

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa

Na podstawie art. 102 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 892 i Nr 206, poz. 1288) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 162, poz. 1698 i Nr 285, poz. 2858, z 2005 r. Nr 186, poz. 1557 oraz z 2007 r. Nr 24, poz. 152) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 1 w pkt 1 po lit. d dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) doradcy do spraw obronnych w placówce zagranicznej innej niż wymieniona w lit. c.”;

2) w § 8:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zasiłek adaptacyjny wynosi 300% kwoty bazowej.”,

b) uchyla się ust. 6;

3) w § 10 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) dodatek wojenny.”;

4) w § 11:

a) uchyla się ust. 3,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W uzasadnionych przypadkach dowódca jednostki wojskowej właściwy w sprawie wypłaty jednorazowej należności pieniężnej może podjąć decyzję o wypłacie żołnierzowi zawodowemu zaliczki na poczet jednorazowej należności pieniężnej przed wydaniem decyzji o skierowaniu do pełnienia służby poza granicami państwa. Zaliczka podlega rozliczeniu w terminie jednego miesiąca od dnia jej wypłaty.”,

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku wielokrotnego kierowania żołnierza zawodowego do pełnienia służby poza granicami państwa, jednorazowa należność pieniężna przysługuje raz w roku kalendarzowym.”;

5) w § 12:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Żołnierzowi, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. a, wypłaca się, z zastrzeżeniem ust. 2-4, miesięczną należność zagraniczną w wysokości określonej przy zastosowaniu mnożnika 2,2 najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.

2. Stawkę należności zagranicznej, wynikającą z ust. 1, zmniejsza się o kwotę środków pieniężnych wypłaconych miesięcznie żołnierzowi zawodowemu przez upoważniony organ organizacji międzynarodowej lub sił wielonarodowych, z wyłączeniem środków pieniężnych przeznaczonych na zakwaterowanie i wyżywienie.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Należność zagraniczną wypłaca się, na podstawie decyzji dyrektora departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach organizacji współpracy

międzynarodowej.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wypłata należności zagranicznej oraz dodatku wojennego następuje miesięcznie z dołu, do piętnastego dnia miesiąca następującego po miesiącu za który przysługują.”;

6) po § 12 dodaje się § 12 a w brzmieniu:

„§ 12a. 1. Dodatek wojenny, o którym mowa w § 10 pkt 3, wypłaca się żołnierzowi zawodowemu w razie przebywania w strefie działań wojennych określonej w odrębnych przepisach.

2. Stawka dodatku wojennego wynosi 3% najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego – za każdy dzień pobytu w strefie działań wojennych.

3. Dodatek wojenny wypłaca się na podstawie liczby dni przebywania żołnierza zawodowego w strefie działań wojennych, określonej w rozkazie organu, któremu żołnierz zawodowy podlega w czasie pełnienia służby poza granicami państwa.

4. Do ustalania i wypłacania dodatku wojennego stosuje się przepisy § 6 ust. 2-4.”;

7) w § 14:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jednorazową należność pieniężną wypłaca się w złotych, po wydaniu decyzji o skierowaniu do pełnienia służby poza granicami państwa. Przepis § 11 ust. 5 stosuje się odpowiednio.”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W uzasadnionych przypadkach dowódca jednostki wojskowej właściwy w sprawie wypłaty jednorazowej należności pieniężnej może podjąć decyzję o wypłacie żołnierzowi zawodowemu zaliczki na poczet jednorazowej należności pieniężnej przed wydaniem decyzji o skierowaniu do pełnienia służby poza granicami państwa. Zaliczka podlega rozliczeniu w terminie jednego miesiąca od dnia jej wypłaty.”;

8) w § 15 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. W zakresie ustalania wysokości należności zagranicznej przepis § 12 ust. 2 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z pierwszym dniem miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 102 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 892, Nr 206, poz. 1288 i Nr 208, poz. 1308), zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, został upoważniony do określenia wysokości i szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty należności zagranicznej oraz innych należności pieniężnych przysługujących żołnierzom zawodowym wyznaczonym albo skierowanym do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa, ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju, wysokości i trybu przyznawania tych świadczeń.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1698, z późn. zm.).

W zakresie żołnierzy wyznaczonych do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa projekt rozporządzenia przewiduje zmianę polegającą na określeniu stawki należności zagranicznej dla wszystkich doradców do spraw obronnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych. Aktualnie wysokość należności zagranicznej została określona tylko dla stanowiska służbowego doradcy do spraw obronnych w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Brukseli. Stanowiska doradców do spraw obronnych są również tworzone w innych przedstawicielstwach obronnych niż w Brukseli (np. ostatnio utworzone stanowisko doradcy do spraw obronnych przy Przedstawicielstwie Dyplomatycznym Rzeczypospolitej Polskiej w Kijowie na Ukrainie). Proponowana regulacja ma zatem na celu określenie wysokości należności zagranicznych należnych doradcom do spraw obronnych niezależnie od kraju w którym pełnią służbę wojskową.

Projektowana nowelizacja dotychczasowego brzmienia § 8 rozporządzenia, która ma na celu zlikwidowanie różnic pomiędzy członkami personelu placówek zagranicznych, przez dostosowanie przepisów rozporządzenia do rozwiązań stosowanych przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych w stosunku do swoich pracowników w placówkach zagranicznych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej – Dz. U. Nr 139, poz. 2048, z późn. zm.). Konsekwencją przyjętego rozwiązania jest uchylenie ust. 6 w § 8 rozporządzenia.

Zasadniczy zakres proponowanych regulacji odnosi się do żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w charakterze obserwatorów wojskowych lub osób posiadających status obserwatora wojskowego do misji organizacji międzynarodowych i sił

www.inforlex.pl

wielonarodowych oraz polskich kontyngentów wojskowych. Należy zwrócić uwagę, że obserwatorzy, zgodnie z art. 24 ust. 7 wyżej przywołanej ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, są uprawnieni między innymi do bezpłatnego zakwaterowania i wyżywienia. W chwili obecnej żołnierze zawodowi uczestniczą jako obserwatorzy w misjach Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie. W ramach misji ONZ żołnierze zawodowi otrzymują *Mission Subsistence Allowance (MSA)*, a w ramach misji OBWE – *Board and Loading Allowance (BLA)*. Są to pakiety należności finansowych wypłacanych obserwatorom, przeznaczone na zakwaterowanie i wyżywienie oraz inne drobne wydatki związane z warunkami służby w misji. Tak więc aktualnie uprawnienia omawianej grupy żołnierzy do bezpłatnego wyżywienia i zakwaterowania są realizowane przez wypłatę środków finansowych przez wymienione organizacje. Należy jednak zwrócić uwagę, że w myśl aktualnie obowiązującego przepisu § 12 ust. 2 cytowanego rozporządzenia w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa, stawkę przysługującą tym żołnierzom zawodowym należności zagranicznej, zmniejsza się o kwotę środków pieniężnych wypłacanych miesięcznie żołnierzowi zawodowemu przez misję organizacji międzynarodowych lub sił wielonarodowych. W takim stanie prawnym, przysługująca żołnierzom zawodowym należność zagraniczna, jest pomniejszana o ilość środków finansowych otrzymanych przez żołnierza zawodowego od ONZ lub OBWE, przeznaczonych również na wyżywienie i zakwaterowanie. Ponieważ wysokość środków wypłacanych przez misje organizacji międzynarodowych są zbliżone lub wyższe od aktualnie określonej należności zagranicznej, w praktyce zdecydowana większość obserwatorów w ogóle nie otrzymuje należności zagranicznej. Takie rozwiązanie w rzeczywistości pozbawia omawianą kategorię żołnierzy zawodowych prawa do należności zagranicznej, która to należność jest ustawowo zagwarantowana w art. 102 ust. 3 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych. Zatem żołnierze zawodowi skierowani do pełnienia służby poza granicami państwa zamiast otrzymywać ustawowo zagwarantowane bezpłatne wyżywienie oraz zakwaterowanie, a także należność zagraniczną – otrzymują tylko zakwaterowanie i wyżywienie.

W związku z powyższym proponuje się dokonanie nowelizacji rozporządzenia przez wprowadzenie regulacji, na podstawie której należność zagraniczna nie będzie zmniejszana o wysokość środków otrzymanych przez żołnierza od misji organizacji międzynarodowej przeznaczonych na zakwaterowanie i wyżywienie. Jednocześnie proponuje się zmienić wysokość należności zagranicznej, w taki sposób, aby jej wysokość – wzorem pozostałych żołnierzy skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa – ustalona została jako krotność najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego. W związku z tym zakłada się, że omawiani żołnierze będą otrzymywać miesięczną należność zagraniczną, w wysokości 2,2 kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (w 2008 r. stanowi to kwotę 4840 zł). Kwota ta podlegać będzie zmniejszeniu o wartość środków pieniężnych otrzymanych przez żołnierza

www.inforlex.pl

od misji organizacji międzynarodowej, przeznaczonych na inne cele niż zakwaterowanie i wyżywienie (np. wypłacanych w pakietach MSA lub BLA z przeznaczeniem na drobne wydatki). Zaznaczyć należy, że proponowana wysokość należności zagranicznej odpowiada wysokości należności zagranicznej otrzymywanej przez żołnierzy zawodowych skierowanych do polskich kontyngentów wojskowych na stanowiska przewidziane dla porucznika.

Zwraca się uwagę, że należności pieniężne od misji organizacji międzynarodowych oraz od sił wielonarodowych są także wypłacane żołnierzom zawodowym skierowanym do pełnienia służby poza granicami państwa do polskich kontyngentów wojskowych, działających pod egidą tych organizacji. W celu ujednoczenia zasad wypłaty należności zagranicznej wszystkich żołnierzy skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (w charakterze obserwatorów oraz do polskich kontyngentów wojskowych) proponuje się zasadę ujętą w projektowanym § 12 ust. 2 odnieść także do żołnierzy skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w polskich kontyngentach wojskowych. W związku z tym zaproponowano dodanie w § 15 ust. 8, zgodnie z którym należność zagraniczna przysługująca żołnierzowi zawodowemu skierowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa do polskich kontyngentów wojskowych podlegałaby odpowiedniemu zmniejszeniu o kwotę środków pieniężnych wypłaconych miesięcznie żołnierzowi zawodowemu przez upoważniony organ organizacji międzynarodowej lub sił wielonarodowych, z wyłączeniem środków pieniężnych przeznaczonych na zakwaterowanie i wyżywienie.

Kolejnym nowym rozwiązaniem, przewidzianym w projekcie rozporządzenia, jest objęcie żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w charakterze obserwatorów wojskowych lub osób posiadających status obserwatora wojskowego do misji organizacji międzynarodowych i sił wielonarodowych, prawem do dodatku wojennego. Dodatek ten, w myśl aktualnych przepisów rozporządzenia w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa, przysługuje zarówno żołnierzom wyznaczonym na stanowiska służbowe w polskich przedstawicielstwach wojskowych, w organizacjach międzynarodowych i międzynarodowych strukturach wojskowych oraz w placówkach zagranicznych, jak też skierowanych do pełnienia służby w polskich kontyngentach wojskowych – o ile przebywają w strefie działań wojennych. W związku z tym proponuje się objąć prawem do dodatku wojennego również żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w charakterze obserwatorów wojskowych lub posiadających status obserwatora wojskowego – jeżeli przebywać będą w strefie działań wojennych. W ocenie projektodawcy, o uprawnieniu do dodatku wojennego powinien decydować fakt pełnienia przez żołnierza służby w warunkach zwiększonego zagrożenia utraty zdrowia lub życia, a nie jego status kadrowy.

Dalsze zmiany dotyczące uchylenia § 11 ust. 3 i § 14 ust. 3 mają na celu uchylenie regulacji prawnej, zgodnie z którą jednorazowa należność pieniężna jest wypłacana przez jednostkę wojskową

w której żołnierze przygotowują się do pełnienia służby poza granicami państwa. Zmiany w systemie przygotowania żołnierzy do pełnienia służby poza granicami państwa spowodowały, że nie wszyscy żołnierze są szkoleni przed wyjazdem w jednej jednostce wojskowej, co uniemożliwia wskazanie jednostki przygotowującej. W związku z tym proponuje się uchylenie tego przepisu, co spowoduje, że świadczenie to będzie wypłacane przez macierzyste jednostki wojskowe, w których żołnierze pełnią służbę wojskową.

W związku z wysokim zaangażowaniem Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w operacjach pokojowych będzie dochodzić do sytuacji, w której żołnierze zawodowi będą kierowani w skład polskich kontyngentów wojskowych na krótkie okresy (np. dwóch miesięcy), za to kilka razy w roku. W związku z tym zaproponowano zmianę § 11 ust. 5 i § 15 ust. 2 zdanie 2 rozporządzenia przez wprowadzenie regulacji zgodnie z którą, żołnierze wielokrotnie kierowani do pełnienia służby poza granicami państwa otrzymywaliby jednorazową należność pieniężną nie częściej niż raz w roku.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

Projektowana regulacja dotyczy resortu obrony narodowej i będzie wpływać na żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w charakterze obserwatorów wojskowych lub osób posiadających status obserwatora wojskowego do misji organizacji międzynarodowych i sił wielonarodowych, a także pełniących służbę w polskich kontyngentach wojskowych działających pod egidą Organizacji Narodów Zjednoczonych (PKW UNDOF w Syrii).

2. Wpływ na rynek pracy:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Koszty związane z wypłacaniem omawianej kategorii żołnierzy zawodowych należności zagranicznej (w zaproponowanej wysokości), bez pomniejszania o otrzymane przez żołnierzy zawodowych od misji organizacji międzynarodowej środki przeznaczone na wyżywienie i zakwaterowanie wyniosą około 1 mln zł rocznie (4840 x 16 żołnierzy x 12 miesięcy). Powyższa kwota znajduje pokrycie w środkach budżetowych określonych na 2008 r. (i zaplanowana w 2009 r.) i realizowane będą w ramach budżetu - w części 29. Obrona narodowa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej. Skutki finansowe związane z objęciem omawianej kategorii żołnierzy zawodowych prawem do dodatku wojennego nie mogą być obecnie oszacowane (aktualnie żaden z tych żołnierzy zawodowych nie przebywa w strefie działań wojennych).

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Zakres i wyniki konsultacji społecznych:

W ramach konsultacji społecznych rozwiązania zamieszczone w niniejszym projekcie rozporządzenia zostały przedstawione dowódcom rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został udostępniony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej. Do przedmiotowego projektu nie zgłosiły się podmioty zainteresowane.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*