



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-135-08

Druk nr 952
Warszawa, 10 września 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 31 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego sprawuje nadzór nad Zakładem Ubezpieczeń Społecznych.”;

2) w art. 33a w ust. 1 uchyla się pkt 14.

Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) użyte w art. 60 w ust. 2, w art. 61 w ust. 4 i 5, w art. 74 w ust. 3 w pkt 4 – 5a, 8 i 9 w różnym przypadku wyrazy „Prezes Rady Ministrów” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego”;

2) w art. 66:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Nadzór nad zgodnością działań Zakładu z obowiązującymi przepisami sprawuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Nadzór ten nie może dotyczyć spraw indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnej.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia w stosunku do terenowych jednostek organizacyjnych Zakładu jest Prezes Zakładu.”;

3) w art. 73 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezesa Zakładu powołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru. Prezes Rady Ministrów odwołuje Prezesa Zakładu.”;

4) po art. 73 dodaje się art. 73a w brzmieniu:

„Art. 73a. 1. Stanowisko Prezesa Zakładu może zajmować osoba, która:

- 1) posiada tytuł zawodowy magistra lub równorzędny;
- 2) jest obywatelem polskim;
- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była karana za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada kompetencje kierownicze;

- 6) ma co najmniej 6-letni staż pracy, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym;
 - 7) posiada wykształcenie i wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości Zakładu.
2. Informację o naborze na stanowisko Prezesa Zakładu ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Zakładu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.³⁾) i Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ogłoszenie powinno zawierać:
- 1) nazwę i adres Zakładu;
 - 2) określenie stanowiska;
 - 3) wymagania związane ze stanowiskiem pracy wynikające z przepisów prawa;
 - 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku;
 - 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
 - 6) termin i miejsce składania dokumentów;
 - 7) informację o metodach i technikach naboru.
3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia opubli-

kowania ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

4. Nabór na stanowisko Prezesa Zakładu przeprowadza zespół powołany przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, liczący co najmniej 3 osoby, których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. W toku naboru ocenia się doświadczenie zawodowe kandydata, wiedzę niezbędną do wykonywania zadań na stanowisku, na które jest przeprowadzany nabór, oraz kompetencje kierownicze.
5. Ocena wiedzy i kompetencji kierowniczych, o których mowa w ust. 4, może być dokonana na zlecenie zespołu przez osobę niebędącą członkiem zespołu, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny.
6. Członek zespołu oraz osoba, o której mowa w ust. 5, mają obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko uzyskanych w trakcie naboru.
7. W toku naboru zespół wyłania nie więcej niż 3 kandydatów, których przedstawia ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego.

8. Z przeprowadzonego naboru zespół sporządza protokół zawierający:
 - 1) nazwę i adres Zakładu;
 - 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór, oraz liczbę kandydatów;
 - 3) imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 3 najlepszych kandydatów uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o naborze;
 - 4) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
 - 5) uzasadnienie dokonanego wyboru albo powody niewyłonienia kandydata;
 - 6) skład zespołu.
9. Wynik naboru ogłasza się niezwłocznie przez umieszczenie informacji w biuletynach informacji publicznej, o których mowa w ust. 2. Informacja o wyniku naboru zawiera:
 - 1) nazwę i adres Zakładu;
 - 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór;
 - 3) imiona, nazwiska wybranych kandydatów oraz ich miejsca zamieszkania, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.⁴⁾)

albo informację o niewyłonieniu kandydata.

10. Umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ogłoszenia o naborze oraz o wyniku tego naboru jest bezpłatne.”;

5) w art. 74 w ust. 5 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego na zaopiniowany przez Radę Nadzorczą Zakładu wniosek Prezesa Zakładu nadaje, w drodze rozporządzenia, statut Zakładowi, w którym określa w szczególności:”;

6) w art. 75 w ust. 2 dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) opiniowanie projektu statutu Zakładu.”;

7) w art. 76 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) odpisów z funduszy, o których mowa w art. 55; wysokość odpisu ustala się corocznie w ustawie budżetowej na podstawie planu finansowego FUS, zatwierdzonego przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu;”.

Art. 3. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy wymienionej w art. 2, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 4. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 74 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 2, zachowują moc do dnia wejścia

w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 74 ust. 5 tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych powołany przed dniem wejścia w życie ustawy pełni swoją funkcję do czasu powołania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych zgodnie z postanowieniami ustawy, o której mowa w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 6. W celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia niektórych planowanych wydatków budżetowych między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikających z ustawy budżetowej.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

-
- ¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 394.
 - ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 21, poz. 125, Nr 112, poz. 769, Nr 115, poz. 791, 792 i 793 i Nr 176, poz. 1243 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 67, poz. 411 i Nr 141, poz. 888.
 - ³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.
 - ⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741 i Nr 117, poz. 751, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 164, poz. 1166, z 2007 r. Nr 80, poz. 538, Nr 82, poz. 557 i Nr 181, poz. 1287 oraz z 2008 r. Nr 116, poz. 731.

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja przewiduje dokonanie zmian w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz zmian w strukturze działów administracji rządowej.

Zmiany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych polegają na przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego uprawnień nadzorczych nad zgodnością działań Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z obowiązującymi przepisami – obecnie nadzór ten sprawuje Prezes Rady Ministrów.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, a więc odpowiadający za politykę państwa w dziedzinie m.in. ubezpieczeń społecznych, powinien mieć wpływ na funkcjonowanie organu będącego ustawowym ubezpieczycielem, a także nad realizacją przez niego określonych zadań.

Skupienie wszystkich niezbędnych kompetencji w ręku jednego organu, jakim jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, przyczyni się do zracjonalizowania procesów decyzyjnych realizowanych przez Rząd w obszarze zabezpieczenia społecznego.

Nowe rozwiązania pozwolą na uniknięcie wątpliwości i sporów kompetencyjnych, jakie pojawiały się na tle obecnych uregulowań.

W konsekwencji dokonano stosownych zmian w ramach działów administracji rządowej.

Nowelizacja zakłada ponadto, że organem wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym w stosunku do terenowych jednostek organizacyjnych jest Prezes Zakładu. Projekt nie zmienia obowiązujących rozwiązań, zgodnie z którymi (art. 83 ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych) od decyzji Zakładu przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad określonych w przepisach Kodeksu postępowania cywilnego. Organem

odwoławczym od tych decyzji jest sąd pracy i ubezpieczeń społecznych – bez konieczności wcześniejszego rozpatrywania odwołania przez Prezesa Zakładu.

Należy też zaznaczyć, że projektowane rozwiązanie nie oznacza możliwości stosowania obu trybów odwoławczych od decyzji Zakładu (w oparciu o Kodeks postępowania administracyjnego oraz w oparciu o ustawę o systemie ubezpieczeń społecznych).

Projektowane rozwiązania dotyczące sposobu wyłaniania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru są skorelowane z rozwiązaniami przyjętymi przez Radę Ministrów w projekcie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

W związku ze zmianą właściwości organów nadzorujących Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz organów wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym, w stosunku do poprzedniej wersji, w projekcie ustawy wprowadzono przepisy przejściowe określające jakie regulacje mają zastosowanie w przypadkach spraw wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy, a także dotyczące tego, w jakim zakresie utrzymuje się w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie dotychczasowych przepisów upoważniających.

Projektowana ustawa zawiera ponadto przepis upoważniający Prezesa Rady Ministrów do dokonania przeniesienia wydatków z części 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów do części 44 – Zabezpieczenie społeczne, z uwagi na zmianę nadzoru nad Zakładem Ubezpieczeń Społecznych.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i dlatego nie podlega notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt, przewidując wprowadzenie zmian kompetencyjnych, oddziałuje bezpośrednio na organy, których te zmiany dotyczą, tj. Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został poddany wymaganym konsultacjom z partnerami społecznymi. Uwagi do projektu zgłosiło Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych. W opinii OPZZ wniosek o nadanie statutu Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych powinien podlegać opiniowaniu przez Radę Nadzorczą Zakładu. Zdaniem wnioskodawców powinien być również przewidziany udział Rady Nadzorczej w procedurze wyłaniania i odwoływania Prezesa Zakładu przez opiniowanie wniosków czy też udział przedstawicieli Rady w postępowaniu konkursowym.

W tym samym zakresie dotyczącym przywrócenia regulacji przewidującej obowiązek przedstawienia statutu Zakładu do zaopiniowania Radzie Nadzorczej oraz jej udziału w procedurze wyłaniania kandydata na Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, został zgłoszony również przez Radę Nadzorczą ZUS.

Uwaga dotycząca udziału Rady w nadawaniu statutu została w projekcie uwzględniona.

Nie uwzględniono natomiast uwagi dotyczącej udziału Rady Nadzorczej w procedurze powoływania i odwoływania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Zgodnie z projektem Prezes Zakładu będzie powoływany, tak jak obecnie, przez Prezesa Rady Ministrów, z tym że na wniosek ministra

właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru. A zatem wyłonienie kandydata na Prezesa nastąpi wyłącznie w drodze konkursu. W związku z nową formułą wyłaniania kandydata na Prezesa Zakładu stosowanie wcześniej obowiązujących zasad udziału w tym procesie przedstawicieli Rady Nadzorczej nie znajduje uzasadnienia.

Business Centre Club – Związek Pracodawców, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan oraz Związek Rzemiosła Polskiego nie przesłały opinii, co zostało uznane za brak uwag.

Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność” oraz Krajowa Izba Gospodarcza w swoich wystąpieniach nie zgłosiły żadnych uwag.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został zamieszczony w resortowym Biuletynie Informacji Publicznej. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nie odnotowało żadnych wystąpień dotyczących projektowanej nowelizacji ustawy kierowanych w oparciu o przepisy wymienionej ustawy.

3. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane regulacje nie spowodują dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Mają one głównie charakter zmian organizacyjno-funkcjonalnych i w nadzorze. W związku z projektowanym przejęciem przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego od Prezesa Rady Ministrów dotychczasowych kompetencji w zakresie nadzoru, należy wskazać, że będzie to wymagało zwiększenia środków znajdujących się w dyspozycji części 44 – Zabezpieczenie społeczne o środki przekazane Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w wysokości 400 tys. zł, na podstawie

ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125).
Przedmiotowa regulacja nie pociąga za sobą przesunięć etatowych.

Projekt nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny

Projekt nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Wpływ projektu na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/1854/08/DP/as

Warszawa, dnia 18 sierpnia 2008 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-135-08) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej

