu państwa i jednocześnie przyczyni się do większych inwestycji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działanie wpłynie pozytywnie na sytuację na rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Określenie wysokości limitu środków na 2010 r. w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej” przyspieszy absorpcję środków pomocowych, co w obliczu kryzysu finansowego i spowolnienia gospodarczego, jest kwestią szczególnej wagi.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej, w tym:
Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 10) Związku Zawodowego Rolników „ Ojczyzna”;
- 11) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 12) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 13) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Oddział Siedlce;
- 14) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 19) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: