



**Druk nr 2903**

Warszawa, 17 marca 2010 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja do Spraw Kontroli Państwowej  
KOP-020-2-2010

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja do Spraw Kontroli Państwowej wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o Państwowej  
Inspekcji Pracy.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Janusz Krasoń.

*Z poważaniem*

Przewodniczący Komisji

(-) Arkadiusz Czartoryski

**USTAWA**

**z dnia 2010 r.**

**o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. Nr 89, poz. 589, z 2008 r. Nr 237, poz. 1656 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33 i Nr 20, poz. 106) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jednostkami organizacyjnymi Państwowej Inspekcji Pracy są: Główny Inspektorat Pracy, okręgowe inspektoraty pracy oraz Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Profesora Jana Rosnera we Wrocławiu, zwany dalej „Ośrodkiem”.”;

2) w art. 8 uchyla się ust. 1 i 3.

**Art. 2.**

Z dniem wejścia w życie ustawy:

- 1) pracownicy Ośrodka Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Profesora Jana Rosnera we Wrocławiu, zwanego dalej „Ośrodkiem”, stają się pracownikami Państwowej Inspekcji Pracy;
- 2) Ośrodek działający na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przejmuje prawa i obowiązki Ośrodka działającego na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (*Dz. U. Nr 89, poz. 589, z późn. zm.*) wprowadza zmiany w organizacji Państwowej Inspekcji Pracy.

Projekt przewiduje włączenie w struktury organizacyjne Państwowej Inspekcji Pracy Ośrodka Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu jako nowej jednostki organizacyjnej Inspekcji z zachowaniem jego dotychczasowych zadań (art. 1 ustawy, zmieniający art. 3 i 8 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy).

Po uchwaleniu ustawy jednostkami organizacyjnymi Państwowej Inspekcji Pracy będą: Główny Inspektorat Pracy, szesnaście okręgowych inspektoratów pracy oraz Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy we Wrocławiu.

Organizację wewnętrzną Ośrodka, jako jednostki organizacyjnej Państwowej Inspekcji Pracy, będzie określał – po dniu wejścia ustawy w życie - regulamin organizacyjny, ustalany w trybie przyjętym w Statucie Państwowej Inspekcji Pracy dla pozostałych jednostek organizacyjnych Inspekcji (zmiana art. 8 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy).

Projekt określa ponadto tryb przekształcenia Ośrodka Szkolenia we Wrocławiu w jednostkę organizacyjną Państwowej Inspekcji Pracy.

Zgodnie z art. 2 ustawy:

- z dniem wejścia w życie ustawy Ośrodek Szkolenia we Wrocławiu stanie się jednostką organizacyjną Państwowej Inspekcji Pracy i rozpocznie działalność według zasad ustalonych dla jednostek budżetowych; z tym też dniem pracownicy Ośrodka staną się pracownikami Państwowej Inspekcji Pracy;
- Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy, działający na podstawie przepisów wprowadzonych ustawą, jako następca prawny, przejmie wszystkie prawa i obowiązki dotychczasowego Ośrodka Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy.

Potrzeba zmiany ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy, w części dotyczącej Ośrodka Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu, zwanego dalej „Ośrodkiem”, jest związana z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (*Dz. U. Nr 157, poz. 1241*).

Ustawa – mocą art. 87 – przewidziała likwidację wszystkich państwowych zakładów budżetowych w terminie do 31 grudnia 2010 r., a więc ma bezpośredni wpływ na funkcjonowanie Ośrodka, działającego na zasadach określonych dla państwowych zakładów budżetowych.

Do dnia 31 grudnia 2010 r. organy nadzorujące państwowe zakłady budżetowe winny podjąć niezbędne decyzje odnośnie ich likwidacji i przekształcenia w jedną z form

organizacyjno-prawnych przewidzianych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Dz. U. Nr 157, poz. 1240*).

Ze względu na realizowane przez Ośrodek zadania oraz jego specyfikę właściwe wydaje się – zdaniem wnioskodawcy - przekształcenie Ośrodka w jednostkę budżetową (jednostkę organizacyjną Państwowej Inspekcji Pracy).

Podobne rozwiązanie funkcjonuje obecnie w Najwyższej Izbie Kontroli, gdzie Ośrodek Szkoleniowy NIK w Goławicach wchodzi w skład Departamentu Gospodarczego.

Wybór innej formy organizacyjno-prawnej negatywnie wpłynąłby – w ocenie wnioskodawcy – na możliwość realizacji obowiązków Państwowej Inspekcji Pracy związanych z udzielaniem pomocy w szkoleniach organizowanych na rzecz i na wniosek organizacji związków zawodowych i społecznej inspekcji pracy (obowiązek taki wynika z art. 14 ust. 1 i 3 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy).

Inna forma działalności Ośrodka mogłaby również – poprzez potencjalny wzrost kosztów – utrudnić działalność w zakresie kształcenia i doskonalenia kadr Państwowej Inspekcji Pracy oraz współpracę międzynarodową w tym zakresie. Ośrodek, uzyskując większą samodzielność w ramach nowej ustawy o finansach publicznych i nie będąc jednostką organizacyjną Państwowej Inspekcji Pracy, stawiałby sobie inne cele niż obecnie, a więc w swojej działalności kierowałby się wyłącznie przesłankami ekonomicznymi.

Przekształcony – w myśl przepisów projektu ustawy - Ośrodek przejmie prawa i obowiązki dotychczasowego Ośrodka, w tym prawo do sprawowania trwałego zarządu nieruchomością (na jej terenie ma również swoją siedzibę Okręgowy Inspektorat Pracy we Wrocławiu), w myśl art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (*Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.*).

Zgodnie z ustawą – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych podjęcie działań związanych z likwidacją (przekształceniem) zakładów budżetowych należy do organów sprawujących nad nimi nadzór. Główny Inspektor Pracy nie może jednak samodzielnie przekształcić Ośrodka w jednostkę organizacyjną Państwowej Inspekcji Pracy, bowiem ustawa o Państwowej Inspekcji Pracy enumeratywnie wymienia (w art. 3 ust. 1) jednostki organizacyjne Państwowej Inspekcji Pracy.

Dlatego projekt nowelizacji ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy rozszerza katalog jednostek organizacyjnych Państwowej Inspekcji Pracy o Ośrodek Szkolenia PIP z równoczesnym określeniem sposobu przejęcia pracowników Ośrodka przez Państwową Inspekcję Pracy.

Przyjęcie w projekcie ustawy terminu 1 stycznia 2011 r., jako dnia dokonania przekształcenia Ośrodka w jednostkę organizacyjną PIP, zapobiegnie konieczności dokonywania zmian w budżecie Państwowej Inspekcji Pracy na 2010 r. i pozwoli Głównemu

Inspektorowi Pracy na przygotowanie i wprowadzenie odpowiednich zmian organizacyjnych w Państwowej Inspekcji Pracy.

Uchwalenie ustawy w przedstawionym kształcie warunkuje właściwe sporządzenie planu finansowego Państwowej Inspekcji Pracy na 2011 rok. Państwowa Inspekcja Pracy ma obowiązek przedstawić powyższy plan w terminie do 15 kwietnia 2010 r.

Uwzględnienie nowej jednostki organizacyjnej w planie finansowym Państwowej Inspekcji Pracy na 2011 r. spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa o kwotę blisko 3 mln. zł. Większość tych środków zostanie przeznaczona na zobowiązania wynikające z faktu przejścia przez Państwową Inspekcję Pracy pracowników Ośrodka.

Wydatek ten zostanie w dużej części zrekompensowany budżetowi wypracowanymi przez Ośrodek dochodami ze szkoleń na rzecz podmiotów zewnętrznych (dochody budżetu państwa).

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa**

Projektowana ustawa obejmuje swoim zakresem Państwową Inspekcję Pracy i prowadzony przez Inspekcję Ośrodek Szkolenia Państwowej Inspekcji Pracy im. Prof. Jana Rosnera we Wrocławiu.

### **2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na wydatki budżetu państwa w 2011 r. Jest to związane z faktem przejścia pracowników Ośrodka Szkolenia PIP we Wrocławiu przez Państwową Inspekcję Pracy z dniem 1 stycznia 2011 r. Wydatki te są szacowane na kwotę blisko 3 mln. zł. Zostaną one w dużej części zrekompensowane budżetowi dochodami ze szkoleń na rzecz podmiotów zewnętrznych prowadzonych przez Ośrodek.

### **3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy**

W związku z przejściem pracowników Ośrodka przez Państwową Inspekcję Pracy wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.