



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 1293**

Warszawa, 1 października 2008 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **-o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Stanisławę Prządkę.

(-) Romuald Ajchler; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Izabela Jaruga-Nowacka; (-) Tomasz Kamiński; (-) Jan Kochanowski; (-) Sławomir Kopyciński; (-) Janusz Krasoń; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Wojciech Olejniczak; (-) Stanisława Prządka; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Elżbieta Streker-Dembińska; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Jerzy Szmajdziński; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Bogusław Wontor; (-) Ryszard Zbrzyzny; (-) Janusz Zemke.

## USTAWA

z dnia 2008 r.

### o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej

#### Art. 1

W ustawie z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 398 ze zm.) art. 45 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do przymusowego wykwaterowania:

- 1) kobiety w ciąży,
- 2) małoletniego,
- 3) niepełnosprawnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.) lub ubezwłasnowolnionego oraz sprawującego nad taką osobą opiekę i wspólnie z nią zamieszkałego,
- 4) obłożnie chorego,
- 5) emeryta i rencisty spełniającego kryteria do otrzymania świadczenia z pomocy społecznej,
- 6) osoby posiadającej status bezrobotnego

- nie stosuje się trybu, o którym mowa w ust. 1 i 2. W tym przypadku dyrektor oddziału regionalnego Agencji występuje do sądu z pozwem o nakazanie opróżnienia lokalu mieszkalnego, orzeczenie o uprawnieniu do otrzymania lokalu socjalnego, o wezwaniu do udziału w procesie gminy oraz określenie odszkodowania.”.

#### Art. 2

1. Do spraw wszczętych na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.
2. Postępowania egzekucyjne wszczęte i niezakończone do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jak również prawomocne decyzje administracyjne o zwolnieniu lokalu mieszkalnego wydane przed tym dniem w stosunku do osób, o których mowa w art. 45 ust. 3 pkt 4 i 6 ustawy, o której mowa w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ulegają odpowiednio umorzeniu oraz stają się nieważne z mocy prawa.

#### Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

W projekcie proponuje się poszerzenie katalogu osób, w odniesieniu do których – w przypadku decyzji o przymusowym wykwaterowaniu z lokalu pozostającego w zasobach Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (WAM) – nie stosuje trybu egzekucji administracyjnej.

W obowiązującym aktualnie stanie prawnym, zgodnie z art. 45 ust. 3 ustawy zmieniającej, eksmisja: kobiety w ciąży, małoletniego, osoby niepełnosprawnej lub ubezwłasnowolnionej wraz z opiekunem, jak również najuboższych emerytów i rencistów może nastąpić wyłącznie w drodze cywilnoprawnego postępowania sądowego o opróżnienie lokalu z jednoczesnym obowiązkiem orzeczenia uprawnienia do otrzymania lokalu socjalnego. *Ratio legis* takiego rozwiązania wydaje się być oczywiste, gdyż osoby, o których mowa w cytowanym przepisie – ze względu na szczególną sytuację życiową – powinny być objęte, chociażby minimalną, ochroną ze strony władz publicznych.

Dotychczasowa konstrukcja przepisu art. 45 ustawy zmienianej pomija jednak inne, co najmniej dwie grupy osób, którym możliwość skorzystania z dobrodziejstwa wyłączenia spod egzekucji administracyjnego należałoby – zdaniem wnioskodawców – zapewnić.

Wzorując się na rozwiązaniu przyjętym w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, dotyczącym obligatoryjnego orzekania przez sąd w sprawach eksmisyjnych o uprawnieniu do otrzymania lokalu socjalnego – do katalogu zawartego w art. 45 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP należy dodać osoby obłożnie chore oraz osoby posiadające status bezrobotnego. Przyjęcie takiego rozwiązania czyni zadość konstytucyjnej zasadzie sprawiedliwości społecznej, jak również zrównuje wyraźną dysproporcję w sytuacji prawnej osób znajdujących się w analogicznej, trudnej sytuacji życiowej.

W świetle obowiązującego prawa, osoby obłożnie chore lub długotrwale bezrobotne, które zajmują lokale wynajmowane od osób prywatnych, spółdzielni mieszkaniowych lub gminy – korzystając z ochrony wynikającej dla nich z tzw. ustawy lokatorskiej – nie mogą zostać eksmitowane „na bruk”, przez co znajdują się one w sytuacji nieporównywalnie korzystniejszej, niż osoby w identycznej sytuacji życiowej, korzystające z lokali, których dysponentem jest państwowa jednostka organizacyjna (Wojskowa Agencja Mieszkaniowa) i podlegające przymusowemu wykwaterowaniu na podstawie decyzji dyrektora oddziału regionalnego WAM, w istocie „donikąd”.

Zdaniem wnioskodawców jest to rażąca niesprawiedliwość, tym bardziej, że pozycja prawna i majątkowa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej – w porównaniu do pozycji osób prywatnych wynajmujących własne mieszkania, spółdzielni mieszkaniowych lub większości gmin – jest nieporównywalnie silna i trudna do zachwiania poprzez ewentualne wydłużenie okresu przez jaki osoba znajdująca się w ciężkiej sytuacji życiowej lub obłożnie chora będzie zajmowała dotychczasowy lokal (tzn. do czasu złożenia przez gminę oferty zawarcia umowy najmu lokalu socjalnego).

W tym miejscu należy ponadto zwrócić uwagę, że rządowy projekt nowelizacji ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP, którym wprowadzono do tej ustawy katalog osób podlegających wyłączeniu spod przymusowego wykwaterowania w trybie administracyjnym – pierwotnie przewidywał, że wyłączeniu takiemu podlegały będą wszystkie osoby wymienione w art. 14 ust. 4 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (por. druk sejmowy nr 1850 – IV kadencja Sejmu). Jednak w trakcie procesu legislacyjnego – mając na uwadze wyraźne wyłączenie spod reżimu ustawy z 21 czerwca 2001 r. – lokali będących w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (art. 1a tejże) – postanowiono przyjąć „okrojona” wersję katalogu osób korzystających z dobrodziejstwa wyłączenia z trybu egzekucji administracyjnej.

W opinii wnioskodawców niniejszego projektu ustawy takie rozwiązanie jest niewystarczające i wymaga pilnej zmiany.

W przepisie przejściowym (art. 2 projektu) proponuje się, by sprawy dotyczące przymusowego wykwaterowania osób, co do których – po wejściu w życie proponowanej nowelizacji – tryb administracyjny będzie niewłaściwy (osoby obłożnie chore lub o statusie bezrobotnego), zostały rozwiązane dla nich możliwie najkorzystniej, co powinno wyrażać się w umorzeniu toczących się postępowań administracyjnych i egzekucyjnych, jak również w zniesieniu mocy prawnej – dotyczących tych właśnie osób – ostatecznych decyzji administracyjnych o zwolnieniu lokalu mieszkalnego.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 ust 4 Regulaminu Sejmu RP

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej oraz nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa.

Warszawa, 15 października 2008 r.

BAS-WAEM-2677/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych (przedstawiciel**  
**wnioskodawców: poseł Stanisława Prządka)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398, ze zmianami). Zmiana zmierza do rozszerzenia zakresu podmiotowego stosowania szczególnego trybu wykwaterowania z lokalu mieszkalnego będącego w zasobach Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Szczególny tryb będzie miał zastosowanie m.in. w stosunku do obłożnie chorego i osoby posiadającej status bezrobotnego.

Proponowana ustawa zawiera przepisy przejściowe i ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

#### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Warszawa, 15 października 2008 r.

BAS-WAEM-2678/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy**  
**poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisława Prządka) jest projektem**  
**ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398, ze zmianami). Zmiana zmierza do rozszerzenia zakresu podmiotowego stosowania szczególnego trybu wykwaterowania z lokalu mieszkalnego będącego w zasobach Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Szczególny tryb będzie miał zastosowanie m.in. w stosunku do obłożnie chorego i osoby posiadającej status bezrobotnego.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

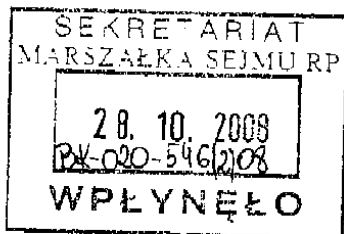
Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, wojsko, Siły Zbrojne, mieszkanie

Posel na Sejm  
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 28 października 2008 r.

**Stanisława PRZĄDKA**

KP Lewica



Pan  
**Bronisław KOMOROWSKI**  
Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

Odpowiadając na pismo Pana Marszałka w sprawie konieczności uzupełnienia uzasadnienia projektu nowelizacji ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP – uprzejmie informuję, że zdaniem wnioskodawców, **skutki budżetowe** uchwalenia omawianej ustawy są trudne do oszacowania, lecz będą one nieznaczące i znajdą pokrycie w środkach finansowych pozostających w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej.

Przyjęcie przez Sejm zaproponowanych rozwiązań wywrze donośny **skutek społeczny**, w postaci udzielenia ochrony przed eksmisją „donikąd” osobom znajdującym się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej.

Nie przewiduje się, by uchwalenie nowelizacji wywołało określone **skutki gospodarcze**.

**Skutki prawne** przyjęcia ustawy spowodują z kolei, że toczące się postępowania administracyjne, o których mowa w nowelizowanym przepisie, jak również postępowania egzekucyjne – będą musiały uwzględnić katalog osób chronionych przed eksmisją „donikąd” w brzmieniu proponowanym.

Z poważaniem