

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z 2008r. Nr 32, poz. 192 oraz z 2009 r. Nr..., poz....) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji (Dz. U. Nr 121, poz. 838) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3.1. Organ paszportowy wprowadza do ewidencji paszportowej dane z wniosku paszportowego, dane biometryczne w postaci odcisków palców i informacje zgodnie ze swoją właściwością.

2. Dane biometryczne w postaci odcisków palców, po wprowadzeniu do ewidencji paszportowej, podlegają zaszyfrowaniu.”;

2) w § 11:

- a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
- b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Wprowadzenie do ewidencji paszportowej statusu przyjęcia sporządzonego dokumentu paszportowego, powoduje usunięcie z ewidencji paszportowej danych biometrycznych w postaci odcisków palców.”;

3) w § 12:

- a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
- b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Organ paszportowy niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym po otrzymaniu zawiadomienia o wycofaniu przez uprawniony organ wniosku

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

o odmowę wydania lub unieważnienie dokumentu paszportowego, wycofuje wnioski z ewidencji paszportowej.”;

4) po § 12 dodaje się § 12a. w brzmieniu:

„§ 12a. 1. Organ paszportowy, do którego wpłynęło postanowienie o zastosowaniu przez uprawniony organ środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem dokumentu paszportowego lub zawiadomienie o tymczasowym zatrzymaniu przez uprawniony organ dokumentu paszportowego, wprowadza niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym do ewidencji paszportowej:

- 1) datę wpływu postanowienia lub zawiadomienia;
- 2) dane dotyczące tożsamości osoby, wobec której zastosowano środek zapobiegawczy lub tymczasowe zatrzymanie dokumentu paszportowego;
- 3) dane dotyczące organu, który wydał postanowienie lub zawiadomił o tymczasowym zatrzymaniu dokumentu paszportowego.

2. Organ paszportowy niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym po otrzymaniu postanowienia uprawnionego organu o uchyleniu lub zmianie zastosowanego środka zapobiegawczego, wprowadza do ewidencji paszportowej datę wydania postanowienia oraz dane o organie wydającym postanowienie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji (Dz. U. Nr 121, poz. 838) został opracowany w celu dostosowania obowiązujących przepisów do podjętej w ostatnim czasie decyzji, iż dane biometryczne w postaci odcisków palców nie będą przechowywane w ewidencjach paszportowych. Konieczność dokonania zmian obecnie obowiązującego rozporządzenia podyktowana jest również potrzebą umieszczenia w nim przepisów określających zasady wprowadzania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców do ewidencji paszportowych.

Prawo unijne – Rozporządzenie Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. – stwierdza, iż dane biometryczne w postaci odcisków palców powinny być umieszczane w paszportach i dokumentach podróży, pozostawiając jednocześnie do dyspozycji państw członkowskich, czy dane te, będą przechowywane w bazach danych. Pomimo powyższych uregulowań, jeszcze do początku października 2008 r. na forum Parlamentu Europejskiego trwały dyskusje co do zasadności wprowadzenia do wyżej wymienionego rozporządzenia przepisu dotyczącego zakazu gromadzenia w bazach oraz przetwarzania danych dotyczących II cechy biometrycznej przez kraje członkowskie. Zasadnym było zatem wstrzymanie się z podjęciem prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia przepisów regulujących przedmiotowe zagadnienie do prawa wewnętrznego, przynajmniej do czasu zajęcia ostatecznego stanowiska przez instytucje unijne. Stanowisko takie zostało wyrażone przez Komisję Europejską pod koniec października 2008 r. Zgodnie z nim, podjęcie decyzji w kwestii przechowywania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców należy do wyłącznej kompetencji prawa krajowego każdego z państw członkowskich. Komisja Europejska uznała również, iż dane biometryczne są gromadzone i przechowywane na nośniku pamięci dla paszportu i dokumentów podróży w celu wydania tych dokumentów i mogą być wykorzystywane wyłącznie w celu sprawdzenia autentyczności dokumentu i tożsamości jego posiadacza.

Dopiero zajęcie ww. stanowiska, dało pełną legitymację do uregulowania kwestii przechowywania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców w ewidencjach paszportowych w ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027 oraz z 2008 Nr 32, poz. 192) oraz w aktach wykonawczych do ww. ustawy, w tym w rozporządzeniu w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji.

Stosownie do ww. stanowiska oraz zmian dokonanych w ustawie o dokumentach paszportowych, w przedmiotowym projekcie rozporządzenia wprowadzono przepisy określające zasady wprowadzania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców do ewidencji paszportowych. Odciski palców będą usuwane z ewidencji paszportowych automatycznie po wprowadzeniu przez organ paszportowy statusu przyjęcia sporządzonego dokumentu, tj. po otrzymaniu przez organ paszportowy spersonalizowanego dokumentu.

Mając na względzie zgłaszaną w ostatnim czasie przez organy paszportowe potrzebę wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji o zastosowaniu przez uprawnione organy środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem paszportu, tj. środka określonego w art. 277 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.), w niniejszym rozporządzeniu dodano przepis nakładający na organy paszportowe obowiązek wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji o zastosowaniu ww. środka zapobiegawczego.

Wprowadzanie przez organy paszportowe do ewidencji informacji o zatrzymaniu paszportu wskutek zastosowania środka zapobiegawczego ma niebagatelne znaczenie dla zapewnienia prawidłowego toku prowadzenia postępowań w sprawach paszportowych. Wprowadzenie tego typu informacji do ewidencji paszportowych, a co za tym idzie do centralnej ewidencji wydanych i unieważnionych dokumentów paszportowych, pozwoli uniknąć sytuacji wydania przez organ paszportowy kolejnego paszportu, w miejsce dokumentu zatrzymanego na podstawie art. 277 § 1 k.p.k.

Ocena Skutków Regulacji:

1. Podmioty, na które akt oddziałuje – organy paszportowe, tj.:

- 1) minister właściwy do spraw wewnętrznych,
- 2) minister właściwy do spraw zagranicznych,
- 3) wojewodowie,
- 4) konsulowie.

2. **Wyniki konsultacji społecznych** – projekt rozporządzenia był opiniowany przez Wydziały Spraw Obywatelskich Urzędów Wojewódzkich. Zgłoszone uwagi - dotyczące czasu usuwania danych biometrycznych w postaci odcisków palców z ewidencji paszportowych oraz czasu wprowadzania informacji o zastosowanym środku zapobiegawczym – nie zostały uwzględnione.

Należy wyjaśnić, że:

- 1) każdy pracownik organu paszportowego po przyjęciu spersonalizowanego dokumentu, przed wpisaniem statusu przyjęcia dokumentu obowiązany jest sprawdzić odebrany dokument, poprzez porównanie czy dane zamieszczone w paszporcie są zgodne z danymi zawartymi we wniosku o paszport, dotyczy to także zapisu zawartego w warstwie elektronicznej dokumentu;
- 2) celem wprowadzania danych o zastosowanym środku zapobiegawczym w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego zatrzymaniem paszportu lub informacji o odmowie wydania lub unieważnieniu paszportu jest możliwie szybkie umieszczenie tych informacji w centralnej ewidencji paszportowej, zatem zgodnie informację taką winien wprowadzić organ, do którego wpłynął wniosek lub postanowienie, bez względu na to czy jest on wystawcą unieważnianego dokumentu, organem właściwym do odmowy wydania paszportu czy organem niewłaściwym. Rozwiązanie wprowadzane w § 12a projektu jest analogiczne do § 12 obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji.

Ponadto projekt rozporządzenia:

- 1) stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 2) został przekazany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.

3. **Wpływ aktu na sektor finansów publicznych** – koszty wprowadzenia przedmiotowej regulacji związane będą ze zmianą aplikacji Paszportowego Systemu Informacyjnego (PSI) w zakresie wprowadzenia do dokumentów paszportowych drugiej cechy biometrycznej.

Koszty rat leasingowych z tytułu oprogramowania i infrastruktury sprzętowej systemu PSI wynoszą łącznie 37 688 362,00 zł brutto (w 42 miesięcznych ratach). Koszt usługi udostępniania CSCA, CVCA i CIS – usługa certyfikacji – wynosi łącznie 6 002 400 zł brutto (w 48 miesięcznych ratach). Ponadto koszt serwisu systemu PSI, wzrośnie średnio o ok. 500 000 zł brutto miesięcznie oraz koszt teletransmisji systemu PSI wzrośnie o ok. 113 500 zł brutto miesięcznie.

Środki finansowe na rozbudowę i modernizację PSI w związku z implementacją drugiej cechy biometrycznej, zostały zabezpieczone w budżecie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z § 430 (pozostałe usługi), działu 750 (Administracja publiczna), części 42 (Sprawy wewnętrzne).

4. **Wpływ aktu na sytuację społeczną** – dane biometryczne w postaci odcisków palców, pobrane od osób aplikujących o paszport nie będą gromadzone w ewidencjach paszportowych ani udostępniane podmiotom uprawnionym na podstawie art. 52 ust 2 ustawy o dokumentach paszportowych do pozyskiwania danych z centralnej ewidencji paszportowej .
5. **Wpływ aktu na rynek pracy** – brak wpływu.
6. **Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość** – brak wpływu.
7. **Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny** – brak wpływu.

Projekt przedstawionego rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.