

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zwalniania żołnierzy z czynnej służby  
wojskowej i powoływania osób do odbycia tej służby w 2009 r.**

Na podstawie art. 73 i art. 82 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zwalniania żołnierzy z czynnej służby wojskowej i powoływania osób do odbycia tej służby w 2009 r. (Dz. U. Nr 11, poz. 62):

1) w § 2 w ust. 1 pkt 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7) od dnia 4 listopada do dnia 6 listopada 2008 r. - zwalnia się i przenosi do rezerwy w dniach 23 – 25 czerwca 2009 r.;

8) od dnia 2 grudnia do dnia 4 grudnia 2008 r. - zwalnia się i przenosi do rezerwy w dniach 23 – 25 czerwca 2009 r.”;

2) w § 2 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Żołnierzy zasadniczej służby wojskowej, którzy nie nabyli prawa do zasiłku dla bezrobotnych (odbyli mniej niż 240 dni tej służby) i złożą pisemny wniosek do dowódcy jednostki wojskowej o umożliwienie im odbycia tej służby w wymiarze umożliwiającym nabycie tego prawa, a powołanych:

1) od dnia 4 listopada do dnia 6 listopada 2008 r. - zwalnia się i przenosi do rezerwy w dniach 6 – 8 lipca 2009 r.;

2) od dnia 2 grudnia do dnia 4 grudnia 2008 r. - zwalnia się i przenosi do rezerwy w dniach 3 – 5 sierpnia 2009 r.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 12, poz. 120.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwalniania żołnierzy z czynnej służby wojskowej i powoływania osób do odbycia tej służby w 2009 r. stanowi wypełnienie delegacji art. 73 oraz 82 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z późn. zm.). Zgodnie z art. 73 przywołanej na wstępie ustawy rozporządzenie określa terminy zwalniania żołnierzy z zasadniczej służby wojskowej, którzy zostali z obowiązku powołani do jej odbycia w 2008 roku.

Ponadto zgodnie z delegacją zawartą w art. 82 ust. 4, zapisy projektu przedmiotowego rozporządzenia ograniczają czas trwania zasadniczej służby wojskowej – skracając czas jej odbywania przez żołnierzy zasadniczej służby wojskowej powołanych w miesiącach:

- listopad 2008 r. - o jeden miesiąc,
- grudzień 2008 r. - o dwa miesiące.

Powyższe wynika z optymalizacji potrzeby zmniejszenia wykorzystania, przyznanych w decyzji budżetowej na 2009 rok Ministra Obrony Narodowej, środków finansowych na utrzymanie stanów osobowych żołnierzy niezawodowych.

W wyniku przedstawionych zmian, szacunkowe oszczędności w budżecie Ministerstwa Obrony Narodowej wyniosą ok. 18,5 mln zł.

Jednocześnie podkreślić należy, że projektowane terminy zwolnień (skrócenie czasu odbywania zasadniczej służby wojskowej) mogą negatywnie skutkować w zakresie nie nabycia przez żołnierzy zasadniczej służby wojskowej prawa do zasiłku dla bezrobotnych, jeżeli nie odbędą tej służby w wymiarze co najmniej 240 dni i którzy nie pracowali przed powołaniem do odbycia zasadniczej służby wojskowej. Dlatego też w celu możliwości nabycia takich uprawnień, zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.), w projekcie przedmiotowego rozporządzenia zaproponowano rozwiązania umożliwiające żołnierzom odbycie zasadniczej służby wojskowej w wymiarze co najmniej 240 dni.

Uwzględniając powyższe, przy założeniu, że przy szacunkowych danych ok. 30% żołnierzy wcielonych w listopadzie i grudniu 2008 r., którzy przed powołaniem byli bezrobotni – złożą pisemny wniosek o odbywanie zasadniczej służby wojskowej w wymiarze co najmniej 240 dni – wygeneruje to dodatkowe koszty w budżecie Ministerstwa Obrony Narodowej na kwotę ok. 4 mln zł.

Realne oszczędności w budżecie Ministerstwa Obrony Narodowej wyniosą ok. 18,5 mln zł.

(22,5 mln zł – 4 mln zł = 18,5 mln zł).

Ponadto szacuje się, że ok. 4,5 tys. żołnierzy zasadniczej służby wojskowej, na ich wniosek, będzie odbywało służbę wojskową w wymiarze 240 dni, w celu nabycia prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Zostaną oni zwolnieni około jednego miesiąca wcześniej niż w terminach określonych w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu, tym samym wypłacony zostanie im z budżetu państwa za ten miesiąc zasiłek dla bezrobotnych w łącznej wysokości ok. 2 mln zł.

Ponadto podkreślić należy, że skrócenie czasu odbywania zasadniczej służby wojskowej zmniejszy bazę naboru do służby nadterminowej oraz zawodowych form służby wojskowej (w korpusie podoficerów i szeregowych zawodowych), oraz wpłynie negatywnie na bieżące funkcjonowanie jednostek wojskowych, szczególnie w zakresie:

- możliwości pełnej realizacji zadań przez jednostki (braki w ukompletowaniu stanów osobowych żołnierzy niezawodowych w istotnych dla działalności jednostki specjalnościach wojskowych np.: kierowca kat. „C”, kucharz, strażak, wartownik),
- zagrożeń związanych z zabezpieczeniem zadań transportowych (wśród zwalnianych we wcześniejszym terminie jest ok. 3 tys. kierowców, w tym posiadających również drugą specjalność wojskową, np.: kierowca-operator, kierowca-sanitariusz, itp.),
- ochrony i obrony obiektów (może wystąpić konieczność pełnienia służby wartowniczej przez żołnierzy zawodowych oraz nastąpi sytuacja wcześniejszego kontraktowania usług firm zewnętrznych w tym zakresie, co wygeneruje dodatkowe koszty finansowe),
- skrócenia czasu (o około dwa miesiące) na pozyskanie kandydatów i uzupełnienie wakatów po żołnierzach zasadniczej służby wojskowej,
- ochrony ppoż.,
- utrzymania porządku.

Treść przedmiotowego projektu została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie osób, które zostały powołane do odbycia obowiązkowej zasadniczej służby wojskowej w miesiącach listopad-grudzień 2008 r. (4 – 6 listopada około 14500 osób, 2 – 4 grudnia około 1900 osób).

Ponadto rozporządzenie dotyczy dowódców jednostek wojskowych, jako organów właściwych w sprawach zwalniania żołnierzy z zasadniczej służby wojskowej po jej odbyciu. Projektowane przepisy nie nakładają jednak nowych zadań na te organy, a jedynie wskazują terminy zwolnień z czynnej służby wojskowej, niezbędne do realizacji ustawowych zadań przez te podmioty.

### **2. Konsultacje społeczne**

Z uwagi na fakt, iż projekt dotyczy wyłącznie problematyki odbywania czynnej służby wojskowej nie ma konieczności poddawania projektu dodatkowym konsultacjom społecznym.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu resortu Obrony Narodowej i budżetu państwa.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane zmiany nabyciem mogą spowodować nie nabycie przez część żołnierzy zwalnianych z zasadniczej służby wojskowej prawa do zasiłku dla bezrobotnych, jeżeli nie odbędą tej służby w wymiarze co najmniej 240 dni.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny w zakresie zwiększenia liczby bezrobotnych o kilka tysięcy.

### **7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.**

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym*