

**Rozporządzenie
Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji¹⁾**

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów

Na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów (Dz. U. Nr 105, poz. 884 oraz z 2007 r. Nr 123, poz. 856) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Lokal mieszkalny przydziela się policjantowi według norm zaludnienia:

- 1) dla policjanta posiadającego rodzinę – po jednej normie zaludnienia dla policjanta i każdego członka jego rodziny, o których mowa w art. 89 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, z zastrzeżeniem pkt 3 i 4;
- 2) dla policjanta samotnego – dwie normy zaludnienia, z zastrzeżeniem pkt 3;
- 3) dla policjanta powołanego lub mianowanego na stanowisko służbowe zaszeregowane w grupie od 14 do 16 – trzy normy zaludnienia;
- 4) dla policjanta powołanego lub mianowanego na stanowisko służbowe zaszeregowane w grupie od 9 do 13a – dwie normy zaludnienia.”;

2) uchyla się § 9.

§ 2. Przepis § 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się przy ustalaniu przysługujących policjantowi norm zaludnienia

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r., Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981, Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 62, poz. 504, Nr 85, poz. 716, Nr 97, poz. 803, Nr 98, poz. 817 i Nr 115, poz. 959.

od dnia 1 stycznia 2008 r., a w przypadku policjanta pełniącego służbę na stanowisku zaszeregowanym do grupy 13a i 14a, od dnia 1 stycznia 2009 r.

§ 3. W okresie od dnia:

- 1) 1 stycznia 2008 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, policjanci pełniący służbę na stanowiskach służbowych zaszeregowanych do grupy 9, 10, 14 i 15 zachowują prawo do przydziału lokalu mieszkalnego według norm zaludnienia obowiązujących dla stanowisk służbowych zaszeregowanych odpowiednio do grup 11, 12, 16 i 17 na podstawie przepisów w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, obowiązujących do dnia 31 grudnia 2007 r.;
- 2) 1 stycznia 2009 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, policjanci pełniący służbę na stanowiskach służbowych zaszeregowanych do grupy 13a i 14a zachowują prawo do przydziału lokalu mieszkalnego według norm zaludnienia obowiązujących dla stanowisk służbowych zaszeregowanych odpowiednio do grup 15 i 16 na podstawie przepisów, o których mowa w pkt 1.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I
ADMINISTRACJI**

**w porozumieniu:
MINISTER INFRASTRUKTURY**

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów podyktowana jest koniecznością uwzględnienia w jego przepisach zmian wynikających z zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów, wprowadzonych w 2008 i 2009 r. rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r., zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalenia wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 24, poz. 149) wprowadzono m. in. zmiany polegające na zmniejszeniu liczby grup zaszeregowania stanowisk służbowych, z 19 grup wyodrębnionych dotychczas do 16 grup po zmianie. W konsekwencji zmniejszenia liczby grup zaszeregowania nastąpiła zmiana zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów.

Zgodnie z przepisami § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów (Dz. U. Nr 105, poz. 884 z późn. zm.) na liczbę norm zaludnienia przysługujących policjantowi ma wpływ bezpośrednio zajmowane przez niego stanowisko służbowe. W świetle tych przepisów policjantowi mianowanemu na stanowisko służbowe zaszeregowane w grupie od 18 do 16 – przysługują 3 normy zaludnienia, a policjantowi mianowanemu na stanowisko służbowe zaszeregowane w grupie od 15 do 11 – dwie normy zaludnienia (§ 2 pkt 3 i 4). Przepisy § 2 pkt 3 i 4 są niespójne ze stanem prawnym w zakresie zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów, obowiązującym w 2008 r. oraz aktualnym. Poniższa tabela przedstawia równorzędność grup zaszeregowania obowiązujących przed 1 stycznia 2008 r. oraz od dnia 1 stycznia 2008 r.

Grupa zaszeregowania	
przysługująca przed dniem 1 stycznia 2008 r.	przysługująca od dnia 1 stycznia 2008 r.
18	16
17	15
16a	14
16	14
15	13
14	12
13	11
12	10
11	9

Natomiast w dniu 25 lutego 2009 r. weszło w życie rozporządzenie z dnia 17 lutego 2009 r. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zmieniające rozporządzenie MSWiA w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 30, poz. 201), które wprowadziło nowe grupy zaszeregowania stanowisk służbowych: 13a oraz 14a. Należało więc zmiany te również uwzględnić w treści przedmiotowej nowelizacji, przy czym dla grupy 13a przypisana została liczba norm zaludnienia odpowiadająca 15 grupie zaszeregowania, a dla grupy 14a liczba norm zaludnienia odpowiadająca 16 grupie zaszeregowania (według tabeli zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów, obowiązującej do dnia 31 grudnia 2007 r.).

W tej sytuacji zachodzi konieczność zmiany odpowiednich przepisów § 2 rozporządzenia.

W § 1 pkt 2 rozporządzenia uchyla się § 9 nowelizowanego rozporządzenia, który stanowi, iż przepisy § 1-6 i 8 rozporządzenia stosuje się odpowiednio do lokali mieszkalnych zajmowanych przez osoby posiadające uprawnienia do tych lokali na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lutego 2004 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.). Powyższa norma stanowi powtórzenie normy ustawowej zawartej w art. 29 cyt. ustawy, zgodnie z którym „funkcjonariusze zwolnieni ze służby, uprawnieni do policyjnej emerytury lub renty, mają prawo do lokalu mieszkalnego będącego w dyspozycji odpowiednio ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub podległych im organów, albo Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Szefa Służby Wywiadu Wojskowego w rozmiarze przysługującym im w dniu zwolnienia ze służby. Do mieszkań tych stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące lokali mieszkalnych dla funkcjonariuszy.”. Uchylenie § 9 rozporządzenia ma charakter zmiany porządkowej i pozostaje bez wpływu na uprawnienia osób, o których mowa w art. 29 ustawy. Koniecznym jest natomiast pozostawienie w rozporządzeniu przepisów § 14 ust. 3-5 określających organy właściwe w sprawach emerytów i rencistów. Brak tych przepisów skutkowałby niemożnością wskazania dla tej kategorii osób organów właściwych do podejmowania decyzji dotyczących przydziału i opróżniania lokali mieszkalnych.

W § 2 projektu proponuje się stosowanie uregulowań zawartych w § 2 nowelizowanego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, odpowiednio od dnia 1 stycznia 2008 r. oraz 1 stycznia 2009 r., bowiem z tą datą nastąpiła zmiana zaszeregowania stanowisk służbowych w Policji. Proponując takie rozwiązanie wzięto pod uwagę to, że od liczby norm zaludnienia zależy przydział lokalu o określonej wielkości, ale też wysokość równoważnika pieniężnego za remont lokalu mieszkalnego, o którym mowa w art. 91 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Zasadnym jest zatem doprowadzenie do spójności przepisów określających uprawnienia do świadczeń mieszkaniowych, których wielkość zależy m.in. od grupy zaszeregowania stanowiska służbowego, z przepisami określającymi zaszeregowanie stanowisk służbowych.

Ponieważ zmiana zaszeregowania grup nie pociągała za sobą obniżenia poziomu uposażenia, w praktyce, ustalając po 1 stycznia 2008 r. i 1 stycznia 2009 r. uprawnienia do lokalu mieszkalnego, jak i świadczeń pieniężnych pochodnych od liczby norm zaludnienia, kierowano się ww tabelą równorzędnych grup zaszeregowania, stanowiącą załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 24, poz. 149). Oznaczało to de facto ustalanie uprawnień policjantów pełniących służbę na stanowiskach zaszeregowanych do grup 9, 10, 14 i 15 (według grup przysługujących po 1 stycznia 2008 r.) do takiej liczby norm jaka wynikała z dotychczasowego zaszeregowania w grupach odpowiednio 11, 12, 16 i 17. W przypadku policjantów zaszeregowanych po 1 stycznia 2009 r. do grup 13a i 14a przyjmowano, jako równorzędne, dotychczasowe grupy zaszeregowania, odpowiednio 15 i 16. Proponowany przepis § 3 niniejszego projektu usankcjonuje stosowane w praktyce rozwiązanie, tym samym nie naruszy uprawnień podmiotów do których jest adresowany.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.)

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Projekt rozporządzenia dotyczy policjantów, jak też komórek organizacyjnych Policji, realizujących zadania w zakresie przydziału i opróżniania lokali mieszkalnych.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projekt został przesłany również do zaopiniowania przez NSZZ Policjantów. Zarząd Główny NSZZ Policjantów zaproponował wykreślenie pkt 2 z § 1 projektu, uzasadniając to tym, iż obecna ustawa z dnia 18 lutego 2004 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.), zapewnia emerytom prawo do lokalu mieszkalnego i zachowanie § 9 nowelizowanego rozporządzenia jest w pełni uzasadnione. Z powodów, które podano w uzasadnieniu, projektodawca nie podziela opinii ZG NSZZ Policjantów wskazującej na konieczność zachowania § 9 w nowelizowanym rozporządzeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego związanych z wejściem w życie danej regulacji.

4. Wpływ na rynek pracy.

Zakłada się, iż wejście w życie projektowanej regulacji w sposób bezpośredni nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Zakłada się, iż projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.