

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w  
kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów  
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442 oraz z 2008 r. Nr 85, poz. 519) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) nie podlega wykluczeniu z ubiegania się o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1698/2005”, oraz przepisów Unii Europejskiej wydanych w trybie tego rozporządzenia lub przepisów odrębnych,”;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490.

2) w § 3 w ust. 1 uchyla się pkt 3;

3) w § 4:

a) w ust. 1 w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) od dnia zawarcia umowy, jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w tym dniu, a w przypadku kosztów stanowiących koszty ogólne – poniesionych nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2007 r.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przyznania pomocy do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przez wnioskodawcę przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w dniu, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy poniesienie kosztów kwalifikowalnych zostało udokumentowane fakturami lub równoważnymi dokumentami księgowymi, w stosunku do których nie wykonano obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją, o którym mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005, refundacji podlega 90% kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji na podstawie ust. 4 udokumentowanych tymi fakturami lub równoważnymi dokumentami księgowymi.

4b. Obowiązek w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją, o którym mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005, jest wykonywany w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych albo przez prowadzenie zestawienia faktur lub równoważnych dokumentów księgowych na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, gdy na podstawie

odrębnych przepisów beneficjent nie jest obowiązany do prowadzenia ksiąg rachunkowych.”;

4) w § 10:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli dane, które należy podać w wymaganych pozycjach wniosku o przyznanie pomocy, wynikają z innych pozycji wniosku, z dokumentów dołączonych do wniosku lub są zawarte w ewidencji producentów w rozumieniu przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Złożony wniosek o przyznanie pomocy nie może być zmieniany przez wnioskodawcę w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, z wyłączeniem:

- 1) zmian wynikających z wezwań Agencji;
- 2) jednej zmiany w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, jeżeli zmiana ta nie spowoduje zmiany celów operacji wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy.”;

5) w § 14 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wniósł prośbę w terminie 45 dni od dnia ustania przyczyny uchybienia;”;

6) w § 15 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Dokonanie przez wnioskodawcę zmiany, o której mowa w § 10 ust. 6 pkt 2, wydłuża o miesiąc termin rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy.”;

7) w § 17:

a) w ust. 2 w pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) rodzaju wykonywania działalności związanej z przyznaną pomocą oraz okresu lub miejsca jej wykonywania”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pięcioletni okres, którego dotyczą zobowiązania, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 3–6, liczy się od dnia przyznania pomocy.”;

8) w § 23 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do trybu rozpatrywania wniosku o płatność stosuje się przepisy § 13–15.”;

9) w § 31 w ust. 1 pkt 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5) przeniesienie przez beneficjenta, za zgodą Agencji, w okresie 5 lat od dnia przyznania pomocy, własności lub posiadania przedsiębiorstwa lub jego części albo gospodarstwa rolnego lub jego części objętych realizacją inwestycji w ramach operacji lub przeniesienie własności lub posiadania nabytych dóbr objętych operacją, jeżeli przeniesienie to nastąpi na rzecz podmiotu, który spełnia warunki przyznania i wypłaty pomocy i przejmie zobowiązania dotychczasowego beneficjenta;

6) zmiana, za zgodą Agencji, w okresie 5 lat od dnia przyznania pomocy, przeznaczenia nabytych przez beneficjenta dóbr, wyremontowanych lub wybudowanych budynków lub budowli w całości lub w części, jeżeli nowy sposób ich wykorzystania nie naruszy celów i zakresu działania, o którym mowa w § 1.”;

10) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) po poz. 01.70.Z dodaje się poz. 02.20.Z w brzmieniu:

02.20.Z	Pozyskiwanie drewna
---------	---------------------

b) po poz. 33.20.Z dodaje się poz. 35.11.Z w brzmieniu:

35.11.Z	Wytwarzanie energii elektrycznej
---------	----------------------------------

c) po poz. 37.20.Z dodaje się poz. 42.11.Z w brzmieniu:

42.11.Z	Roboty związane z budową dróg i autostrad
---------	---

§ 2. Do spraw dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z wyjątkiem § 17 ust. 3, § 31 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz załącznika nr 1 do tego rozporządzenia, które stosuje się w dotychczasowym brzmieniu.

§ 3. Przepisy § 4 ust. 4a i 4b rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się do refundacji kosztów poniesionych na realizację operacji objętej wnioskiem o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”

objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 złożonym nie wcześniej niż w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, z tym że w przypadku kosztów poniesionych przez:

- 1) podmioty, które są obowiązane do prowadzenia ksiąg rachunkowych, przepisy te stosuje się od nowego roku obrotowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości;
- 2) pozostałe podmioty, przepisy te stosuje się od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma przede wszystkim na celu wprowadzenie zmian w ubieganiu się o przyznanie pomocy oraz o płatność, korzystnych dla beneficjentów, zmianę sposobu liczenia okresu związania celem oraz doprecyzowanie obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia jest zmianą techniczną, polegającą na wprowadzeniu skrótu rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 r. z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Zmiana proponowana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia polega na rezygnacji z przepisu dotyczącego przyznawania pomocy na operację, której realizacja nie została rozpoczęta przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Jednocześnie w § 1 pkt 3 lit. a i b projektu rozporządzenia proponuje się wprowadzić zasadę, zgodnie z którą do kosztów kwalifikowalnych zaliczyć będzie można koszty poniesione w związku z realizacją zakresu rzeczowego operacji przez beneficjenta w okresie od dnia zawarcia umowy (w przypadku kosztów ogólnych – od dnia 1 stycznia 2007 r.). Osoby, które zdecydują się na realizację zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, będą miały możliwość uzyskania refundacji, ale jedynie w przypadku gdy zostanie na etapie późniejszym zawarta umowa pomiędzy nimi a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), na podstawie której zostanie im przyznana pomoc. Analogiczne rozwiązania znajdują się w innych rozporządzeniach wykonawczych do działań inwestycyjnych PROW 2007-2013.

Przepisy zawarte w § 1 pkt 3 lit. c projektu rozporządzenia mają na celu wprowadzenie rozwiązań wynikających z rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Zgodnie z art. 75 ust. 1 lit. c pkt i ww. rozporządzenia, instytucja zarządzająca odpowiada za zarządzanie programem i za wdrażanie go w efektywny, skuteczny i prawidłowy sposób, w szczególności za zapewnienie, że beneficjenci oraz inne podmioty zaangażowane w realizację operacji są poinformowani o swoich obowiązkach wynikających z udzielonej pomocy oraz prowadzą oddzielny system rachunkowości albo korzystają z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją.

Biorąc pod uwagę fakt, że przepisy prawa krajowego nie nakładają obowiązku prowadzenia ewidencji rachunkowej przez wszystkie podmioty gospodarcze, na potrzeby wypełnienia przedmiotowego zobowiązania przez beneficjentów PROW 2007-2013, przyjęto system podziału beneficjentów na dwie grupy:

- a) prowadzących ewidencję rachunkową (księgi rachunkowe),
- b) pozostałych.

W przypadku beneficjentów prowadzących ewidencję rachunkową, wymóg zapewnienia odrębnego systemu księgowego albo odpowiedniego kodu księgowego oznaczać powinien prowadzenie odrębnej ewidencji w ramach prowadzonych ksiąg, nie zaś odrębnych ksiąg.

W przypadku ksiąg rachunkowych, przed poniesieniem wydatków w ramach operacji, beneficjent powinien zaplanować i wprowadzić odpowiednią odrębną ewidencję księgową w obszarze ksiąg rachunkowych, dobierając odpowiednie konta księgowe, biorąc jednocześnie pod uwagę:

- a) obowiązujące przepisy,
- b) techniczne możliwości posiadanego przez siebie systemu księgowego.

W odniesieniu do pozostałych beneficjentów, niezobowiązanych do prowadzenia ksiąg rachunkowych, spełnienie ww. wymogu oznaczać powinno obowiązek przedkładania przez tych beneficjentów zestawienia wszystkich dokumentów księgowych dotyczących operacji, zawierającego m.in.: rodzaj i numer dokumentu księgowego, numer księgowy lub ewidencyjny, datę wystawienia dokumentu, nazwę i NIP wystawcy, datę dokonania zapłaty, opis zdarzenia gospodarczego, kwotę dokumentu (netto, brutto), kwotę kosztów kwalifikowalnych z wyszczególnieniem VAT-u.

Ponadto proponuje się, aby w przypadku gdy beneficjent nie wykonał obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji

związanych z operacją, refundować 90% kosztów kwalifikowalnych, które zostały udokumentowane fakturami lub równoważnymi dokumentami księgowymi, w stosunku do których nie wykonano tego obowiązku.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 4 lit. a projektu rozporządzenia dotyczy tzw. preselekcji wniosków o przyznanie pomocy, której istotą jest szybka weryfikacja, czy złożone wnioski zawierają podstawowe informacje pozwalające na ich rozpatrzenie. Zgodnie z § 10 ust. 1 zdanie pierwsze obowiązującego rozporządzenia, jeżeli wniosek o przyznanie pomocy został złożony po terminie lub nie został wypełniony we wszystkich wymaganych pozycjach, lub nie dołączono do niego co najmniej jednego z dokumentów, których niedołączenie skutkuje nieprzyznaniem pomocy, ARiMR nie przyznaje pomocy. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ARiMR, w praktyce zdarzało się, że wniosek nie był wypełniony w polu obowiązkowym, jednakże ARiMR miała dostęp do brakującej informacji, gdyż zawarta była ona w załączonych do wniosku dokumentach lub znajdowała się w posiadaniu ARiMR w związku z prowadzeniem innych spraw dotyczących danego wnioskodawcy (np. we wniosku nie podano numeru PESEL, jednakże dołączono kopie dowodu osobistego). Aby uniknąć odmowy przyznania pomocy w wyżej opisanym przypadku, proponuje się niestosowanie ww. przepisu, jeżeli dane, które należy podać w wymaganych pozycjach wniosku o przyznanie pomocy, wynikają z innych pozycji wniosku, z dokumentów dołączonych do wniosku lub jeżeli zawarte są w ewidencji producentów.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 4 lit. b projektu rozporządzenia polega na umożliwieniu wnioskodawcom dokonania jednorazowej zmiany wniosku w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji. Obecnie dokonanie tego typu zmian możliwe jest wyłącznie, jeżeli wynikają one z wezwań ARiMR. Doświadczenie we wdrażaniu PROW 2007-2013 pokazuje, że okres od złożenia wniosku przez wnioskodawcę do momentu zawarcia umowy z beneficjentem jest na tyle długi, że zdarzają się przypadki, iż realizacja operacji w zakresie wskazanym we wniosku jest dla wnioskodawcy już mniej opłacalna. W związku z powyższym planuje się umożliwienie dokonania jednorazowej zmiany w wyżej wskazanym zakresie. Ponieważ dokonanie tego typu zmiany powodować będzie konieczność powtórzenia niektórych czynności związanych z obsługą wniosków (w szczególności dokonania ponownej oceny ekonomiczno-technicznej wniosku), proponuje się, aby dokonanie przez beneficjenta zmiany w tym zakresie



wydłużyło termin rozpatrywania wniosku, nie więcej jednak niż o miesiąc (zmiana proponowana w § 1 pkt 6).

Zmiana proponowana w § 1 pkt 5 projektu rozporządzenia polega na wydłużeniu terminu, w którym wnioskodawca może wnieść prośbę o przywrócenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy. Obecnie obowiązujący termin 14 dni proponuje się wydłużyć do 45 dni. Przedmiotowa zmiana wynika z doświadczeń we wdrażaniu PROW 2007-2013.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 7 lit. a projektu rozporządzenia przewiduje doprecyzowanie w warunkach umowy zawieranej między beneficjentem a ARiMR kwestii związanych z czasem wykonywania działalności. Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) beneficjent zobowiązuje się do zachowania przez 5 lat tzw. „trwałości” projektu. W związku z powyższym w warunkach umowy powinny zostać uregulowane kwestie dotyczące zobowiązań beneficjenta w zakresie 5-letniego okresu prowadzenia działalności, której służyła realizacja operacji.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 7 lit. b wynika bezpośrednio z przepisów art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w którym wskazano, że Państwo Członkowskie UE zapewnia, że dana operacja inwestycyjna zachowuje wkład z EFRROW, jeżeli operacja ta, w ciągu pięciu lat od podjęcia decyzji o finansowaniu przez instytucję zarządzającą nie ulega istotnej modyfikacji. Należy podkreślić, iż dotychczasowe przepisy rozporządzenia określone przez instytucję zarządzającą w zakresie zobowiązań beneficjentów dotyczących osiągnięcia i zachowania celów operacji, nieprzenoszenia własności lub posiadania rzeczy nabytych w ramach realizacji, sposobu ich wykorzystywania lub sposobu lub miejsca prowadzenia działalności w związku z prowadzoną pomocą, wykraczały poza wskazany powyżej w rozporządzeniu termin. Dlatego, w celu złagodzenia wymagań dla beneficjentów przedmiotowego Działania, proponuje się skrócenie czasu trwania zobowiązań, do okresu 5 lat liczonego od dnia przyznania beneficjentowi pomocy. Jednocześnie należy podkreślić, że przepis ten nie zwalnia w żaden sposób beneficjentów

z obowiązku przechowywania dokumentów finansowych przez okres 5 lat licząc od końca roku, w którym nastąpiło dane zdarzenie finansowe do innych celów (np. podatków lub rachunkowości). Z punktu widzenia beneficjenta pomocy, znacznym uproszczeniem jest określenie jednego terminu na spełnienie wszystkich nałożonych na niego zobowiązań. Z tej zmiany wynika bezpośrednio zmiana zaproponowana w § 1 pkt 9 projektu rozporządzenia.

W § 1 pkt 8 projektu rozporządzenia proponuje się dopuszczenie możliwości przywrócenia terminu wykonania określonych czynności na etapie obsługi wniosku o płatność. Takie rozwiązanie jest korzystne dla beneficjenta, gdyż w przypadku niedotrzymania ww. terminu pozwala na jego przywrócenie, pod warunkiem, że beneficjent udokumentuje, iż uchybienie nastąpiło bez jego winy.

W § 1 pkt 10 projektu rozporządzenia proponuje się rozszerzenie wykazu działalności nierolniczych, dla których może być przyznana pomoc o działalności o kodach: PKD 02.20.Z „Pozyskiwanie drewna”, PKD 35.11.Z „Wytwarzanie energii elektrycznej” oraz PKD 42.11.Z „Roboty związane z budową dróg i autostrad”. W ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” wspierane są działalności związane z produkcją wyrobów z drewna, np. „Produkcja wyrobów tartacznych” (kod PKD 16.10 Z) czy też „Produkcja pozostałych wyrobów z drewna; produkcja wyrobów z korka, słomy i materiałów używanych do wyplatania” zaklasyfikowana pod kodem 16.29.Z. Z uwagi na wspieranie działalności tego rodzaju, jak również ze względu na duże zainteresowanie potencjalnych beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” PROW 2007-2013 przedmiotową działalnością proponuje się włączenie kodu PKD 02.20.Z „Pozyskiwanie drewna” do wykazu działalności w zakresie których może być przyznana pomoc.

Ponadto proponuje się rozszerzenie wykazu działalności wspieranych w ramach przedmiotowego działania o działalność o kodzie PKD 35.11.Z „Wytwarzanie energii elektrycznej”. Proponowany przepis jest zgodny z ustawą z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 104), która wprowadza przepisy w zakresie działalności polegającej na wytwarzaniu biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego. W ustawie wprowadzono definicję biogazu rolniczego, która określa, iż jest to paliwo gazowe otrzymywane z surowców rolniczych, produktów ubocznych rolnictwa, płynnych lub stałych odchodów

zwierzęcych, produktów ubocznych lub pozostałości przemysłu rolno-spożywczego lub biomasy leśnej w procesie fermentacji metanowej. Wprowadzenie proponowanego rozszerzenia katalogu działalności uzasadnia również fakt, iż głównym kierunkiem przetwarzania biomasy na cele energetyczne w procesie fermentacji metanowej, w którym wytwarzany jest biogaz, jest nadal produkcja energii elektrycznej. Obowiązujące przepisy prawa pozwalają na wprowadzanie biogazu do sieci dystrybucyjnej gazu zimnego, ale z powodów technologicznych i logistycznych ten kierunek wykorzystania biogazu w najbliższych latach będzie niewielki.

W projekcie rozporządzenia proponuje się również rozszerzenie wykazu działalności nierolniczych o działalność o kodzie PKD 42.11.Z „Roboty związane z budową dróg i autostrad”. Podklasa ta obejmuje m. in. roboty związane z budową ulic, dróg, chodników, ścieżek dla pieszych i rowerzystów, robót nawierzchniowych na ulicach, drogach, itp.

Z uwagi na duże zapotrzebowanie na wykonawstwo robót nawierzchniowych (utwardzanie, wybrukowanie, układanie nawierzchni bitumicznych) w wielu regionach kraju, jak również mając na uwadze, iż przedmiotowa działalność zapewnia osiągnięcie nadrzędnego celu działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, jakim jest różnicowanie działalności na obszarach wiejskich, proponuje się włączenie ww. kodu do wykazu działalności w zakresie których może być przyznana pomoc.

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się, aby do wszczętych postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” i niezakończonych (np. zawarciem umowy, odmową przyznania pomocy, w przypadku gdy wnioskodawca wnosi skargę do sądu administracyjnego - wyrok sądu) stosować przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z wyjątkiem załącznika nr 1 do tego rozporządzenia, określającego wykaz wspieranej działalności nierolniczej, przepisu dotyczącego sposobu ustalania długości okresu, którego dotyczą określone zobowiązania oraz przepisów dotyczących innych niż wymienione w przepisach rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 kategorii siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot całości lub części pomocy. Wyłączenie tych przepisów ze stosowania do spraw wszczętych jest podyktowane koniecznością zapewnienia sprawnej obsługi wniosków

nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz zapewnieniem jednakowych zasad wywiązywania się ze zobowiązań wszystkim, którzy w ramach tego samego naboru wniosków przystąpili do Programu.

W § 3 projektu rozporządzenia określa się terminy obowiązywania ustalonych zasad odnośnie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla transakcji związanych z operacją. Proponuje się, aby skutki niewykonywania obowiązku prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego określone w projektowanych przepisach były stosowane wobec wnioskodawców, którzy będą ubiegać się o pomoc najwcześniej w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a w przypadku podmiotów, które są zobowiązane do prowadzenia ksiąg rachunkowych – od nowego roku obrotowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości. Takie rozwiązanie umożliwi zachowanie jednolitych zasad dotyczących wykonania jednego ze zobowiązań dla wszystkich beneficjentów, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach tego samego naboru wniosków. Ponadto, ze względu na fakt, iż nabór wniosków może rozpocząć się w dowolnie ustalonym terminie w roku, obowiązek w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją wykonywany w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych może być wykonywany jedynie zgodnie z przepisami dotyczącymi zasad prowadzenia rachunkowości.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z uwagi na potrzebę stosowania nowych reguł określonych w projektowanym rozporządzeniu wobec wnioskodawców, którzy złożą wnioski o przyznanie pomocy w kolejnym naborze oraz potrzebę niezwłocznego ogłoszenia kolejnego naboru wniosków o przyznanie pomocy. W przypadku ogłoszenia kolejnego naboru wniosków o przyznanie pomocy przed wejściem w życie rozporządzenia sytuacja podmiotów, którzy złożyliby wnioski przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia, byłaby inna od sytuacji podmiotów, którzy złożyliby wnioski dopiero po jego wejściu w życie. Zasada równości wymaga, aby wobec takich samych podmiotów (wyodrębnionych ze względu na ich istotną cechę) znajdujących się w takiej samej sytuacji stosować takie same rozwiązania prawne. Z drugiej strony jak najszybszego ogłoszenia kolejnego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach przedmiotowego działania wymaga ważny interes państwa

polegający na efektywnym i pełnym rozdysponowaniu środków pomocowych. Wobec powyższego wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na I półrocze 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy w wysokości 25% środków finansowych. Zapotrzebowanie na środki finansowe na współfinansowanie tego działania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 z budżetu krajowego zostało przewidziane w ustawie budżetowej na rok 2010 – w ramach ogółu środków na współfinansowanie Programu i będzie planowane w ustawach budżetowych na kolejne lata realizacji Programu. Środki finansowe (75%) przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” będą pochodzić z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Ponadto wydatki z budżetu państwa będą związane z finansowaniem kosztów obsługi wniosków oraz prowadzenia działań kontroli na miejscu. Wydatki te zostaną pokryte z planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2010 i na kolejne lata.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój przedsiębiorczości i wielkość inwestycji materialnych na obszarach wiejskich kraju.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

- 15)Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16)Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17)Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18)Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 19)KIG „Przemysł Spożywczy”;
- 20)Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 21)Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 22)Związku Rzemiosła Polskiego;
- 23)Business Centre Club;
- 24)Forum Związków Zawodowych.

Żadna z wyżej wymienionych organizacji nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował: