

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2009 r.

w sprawie dokonywania wydatków budżetu państwa w latach 2009-2011 pochodzących ze środków rezerwy celowej na realizację „Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Straży Granicznej, Wydzielonymi do Realizacji Zadań poza Granicami Państwa”

Na podstawie art. 137 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób dokonywania wydatków budżetu państwa w latach 2009-2011 pochodzących z części 83 rezerwy celowej, dział 758, rozdział 75818, na realizację „Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Straży Granicznej, Wydzielonymi do Realizacji Zadań poza Granicami Państwa”, zwanego dalej „Programem”;
- 2) organy administracji rządowej uprawnione do dokonywania wydatków, o których mowa w pkt 1.

§ 2.1. Minister Obrony Narodowej zostaje uprawniony do uzyskania i wydatkowania środków z rezerwy celowej do kwoty 15 000 000 zł, z przeznaczeniem na realizację Programu w latach 2009-2011.

2. Minister Obrony Narodowej występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o przyznanie środków z rezerwy celowej na realizację Programu w zakresie zadań wykonywanych przez jednostki organizacyjne resortu obrony narodowej oraz zleczanych innym jednostkom organizacyjnym lub organom.

§ 3.1. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zostaje uprawniony do uzyskania i wydatkowania środków z rezerwy celowej do kwoty 3 000 000 zł, z przeznaczeniem na realizację Programu w latach 2009-2011.

2. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o przyznanie środków z rezerwy celowej na realizację Programu w zakresie zadań wykonywanych przez jednostki organizacyjne resortu spraw wewnętrznych i administracji lub zleczanych innym jednostkom organizacyjnym lub organom.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984.

§ 4.1. Minister Pracy i Polityki Społecznej zostaje uprawniony do uzyskania i wydatkowania środków z rezerwy celowej do kwoty 5 000 000 zł, z przeznaczeniem na realizację Programu w latach 2009-2011.

2. Minister Pracy i Polityki Społecznej występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o przyznanie środków z rezerwy celowej na realizację Programu w zakresie zadań wykonywanych przez jednostki organizacyjne resortu pracy i polityki społecznej lub zleconych innym jednostkom organizacyjnym lub organom.

§ 5.1. Formy, zakres oraz warunki udzielania pomocy cudzoziemcom i innym osobom współpracującym z polskimi kontyngentami wojskowymi oraz kontyngentami policyjnymi i Straży Granicznej wydzielonymi do realizacji zadań poza granicami państwa określa Program.

2. Szczegółowe zadania Ministra Obrony Narodowej, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz innych organów określa Program.

§ 6. 1. Wydatki, o których mowa w § 1 pkt 1, są dokonywane, rozliczane oraz kontrolowane zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

2. Minister Obrony Narodowej, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Minister Pracy i Polityki Społecznej określają zasady dokonywania, rozliczania oraz kontrolowania wydatków, o których mowa w § 1 pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, o której mowa w ust. 1, w odniesieniu do wydatków dokonywanych na realizację Programu przez jednostki organizacyjne odpowiednio resortu obrony narodowej, spraw wewnętrznych i administracji oraz pracy i polityki społecznej lub zleconych innym jednostkom organizacyjnym lub organom, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.

3. Wypłata zapomogi w ramach pierwszej i drugiej formy pomocy, o których mowa w Programie, realizowana jest przez dowódców polskich kontyngentów wojskowych oraz kontyngentów policyjnych i Straży Granicznej wydzielonych do realizacji zadań poza granicami państwa na podstawie listy osób pozytywnie zweryfikowanych przez Grupę Przygotowawczo-Weryfikacyjną za pokwitowaniem.

4. Wypłata zapomogi, o której mowa w ust. 4, lub innych świadczeń określonych w Programie dokonywana w dolarach amerykańskich lub innej walucie obcej będzie rozliczana według kursu z dnia, w którym zostaną uruchomione środki na realizację Programu.

§ 8. Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministrem Pracy i Polityki Społecznej określi koszt realizacji Programu w roku 2010 i 2011.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie dokonywania wydatków budżetu państwa w latach 2009-2011 pochodzących ze środków rezerwy celowej na realizację Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Strażą Graniczną, Wydzielonymi do Realizacji Zadań poza Granicami Państwa, przyjętego przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2008 r., będzie realizowane podczas trwania i po zakończeniu operacji międzynarodowych polskich kontyngentów wojskowych, kontyngentów policyjnych i Straży Granicznej.

Podstawą opracowania Programu, do którego odnosi się projekt, jest wyrażona publicznie wola władz państwowych do udzielenia pomocy cudzoziemcom współpracującym z polskimi kontyngentami, a których bezpieczeństwo w wyniku tej współpracy uległo znacznemu osłabieniu. Program został opracowany na podstawie zarządzenia Nr 56 Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 maja 2008 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do Opracowania Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Strażą Graniczną, Wydzielonymi do Realizacji Zadań poza Granicami Państwa. Intencją Rządu jest, aby Program obowiązywał do dnia 31 grudnia 2011 r. z możliwością przedłużenia lub zmiany zasad jego realizacji, w razie istotnej zmiany sytuacji wynikającej z międzynarodowych zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie udziału w operacjach pokojowych, stabilizacyjnych lub humanitarnych.

Celem Programu jest udzielenie pomocy obywatelom innych państw i ich najbliższej rodzinie, których bezpieczeństwo, w wyniku prac wykonywanych na rzecz polskich kontyngentów, zostało znacznie obniżone, łącznie z zagrożeniem utraty życia. W związku z tym, jego realizacja ma na celu stworzenie perspektywy bezpiecznego funkcjonowania tym osobom w momencie zakończenia tej współpracy (np.: wskutek decyzji o zakończeniu udziału polskiego kontyngentu w danej operacji lub w przypadku gdy dalsza współpraca może powodować znaczne osłabienie bezpieczeństwa osoby współpracującej), między innymi przez przyznanie bezzwrotnej jednorazowej zapomogi, udzielenie pomocy w osiedlaniu się w państwach sąsiednich w regionie bądź umożliwienie ubiegania się o ochronę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Należy w tym miejscu przypomnieć, że w ramach realizacji zadań bojowych i celów operacyjnych żołnierze i funkcjonariusze polskich kontyngentów, dla poprawy poziomu własnego bezpieczeństwa, korzystają z pomocy zatrudnionych na rynku lokalnym

pracowników – tłumaczy, przewodników, itp. Praca miejscowych współpracowników obarczona jest znacznym ryzykiem utraty życia, szczególnie przy wykonywaniu zadań służbowych (w tym, w czasie bezpośredniego współdziałania z polskimi żołnierzami i funkcjonariuszami w ramach działań operacyjnych). Ze względu na bardzo złożoną sytuację polityczną w rejonach misji, współdziałanie z siłami międzynarodowymi często postrzegane jest przez miejscowe grupy rebeliancko–terrorystyczne w kategoriach kolaboracji i zdrady, za którą grożą one wykonaniem egzekucji. Pomagając żołnierzom polskich kontyngentów osoby współpracujące niejednokrotnie narażają własne życie i życie swoich bliskich. Sytuacja ta zobowiązuje moralnie władze państwa polskiego, w imię ochrony życia osób, które przyczyniły się bezpośrednio do podniesienia poziomu bezpieczeństwa polskiego żołnierza czy funkcjonariusza, do zaoferowania różnorodnych form pomocy.

Program ma być elementem polityki zagranicznej w zakresie kreowania wizerunku naszego państwa na arenie międzynarodowej, polityki wewnętrznej w zakresie wjazdu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, legalizacji ich pobytu i udzielania ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz polityki społecznej państwa. Zwłaszcza, że zaangażowanie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej w działaniach operacyjnych poza granicami kraju stale wzrasta. W szczególności dotyczy to Polskich Kontyngentów Wojskowych, które stale uczestniczą w różnego rodzaju operacjach międzynarodowych, w skali ok. 3000-3500 żołnierzy i pracowników wojska, a zgodnie z deklaracjami polskiego Rządu misje polskich kontyngentów będą kontynuowane w przyszłości.

Udzielana pomoc będzie odzwierciedleniem dobrej woli władz Rzeczypospolitej Polskiej i nie może być traktowana jako prawne zobowiązanie państwa, względem którego można prowadzić czynności roszczeniowe. Pomoc w ramach Programu nie będzie traktowana jako dodatkowa i obowiązkowa forma gratyfikacji za pracę.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny

Realizacja zapisów projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie dokonywania wydatków budżetu państwa w latach 2009-2011 pochodzących ze środków rezerwy celowej na realizację Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym

Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Straży Granicznej Wydzielonymi do Realizacji Zadań poza Granicami Państwa – będzie miała wpływ na sytuację obywateli innych państw i ich najbliższych rodzin, którzy podjęli współpracę na rzecz polskich kontyngentów, w wyniku czego zostało znacznie obniżone ich bezpieczeństwo, łącznie z zagrożeniem utraty życia.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych ze względu na ograniczony charakter regulacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje następujące skutki finansowe dla budżetu państwa w latach 2009-2011 (przy założeniu, że kolejne PKW będą kończyć misje poza granicami kraju, a liczba osób współpracujących, objętych Programem, będzie oscylować na zbliżonym poziomie):

- 1) ok. 15,0 mln zł na rzecz Ministra Obrony Narodowej;
- 2) ok. 3,0 mln zł na rzecz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz
- 3) ok. 5,0 mln zł na rzecz Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym