

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości kar pieniężnych za
naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach
systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 45a ust. 3 ustawy z dnia z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 107, poz. 685) w § 1:

1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) pkt 1 lit. a-c, pkt 2 oraz pkt 4 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zwanej dalej „ustawą”, wysokość kary pieniężnej wynosi 1 000 zł;”;

2) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) pkt 3 lit. b i c, pkt 4 lit. b, c i e oraz pkt 5 ustawy wysokość kary pieniężnej wynosi 10 000 zł;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wysokości kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 45a ust. 1 w/w ustawy.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 2012/2006 z dnia 19 grudnia 2006 r. zmieniającym i poprawiającym rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 384 z 29.12.2006, str. 8) Rzeczpospolita Polska jako państwo członkowskie stosujące system jednolitej płatności obszarowej (SAPS), od dnia 1 stycznia 2007 r. została objęta systemem pomocy do upraw roślin energetycznych.

Szczegółowe zasady i warunki przyznania płatności do upraw roślin energetycznych zostały uregulowane w rozdziale 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców (Dz. Urz. UE L 345 z 20.11.2004, str. 1, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt ma na celu zmianę przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 107, poz. 685).

Proponowana zmiana ww. rozporządzenia dotyczy zmiany wysokości kary pieniężnej za naruszenie, określone w art. 45a ust. 1 pkt 4 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, polegające na niezłożeniu lub złożeniu niezgodnie z przepisami przez pierwszą jednostkę przetwórczą kwartalnej informacji o procesie przetwórczym roślin energetycznych, o której mowa w art. 39 ust. 1 rozporządzenia nr 1973/2004.

W roku 2007 umowy na dostawę roślin energetycznych z rolnikami ubiegającymi się w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa o płatności do upraw tych roślin podpisało łącznie 154 zatwierdzonych pierwszych jednostek przetwórczych. Wśród ww. przetwórców znalazło się m.in. 79 gorzelni rolniczych, 25 firm tłoczących olej roślinny, 21 przedsiębiorstw wykorzystujących rośliny energetyczne do produkcji energii cieplnej lub elektrycznej.

Z informacji docierających ze związków zrzeszających polskie gorzelnie rolnicze wynika, iż z powodu drożejących surowców do produkcji surowego alkoholu etylowego oraz braku nabywców na wyprodukowany spirytus z przeznaczeniem na cele energetyczne, jego produkcja stała się nieopłacalna.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że 11 podmiotów zajmujących się przetwarzaniem rzepaku na olej roślinny, sprzedawanego następnie do produkcji estrów metylowych można zaliczyć do małych tłoczni, których wydajność wynosi poniżej 10 000 litrów oleju rocznie. Przedsiębiorstwa te wykorzystują technologię tłoczenia oleju na zimno, która charakteryzuje się mniejszą wydajnością niż w przypadku bardziej wydajnej technologii tłoczenia na gorąco.

Natomiast wśród grup pierwszych jednostek przetwórczych wykorzystujących rośliny energetyczne do produkcji energii cieplnej znajdują się przede wszystkim podmioty, które produkują energię cieplną wykorzystywaną głównie w lokalnych sieciach grzewczych.

Jak wynika zatem z powyższego, wśród zatwierdzonych przez ARR pierwszych jednostek przetwórczych znajduje się wiele jednostek charakteryzujących się niską rentownością prowadzonej działalności.

Obecnie obowiązująca kara w wysokości 10 000 zł za naruszenie polegające na niezłożeniu lub złożeniu niezgodnie z przepisami kwartalnej informacji o procesie przetwórczym roślin energetycznych jest niewspółmiernie wysoka w stosunku do uzyskiwanych przez pierwsze jednostki przetwórcze dochodów. W związku z tym proponuje się aby kara za ww. naruszenie wynosiła 1000 zł.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sytuację pierwszych jednostek przetwórczych, które przeznaczają rośliny energetyczne na cele energetyczne.

2. Konsultacje społeczne

Projekt zostanie skierowany do konsultacji społecznych z niżej wymienionymi organizacjami reprezentującymi rolników:

- 1) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 6) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 12) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 14) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Krajowa Izba Biopaliw;

16) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Rozporządzenie nie zwiększy wydatków budżetu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym: