



**Druk nr 1132**

Warszawa, 17 września 2008 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne  
Państwo" do spraw związanych z  
ograniczeniem biurokracji  
NPP-020-76-2008

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i  
kartograficzne.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Adam Abramowicz.

Przewodniczący Komisji  
Nadzwyczajnej "Przyjazne  
Państwo" do spraw związanych z  
ograniczeniem biurokracji

(-) Janusz Palikot

## USTAWA

z dnia ..... 2008 roku

### o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne

#### Art. 1

W ustawie z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) w art. 24 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- „3. Wyrisy i wypisy z operatu ewidencyjnego są wydawane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków:
- 1) nieodpłatnie na żądanie sądu, prokuratora, organów administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego oraz Najwyższej Izby Kontroli;
  - 2) odpłatnie na żądanie podmiotów zainteresowanych innymi niż wymienione w pkt 1.”.

#### Art. 2

Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się, przepisy niniejszej ustawy.

#### Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Dotychczasowe rozwiązanie w sposób zasadniczy utrudnia potencjalnym inwestorom uzyskanie podstawowych informacji dotyczących nieruchomości. Ograniczenie takie nie znajduje racjonalnego uzasadnienia. Należy zauważyć, iż dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków posiadają dla potencjalnego inwestora tak samo duże znaczenie, jak dane zawarte w księdze wieczystej. Potwierdzają one m.in. aktualny stan władania, powierzchnię nieruchomości czy klasę gruntu, co ma znaczenie np. w przypadku możliwości wyłączenia gruntu z produkcji rolnej. W praktyce, w celu uzyskania tego rodzaju danych inwestor musi uzyskać upoważnienie od właściciela nieruchomości na wydanie wypisu z rejestru gruntów i budynków. Nie jest on zatem w stanie dokonać wstępnego badania interesującej go

nieruchomości bez wejścia w kontakt z jej właścicielem (użytkownikiem wieczystym). Nie posiada on bowiem interesu prawnego, a jedynie interes faktyczny.

## **2. Przedstawienie stanu obecnego.**

Zgodnie z aktualnym stanem prawnym wypisy i wyrisy z operatu ewidencyjnego są wydawane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków odpłatnie na żądanie właścicieli lub osób fizycznych i prawnych, w których władaniu znajduje się grunt, budynek lub lokal, osób fizycznych i prawnych oraz innych jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, które mają interes prawny w tym zakresie, a także na żądanie zainteresowanych organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego.

W myśl obecnie obowiązującej regulacji dostęp do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków jest utrudniony, gdyż nie ma charakteru powszechnego, jak ma to miejsce w przypadku elektronicznych ksiąg wieczystych czy Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego.

## **3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.**

Obecnie wyrisy i wypisy z operatu ewidencyjnego są wydawane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków odpłatnie na żądanie:

- właścicieli lub osób fizycznych i prawnych, w których władaniu znajduje się grunt, budynek lub lokal,
- osób fizycznych i prawnych nie posiadających osobowości prawnej, które mają interes prawny w tym zakresie,
- zainteresowanych organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego.

Propozycja zmiany dotycząca ustępu 3 omawianego artykułu, miałyby polegać na:

- 1) nieodpłatnym wydawaniu przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego sądom, prokuratorom, organom administracji rządowej oraz jednostkom samorządu terytorialnego,
- 2) odpłatnym wydawaniu przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego osobom zainteresowanym innym niż wymienione w punkcie 1).

Projekt zmiany ustawy przepisu w zakresie wprowadzenia nieodpłatnego uzyskiwania wyrysów i wypisów odniesiono do rozwiązań art. 36<sup>5</sup> ust. 3 ustawy o księgach wieczystych i hipotekach, przy czym dodatkowo przepis ten rozszerzono o jednostki samorządu terytorialnego.

## **4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.**

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji w ogólnym znaczeniu finansów publicznych nie powoduje skutków finansowych, gdyż koszty ponoszone dotychczas przez sądy,

prokuraturę, organy administracji rządowej oraz jednostki samorządu terytorialnego równoważą się z przychodami organów prowadzących ewidencję gruntów i budynków.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prowadzenia ewidencji gruntów i budynków. Jest to zadanie własne powiatu z zakresu administracji rządowej.

Przychody z udostępnianych wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego gromadzone są na utworzonym (zgodnie z art. 41 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne) Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, który składa się z funduszu centralnego, wojewódzkich i powiatowych.

Osiągane przez powiat przychody zgodnie z ww. artykułem przekazywane są na fundusz centralny i fundusze wojewódzkie w wysokości po 10% przychodów. Pozostała część przychodów tj. 80% - to przychody funduszy powiatowych, które mogą być uzupełniane (w ramach przelewów redystrybucyjnych) dotacją z funduszu centralnego i wojewódzkiego. Zatem skutki finansowe proponowanej regulacji wystąpią w powiatach. W chwili obecnej skutki te są trudne do oszacowania. Regionalne Izby Obrachunkowe nie mogą ustalić wysokości wpływów z opłat za wypisy i wyrisy, gdyż w sprawozdawczości opłaty te klasyfikowane są głównie w paragrafie 0830 – wpływy z usług, który zawiera również inne dochody. Z informacji uzyskanej z powiatu warszawskiego zachodniego wynika, że w tym powiecie opłaty za wypisy i wyrisy wyniosły w 2007 r. około 500 tys. zł, a udział opłat wniesionych przez administrację publiczną stanowił około 4 %. Kwoty wnoszonych opłat i udział administracji publicznej w opłatach mogą corocznie ulegać zmianie w poszczególnych tematach.

## **5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.**

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 3 października 2008 r.

BAS-WAEM-2622/08

Pan Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy  
– Prawo geodezyjne i kartograficzne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł  
Adam Abramowicz) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektowanej regulacji**

Projekt zmierza do zmiany art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana polega na rozszerzeniu zakresu podmiotowego dostępu do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Obecnie dane te są wydawane na żądanie właścicieli lub osób fizycznych i prawnych, w których władaniu znajduje się grunt, budynek lub lokal, osób fizycznych i prawnych oraz innych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, które mają interes prawny w tym zakresie, a także na żądanie zainteresowanych organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego. Autorzy projektu proponują rozszerzenie tego uprawnienia na wszystkie osoby zainteresowane, a więc również na osoby, które nie mają interesu prawnego w uzyskaniu tych danych. Dane miałyby być wydawane na żądanie sądu, prokuratora, organów administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego i Najwyższej Izby Kontroli nieodpłatnie oraz innych podmiotów zainteresowanych odpłatnie.

Zgodnie z art. 3 projektu, zmiana ustawy ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej wymaga sięgnięcia do postanowień dyrektywy 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz.

Urz. WE L 281 z 23.11.1995, s. 31 ze zmianą; dalej: dyrektywa). W treści dyrektywy określone zostały zasady przetwarzania danych osobowych, w tym ich udostępniania.

### **3. Analiza projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej**

Zbiór danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków zawiera informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. Zgodnie z art. 20 ustawy, w ewidencji gruntów i budynków wskazuje się m.in. dane dotyczące gruntu, budynku lub lokalu oraz właściciela, a w odniesieniu do gruntów państwowych i samorządowych – inne osoby fizyczne lub prawne, w których władaniu znajdują się grunty i budynki lub ich części, oraz miejsce zamieszkania lub siedzibę tych osób. Informacje te stanowią dane osobowe w rozumieniu art. 2 lit. a dyrektywy, zaś ewidencja gruntów i budynków - zbiór danych osobowych w rozumieniu art. 2 lit. c dyrektywy.

Udostępnianie danych tego typu możliwe jest wyłącznie w przypadkach określonych w dyrektywie. Zgodnie z art. 7 w związku z art. 2 lit. b dyrektywy państwa członkowskie zapewniają, że dane osobowe mogą być udostępniane tylko w enumeratywnie wskazanych przypadkach. Jako uzasadnienie udostępnienia danych, o którym mowa w projekcie, należy potraktować przesłankę: udostępnianie danych jest konieczne dla wykonania zobowiązania prawnego, któremu podlega ich administrator (art. 7 lit. c dyrektywy). W przypadku przepisów, o których mowa w projekcie, zobowiązanie prawne do podjęcia działań polegających na udostępnieniu danych z ewidencji gruntów i budynków (wrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego) wynika ze zmienianego art. 24 ustawy. Działania te podejmowane są przez starostę w związku z realizowaniem zadań publicznych, o których mowa w art. 7d ustawy. Do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków. Udostępnianie danych z ewidencji gruntów i budynków prowadzone jest zatem przez organ administracji publicznej, którego działanie, w tym działanie w zakresie przetwarzania danych osobowych, podlega zasadom krajowego prawa administracyjnego. Warto wskazać, że zgodnie z preambułą dyrektywy, państwo członkowskie jest upoważnione do zapewnienia ochrony danych osobowych osób fizycznych zarówno poprzez ogólne przepisy prawa o ochronie jednostek w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych, jak i przez ustawodawstwo sektorowe. Rolę zasad ogólnych odgrywają w Polsce postanowienia ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, ze zmianami). Ustawa przewiduje w tym zakresie rozwiązania szczegółowe. Warto zauważyć, że jeżeli przepisy ustaw szczegółowych, które odnoszą się do przetwarzania danych, przewidują dalej idącą ich ochronę, niż wynika to z ustawy o ochronie danych osobowych, stosuje się przepisy tych ustaw (art. 5 ustawy o ochronie danych osobowych). Przywołania wymaga również art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych. Zgodnie z

tym przepisem przetwarzanie jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Przepis ten implementuje art. 7 lit. c dyrektywy i stanowi podstawę wyrażonego w doktrynie poglądu, że „w przypadku gdy przepis prawa nakłada na podmiot obowiązek przetwarzania danych, nie ulega wątpliwości, że przetwarzanie danych jest dopuszczalne w oparciu o komentowaną podstawę, jako że z pewnością przetwarzanie jest wówczas niezbędne dla spełnienia obowiązku wynikającego z tego przepisu.” (J. Barta, P. Fajgielski, R. Markiewicz, *Ochrona danych osobowych*. Komentarz, LEX, 2007, wyd. IV, art. 23 pkt 14). Uwzględniając powyższe ustalenia należy uznać, że sformułowany w założeniach zmian ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne przepis nie narusza art. 7 lit. c dyrektywy.

#### **4. Konkluzja**

Projekt zmiany ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, dane osobowe, geodezja, kartografia*

Warszawa, 3 października 2008 r.

BAS-WAEM-2623/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu RP

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy –**  
**Prawo geodezyjne i kartograficzne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł**  
**Adam Abramowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii**  
**Europejskiej**

Projekt zmierza do zmiany art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana polega na rozszerzeniu zakresu podmiotowego dostępu do danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Dane miałyby być wydawane na żądanie sądu, prokuratora, organów administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego i Najwyższej Izby Kontroli nieodpłatnie oraz innych podmiotów zainteresowanych odpłatnie. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*  
*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, geodezja, kartografia, dane osobowe*