

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia..... 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i tablic (tablicy) rejestracyjnych pojazdów

Na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i tablic (tablicy) rejestracyjnych pojazdów (Dz. U. Nr 230, poz. 2302, z 2004 r. Nr 211, poz. 2148 i z 2006 r. Nr 65, poz. 462) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Za wydanie dowodu rejestracyjnego pojazdu wraz z kompletem nalepek legalizacyjnych i nalepką kontrolną organ rejestrujący pobiera opłatę w wysokości 83,00 zł, na którą składa się opłata za:

- 1) dowód rejestracyjny – 54,00 zł;
- 2) komplet nalepek legalizacyjnych – 12,50 zł;
- 3) nalepkę kontrolną – 18,50 zł.”;

2) w § 3:

a) w ust. 1:

- w pkt 1 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) w przypadku, o którym mowa w art. 74 ust. 2 pkt 1 ustawy – 13, 50 zł,

b) w przypadku, o którym mowa w art. 74 ust. 2 pkt 2 ustawy – 18, 50 zł.”,

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz.U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 109, poz. 925, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1486 i Nr 180, poz. 1494 i 1497, z 2006 r. Nr 17, poz. 141, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 190, poz. 1400, Nr 191, poz. 1410 i Nr 235, poz. 1701, z 2007 r. Nr 52, poz. 343, Nr 57, poz. 381, Nr 99, poz. 661, Nr 123, poz. 845 i Nr 176, poz. 1238 oraz z 2008 r. Nr 37, poz. 214, Nr 100, poz. 649, Nr 163, poz. 1015, Nr 209, poz. 1320, Nr 220, poz. 1411 i 1426 oraz Nr 223, poz. 1461 i 1462, Nr 234, poz. 1573 i 1574 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 663, Nr 91, poz. 739, Nr 92, poz. 753 i Nr 97, poz. 802 i 803, Nr 98, poz. 817 oraz Nr 168, poz.1323.

„2) komplet znaków legalizacyjnych – 12, 50 zł”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Za wydanie pozwolenia czasowego na wniosek właściciela pojazdu w przypadkach, o których mowa w § 10 ust. 3a i 3b oraz w § 12 ust. 3a - 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz.U. z 2007 r. Nr 186, poz. 1322 i z 2009 r. Nr 74, poz. 634) organ rejestrujący pobiera opłatę w wysokości określonej w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. b.”;

3) w § 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Za wydanie tablic rejestracyjnych dla motocykla lub motoroweru, o którym mowa w § 25 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz.U. z 2007 r. Nr 186, poz. 1322 i z 2009 r. Nr 74, poz. 634), organ rejestrujący pobiera dwukrotnie zwiększoną opłatę określoną w ust. 1 pkt 2 albo pkt 3.”.

§ 2. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Infrastruktury:

UZASADNIENIE

Przedkłada się projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i tablic (tablicy) rejestracyjnych pojazdów.

W przygotowanym projekcie rozporządzenia podwyższając opłaty za wydanie dokumentów związanych z rejestracją pojazdu, wzięto pod uwagę inicjatywę i argumentację organów samorządowych reprezentowanych w szczególności przez ogólnopolską korporację samorządową – Związek Powiatów Polskich. Opłaty za wydanie dokumentów i oznaczeń przy rejestracji pojazdów nie ulegały zmianie od dnia 1 października 2004 r. Przy nie zmienionych opłatach za wydanie dokumentów a podwyższanych kosztach związanych z produkcją tych dokumentów i ich zamawianiem, strona samorządowa podniosła potrzebę podwyższenia tych opłat o obiektywny wskaźnik. Za taki wskaźnik przyjęto średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w latach 2005-2008, w których opłaty za wydanie dokumentów związanych z rejestracją pojazdu nie ulegały zmianie. Argumenty strony samorządowej oceniono jako zasadne również w toku konsultacji i opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego przepisów dotyczących rejestracji pojazdów.

Przedstawiony do opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i tablic (tablicy) rejestracyjnych pojazdów - zakładał wzrost opłat za wydanie dokumentów i oznaczeń związanych z rejestracją pojazdów o 10 %, uwzględniając średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych od 2005 r. ogłaszany w poszczególnych latach przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Ze względu na fakt wejścia w życie nowelizowanych rozporządzeń w końcu 2009 r. oraz bliżej nieokreśloną perspektywę kolejnych podwyżek, strona samorządowa zgłosiła postulat, aby w omawianej regulacji opłat, uwzględnić również prognozę wzrostu wskaźnika cen i usług za 2009 r., niezależnie od uwzględnionego w przygotowanych projektach ww. rozporządzeń średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłoszonego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 stycznia 2009 r.

Uznając za słuszny argument samorządu, w podwyżce ww. opłat przyjęto dodatkowo prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych określony w Ustawie budżetowej na rok 2009 r. z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz.U. Nr 10, poz. 58) jako wynoszący ogółem 102,9 %.

W związku z powyższym stosując metodykę wyliczania łącznie wskaźnika cen towarów i usług i uwzględniając:

- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w latach:

2005 - 2,1 %; 2006 - 1,0 %; 2007 - 2,5 %; 2008 - 4,2%, oraz

- dodatkowo prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych określony w Art. 26 Ustawy budżetowej na rok 2009 r. - 102,9 %

założono w zmienionym projekcie rozporządzenia wzrost opłat za dokumenty rejestracyjne o 13 % .

Aktualnie obowiązująca od 1.10.2004 r. opłata ponoszona przez właściciela pojazdu przy rejestracji pojazdu wynosi 167,50 zł (suma opłat: za wydanie pozwolenia czasowego, dowodu rejestracyjnego, kompletu nalepek legalizacyjnych, nalepki kontrolnej oraz samochodowych tablic rejestracyjnych).

Podwyższona, zgodnie z powyżej przedstawionym założeniem, opłata wyniosłaby za wydanie:

- dowodu rejestracyjnego: $48,00 \text{ zł} + 13 \% \times 48,00 \text{ zł} = 48,00 \text{ zł} + \mathbf{6,00 \text{ zł}}$ (6,24 zł w zaokrągleniu do pełnego zł) = 54,00 zł
- kompletu nalepek legalizacyjnych: $11,00 \text{ zł} + 13\% \times 11,00 \text{ zł} = 11,00 \text{ zł} + \mathbf{1,50 \text{ zł}}$ (1,43 zł w zaokrągleniu do 0,5 zł) = 12,50 zł
- nalepki kontrolnej: $16,50 \text{ zł} + 13\% \times 16,50 \text{ zł} = 16,50 \text{ zł} + \mathbf{2,00 \text{ zł}}$ (2,14 zł w zaokrągleniu do pełnego zł) = 18,50 zł
- pozwolenia czasowego – przy rejestracji czasowej pojazdu z urzędu: $12,00 \text{ zł} + 13\% \times 12,00 \text{ zł} = 12,00 \text{ zł} + \mathbf{1,50 \text{ zł}}$ (1,56 zł w zaokrągleniu do 0,5 zł) = 13,50 zł.

Założenie wzrostu o 13 % opłat, przyjęto również dla opłaty za wydanie pozwolenia czasowego na wniosek właściciela pojazdu. Ponadto w projekcie rozporządzenia uwzględniono konieczność aktualizacji metryki rozporządzenia w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów przywołanego w § 4 ust. 3 zmienianego niniejszym rozporządzenia.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 i z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia udostępnia się na stronach rządowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych. Nie wniesiono zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem tego aktu normatywnego w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Termin wejścia w życie rozporządzenia odpowiada zasadom określonym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 i z 2009 r. Nr 31, poz. 206).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Przepisy projektowanego rozporządzenia mają zastosowanie w procesie rejestracji i oznaczania pojazdów: w pracy organów samorządowych prowadzących rejestrację pojazdów i oddziałują również na właścicieli zgłaszających pojazd do rejestracji.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji, z organizacjami społecznymi z uwzględnieniem środowisk reprezentujących organy rejestrujące pojazdy, w tym ze Związkiem Powiatów Polskich, Unią Metropolii Polskich, Związkiem Miast Polskich, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Szefów Wydziałów Komunikacji, oraz z Instytutem Transportu Samochodowego, Polską Izbą Gospodarczą Transportu Samochodowego i Spedycji, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Polskim Związkiem Motorowym - Zarząd Główny, Ligą Obrony Kraju, Polskim Związkiem Automobilowym.

Przekazany był również do konsultacji związkom zawodowym, w tym do Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego, Niezależnego Związku Zawodowego Kierowców Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Samochodowego, N.S.Z.Z. Kierowców i pracowników zaplecza technicznego motoryzacji.

W wyniku powyższego pisemne odniesienie do projektu rozporządzenia przekazało Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji, Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego. Opinia Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Szefów Wydziałów Komunikacji miała charakter komentarza, nie wpływając na zmianę rozporządzenia. Natomiast w związku z opinią Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego oraz Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce negatywnie odnoszącą się do zaprojektowanych podwyżek opłat za wydanie dokumentów, przygotowano pisemne wyjaśnienia proponując rozwiązanie kompromisowe i zmodyfikowano projekt przedmiotowego rozporządzenia, wyłączając z podwyżek opłat opłaty za wydanie tablic rejestracyjnych. Wzięto przy tym pod uwagę, że obowiązująca waloryzacja kosztów o coroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dotyczyła wprost dokumentów komunikacyjnych, których opłaty są zmieniane w przedłożonym projekcie rozporządzenia.

W projekcie rozporządzenia nie włączono też podwyżki opłaty za wydanie pozwolenia czasowego do wielokrotnego stosowania. Do dnia 1 kwietnia 2010 r. cena jaką ponosi organ rejestrujący za zamówiony ww. dokument wynosi 79,70 zł netto + 22% VAT (97, 20 zł brutto). Pobierana opłata za jego wydanie wynosi 363,00 zł. Nie jest to opłata, w którą wliczona jest opłata za komplet znaków legalizacyjnych. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem w przypadku wydania pozwolenia czasowego (również do wielokrotnego stosowania) opłata za komplet znaków legalizacyjnych jest dodatkową opłatą i wynosi 11,00 zł. Uwzględniając różnicę pomiędzy ceną za wytworzony dokument (ok. 265 zł) oraz wliczając w to również koszty działania administracji publicznej związane z rejestracją pojazdu i wydaniem tego dokumentu, oceniam, że nie należy wprowadzać podwyżki tej opłaty. Istotnym argumentem za pozostawieniem opłaty za wydanie pozwolenia czasowego do wielokrotnego stosowania na dotychczasowym poziomie jest też fakt, że dokument ten

został wprowadzony stosunkowo niedawno (w 2006 r.), ma marginalny charakter, jako że wydawany jest dla ograniczonej liczby podmiotów – producentów pojazdów wnioskujących o wywóz pojazdów za granicę oraz jednostek upoważnionych do przeprowadzania badań homologacyjnych lub jednostki badawczej producenta pojazdu, jego wyposażenia lub części – w celu umożliwienia odpowiednich badań.

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR przekazano również do zaopiniowania pod względem zakresu Oceny Skutków Regulacji i zakresu konsultacji społecznych do Ministra Członka Rady Ministrów, Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów. Zgodnie z otrzymaną opinią uwzględniono metodykę wyliczenia corocznych wielkości wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłaszanych przez Prezesa GUS, uwzględniając lata 2005-2008, w których opłaty związane z rejestracją pojazdów nie były zmieniane.

Projekt rozporządzenia oraz założenia przyjęte do jego przygotowania zostały przedstawione na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 20 kwietnia 2009 r. Niezależnie od tego projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W wyniku tego, strona samorządowa zgłosiła postulat, aby w omawianej regulacji opłat, uwzględnić również prognozę wzrostu wskaźnika cen i usług za 2009 r., niezależnie od uwzględnionego w przygotowanych projektach ww. rozporządzeń średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłoszonego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 stycznia 2009 r. Według strony samorządowej jest to uzasadnione faktem wejścia w życie nowelizowanych rozporządzeń w końcu 2009 r. oraz bliżej nieokreśloną perspektywę kolejnych podwyżek, o których rozmowy będą prowadzone w przyszłości na forum Zespołu Infrastruktury (...) KWRiST.

Uznając ww. postulat strony samorządowej, na posiedzeniu KWRiST w dniu 28 października 2009 r., przyjęty został wniosek Ministerstwa Infrastruktury o konieczności dokonania ponownie uzgodnień międzyresortowych poprawionego projektu rozporządzenia oraz ostatecznego zaopiniowania tego projektu przez Zespół ds. Infrastruktury Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

3. Wpływ regulacji na:

a) sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Zakłada się, że spowoduje natomiast, zwiększenie wpływów dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, nalepki kontrolnej i znaku legalizacyjnego. Podwyżka ww. opłat o 13 % uwzględnia:

- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w latach:

2005 - 2,1 %; 2006 - 1,0 %; 2007 - 2,5 %; 2008 - 4,2%, tj. w okresie kiedy nie zmieniane były opłaty za wydanie dokumentów, a podwyższane były koszty związane z produkcją zamawianych dokumentów i koszty działania organów rejestrujących, oraz

- dodatkowo prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych określony w Art. 26 Ustawy budżetowej na rok 2009 r. - 102,9 %.

Według przeprowadzonej w listopadzie 2008 r. symulacji wzrostu opłat za wydanie dokumentów rejestracyjnych z wybraną grupą organów rejestrujących, można przyjąć do oceny skutków regulacji szacunkowo średnią ilość zarejestrowanych pojazdów rocznie w jednym starostwie ok. 28 000. Przychód starostwa przy podwyżce opłat za rejestrację pojazdu o 11,00 zł, wynikającej z podwyżki opłaty za:

dowód rejestracyjny o 6,00 zł,
pozwolenia czasowego o 1,50 zł,
nalepki kontrolnej o 2,00 zł,
znaku legalizacyjnego o 1,50 zł,
- wyniósłby 308 000 zł.

Nie oznacza to jednak wzrostu dochodów samorządów powiatowych. Z powyższego szacunkowo można przyjąć, że 50 % zostanie przeznaczonych na pokrycie wydatków związanych z wzrostem cen jaką ponosi organ za zamówione u producenta dokumenty, oznaczenia i tablice rejestracyjne, a pozostałe 50 % na zwiększone, powstałe dla organu rejestrującego:

- czynności organu rejestrującego pojazdy, w związku ze zmianą przepisów o akcyzie, o podatku od towarów i usług, o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,
- czynności wynikające z konieczności współpracy polskich organów rejestrujących pojazdy z administracjami państw członkowskich Wspólnoty Europejskiej i prowadzenia postępowań wyjaśniających w ramach tej współpracy.
- uprawnienia współpracy organów z centralnym organem technicznym KSI w związku z udziałem RP w Systemie Informacyjnym Schengen.

Ponadto wydanie w 2009 r. przepisów w zakresie składania wniosków o rejestrację pojazdów przez obywateli również drogą elektroniczną, powoduje obowiązek prawny dla organów administracji samorządowej przygotowania rozwiązania informatycznego dla tej formy obsługi obywateli w sprawach rejestracji pojazdów.

Tak przyjęte założenie uwzględnia wytyczne, o których mowa w art. 76 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którymi w przedmiotowym rozporządzeniu minister właściwy do spraw transportu jest zobowiązany uwzględnić koszty działania administracji publicznej w sprawach rejestracji pojazdów.

Należy wziąć pod uwagę, że do projektu rozporządzenia w tej sprawie możliwe jest przyjęcie szacunkowych założeń dla oceny skutków regulacji. Szczegółowe skutki dla każdego organu rejestrującego pojazdy oddzielnie jest możliwe do przeprowadzenia tylko przez ten organ.

b) rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rozwój regionalny.

4. Korzyści społeczne

Wejście w życie rozporządzenia z jednej strony spowoduje podwyżkę opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, nalepki kontrolnej, znaku legalizacyjnego i zwiększa koszty ponoszone przez właściciela pojazdu przy złożeniu wniosku o rejestrację pojazdu.

Z drugiej zaś strony należy oczekiwać, że docelowo przyczyni się do poprawy jakości obsługi obywateli w tym zakresie. Należy wziąć tu pod uwagę zwiększenie zakresu postępowania prowadzonego przez organ w procesie rejestracji pojazdów, wprowadzenie z tego tytułu możliwości składania wniosków o rejestrację pojazdu drogą elektroniczną. Powstanie nowych uprawnień dla organu rejestrującego, jakkolwiek zwiększa obciążenia organu rejestrującego (np. sprawdzenie danych pojazdu za pośrednictwem centralnego organu technicznego KSI w związku z udziałem RP w Systemie Informacyjnym Schengen) to poprzez koszty powstające również dla właściciela pojazdu powinno przyczynić się do zmniejszenia zagrożeń związanych z przestępczością samochodową.

5. Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.