

Projekt z dnia 28 sierpnia 2008 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie warunków i trybu przekazywania na rachunek bankowy agencji płatniczej
środków na realizację wspólnej polityki rolnej**

Na podstawie art. 10 ust. 9 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki i tryb przekazywania na rachunek bankowy agencji płatniczej:

- 1) środków pochodzących z pożyczki na prefinansowanie zadań wspólnej polityki rolnej, zwanej dalej „pożyczką”, stanowiącej podstawę do przekazania środków z budżetu państwa na płatności, których realizacja upoważnia do wnioskowania o zwrot środków z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG” oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”;
- 2) środków finansowania wstępnego pochodzącego z EFRROW, określonego w art. 24 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 209, z 11.08.2005, str. 1 z późn. zm.);
- 3) krajowych środków przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRG i EFRROW, zwanych dalej „współfinansowaniem”.

§ 2. 1. Warunkiem przekazania środków pożyczki na rachunek agencji płatniczej jest zawarcie umowy pożyczki, o której mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej, zwanej dalej „ustawą”.

2. Umowa pożyczki z agencją płatniczą na dany rok budżetowy jest zawierana do dnia 31 grudnia roku poprzedniego.

3. Umowa pożyczki powinna określać w szczególności:

- 1) możliwość przekazywania środków pożyczki w transzach, wynikających z zapotrzebowań składanych przez agencję płatniczą do właściwych ministrów;
- 2) zakres odpowiedzialności pożyczkobiorcy w przypadku wykorzystania środków pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem;
- 3) warunki rozliczenia pożyczki.

4. Środki pożyczki są przekazywane agencji płatniczej do wysokości kwoty określonej w

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

umowie pożyczki.

§ 3. 1. Przekazanie środków, o których mowa w § 1, następuje na podstawie zapotrzebowania łącznego lub zapotrzebowań odrębnych, złożonych w formie pisemnej, przez agencję płatniczą do ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych oraz do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zwanych dalej „zapotrzebowaniem”.

2. Środki pożyczki są przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w kwotach i terminach określonych w zapotrzebowaniu, na wskazany przez agencję płatniczą rachunek bankowy, po uzyskaniu pisemnego potwierdzenia kwot w zakresie EFRROW przez jednostkę koordynującą, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, zwaną dalej „jednostką koordynującą”.

3. Krajowe środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków EFRG i EFRROW są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych, w kwotach i terminach wynikających z zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

4. Środki finansowania wstępnego z EFRROW są przekazywane na rachunek dochodów budżetu państwa przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w kwotach i terminach wynikających z zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą, po uzyskaniu od ministra właściwego do spraw rozwoju wsi potwierdzenia kwot w zakresie EFRROW. W tych samych kwotach i terminach środki z tytułu finansowania wstępnego z EFRROW są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

5. Skutki różnic kursowych w odniesieniu do środków, o których mowa w ust. 4, są pokrywane przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie pisemnej informacji przekazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie realizacji przez agencję płatniczą płatności na rzecz beneficjentów.

§ 4. 1. Zapotrzebowanie powinno określać w szczególności:

- 1) nazwę i adres agencji płatniczej;
- 2) datę i numer umowy pożyczki, z której wynika możliwość złożenia zapotrzebowania;
- 3) kwotę środków na realizację płatności a w przypadku zapotrzebowania łącznego - z wyszczególnieniem środków na prefinansowanie, środków EFRROW oraz środków na współfinansowanie;
- 4) podział środków na realizację płatności objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;
- 5) nazwę i numery kont bankowych agencji płatniczej, na które mają zostać przekazane środki;
- 6) terminy przekazania środków na rachunki bankowe agencji płatniczej.

2. Zapotrzebowanie należy przekazać do właściwych ministrów nie później niż do godz. 12⁰⁰ trzeciego dnia roboczego, przed określonym w zapotrzebowaniu, terminem przekazania środków na rachunek bankowy agencji płatniczej.

3. Jednostka koordynująca przekazuje pisemne potwierdzenie, o którym mowa w § 3 ust. 2 i 4, do ministra właściwego do spraw finansów publicznych nie później niż do godziny 12⁰⁰

drugiego dnia roboczego, przed określonym w zapotrzebowaniu u terminem przekazania środków na rachunek bankowy agencji płatniczej.

4. Agencje płatnicze będą otrzymywać od właściwych ministrów środki na realizację płatności nie później niż do godziny 10⁰⁰ w dniu realizacji płatności na rzecz beneficjentów.

§ 5. 1. Środki uzyskane na podstawie art. 32 ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w § 1 pkt 2, agencja płatnicza przekazuje na rachunek bankowy dochodów budżetu państwa, w terminie pięciu dni roboczych od dnia następującego po dniu uzyskania środków.

2. Środki uzyskane ze sprzedaży towarów rolno-spożywczych, realizowanej na podstawie przepisów o działaniach interwencyjnych na wspólnotowych rynkach rolnych, rozliczające pożyczkę udzieloną do dnia 31 grudnia 2006 r., agencja płatnicza przekazuje na rachunek bankowy budżetu państwa, z którego pochodziły środki pożyczki, w terminie pięciu dni roboczych od dnia następującego po dniu, w którym uzyskała te środki.

3. Środki uzyskane ze sprzedaży towarów rolno-spożywczych, realizowanej na podstawie przepisów o działaniach interwencyjnych na wspólnotowych rynkach rolnych, rozliczające pożyczkę udzieloną po dniu 31 grudnia 2006 r., agencja płatnicza przekazuje na rachunek dochodów budżetu państwa, w terminie pięciu dni roboczych od dnia następującego po dniu, w którym uzyskała te środki.

4. Środki uzyskane przez agencję płatniczą z tytułu:

- 1) zwrotu, wraz z odsetkami, nienależnie pobranych płatności, w części stanowiącej należność budżetu państwa,
 - 2) przejęcia zabezpieczeń oraz kar odnoszących się do wydatków nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW, z zastrzeżeniem ust. 5,
 - 3) rozliczania z urzędem skarbowym podatku od towarów i usług - VAT
- są przekazywane przez agencję na rachunek bankowy dochodów budżetu państwa, w terminie pięciu dni roboczych od dnia następującego po dniu uzyskania środków.

5. Kwoty przejętych zabezpieczeń oraz kar i grzywien nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW pomniejsza się o zwrot nienależnie pobranych zabezpieczeń oraz kar i grzywien.

6. Kwotę środków określoną w zapotrzebowaniu na realizację wydatków objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW, agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych, w poprzednim okresie, płatności na rzecz beneficjentów oraz o kwoty uzyskane z tytułu:

- 1) zwrotu nienależnie pobranych płatności, wraz z odsetkami, objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;
- 2) przejęcia zabezpieczeń oraz kar i grzywien objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW.

7. Kwotę środków na współfinansowanie, określoną w zapotrzebowaniu, agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych, w poprzednim okresie, płatności na rzecz beneficjentów.

8. W zapotrzebowaniu jest podawana kwota środków z uwzględnieniem pomniejszeń, o których mowa w ust. 5 i 6, oraz pisemna informacja o poszczególnych tytułach i kwotach pomniejszeń.

§ 6.1. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych

i jednostce koordynującej miesięcznie oraz narastająco, od początku roku kalendarzowego, informację pisemną w zakresie:

- 1) kwot środków, o których mowa w § 5 ust. 1-6,
 - 2) płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, zrealizowanych w danym miesiącu, z podziałem na pożyczki, środki EFRROW oraz współfinansowanie
- w terminie do końca miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy.

2. Jednostka koordynująca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zbiorcze zestawienie:

- 1) prognozowanych wydatków agencji płatniczych na każdy miesiąc,
 - 2) zaktualizowanych prognoz wydatków na kolejne dwa miesiące
- w terminie do dwudziestego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, którego zestawienie dotyczy, w podziale na pożyczki, środki EFRROW oraz współfinansowanie w tym podatek od towarów i usług.

3. Jednostka koordynująca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych miesięczne oraz roczne zestawienia, uznanych przez Komisję Europejską, kwot wydatków agencji płatniczej.

4. Miesięczne zestawienia, o których mowa w ust. 3, są przekazywane w terminie do dwudziestego piątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego zestawienie dotyczy, a zestawienia roczne w terminie do dnia 30 czerwca roku, następującego po roku, którego zestawienie dotyczy.

5. Agencja płatnicza przekazuje jednostce koordynującej roczne rozliczenie środków na współfinansowanie w terminie do dnia 20 lutego roku następującego po roku, którego rozliczenie dotyczy.

§ 7. Traci moc rozporządzenie z dnia 22 stycznia 2007 r. w sprawie warunków i trybu przekazywania na rachunek bankowy agencji płatniczej środków na realizację wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 14, poz. 87).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W porozumieniu

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

MINISTER FINANSÓW

Uzasadnienie

Rozporządzenie wykonuje delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wynikającą z art. 10 ust. 9 ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej z dnia 22 września 2006 r. (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, oraz Dz. U. z 2008 r. Nr 52, poz. 304).

Nowelizacja wymienionej na wstępie ustawy z dnia 22 września 2006 r. spowodowała, iż podstawa prawna do wydania ww. rozporządzenia z dnia 22 stycznia 2007 r., zawarta w art. 10 ust. 7 – aktualnie jest zamieszczona w ust. 9 tegoż artykułu.

W związku z powyższym zachodzi konieczność zmiany podstawy prawnej w zdaniu wstępnym rozporządzenia.

Dodatkowo, dokonano zmian dostosowujących dotychczasowe zapisy do zmian wynikających z nowelizacji art. 10 wymienionej na wstępie ustawy z dnia 22 września 2006 r. oraz zmian wynikających z praktyki realizacji zapotrzebowań agencji płatniczych.

Najważniejsze zmiany w tym zakresie to:

- 1) zmiana zapisu § 1 pkt 2 tak, aby jasno wynikało, że chodzi o środki pochodzące z zaliczki na Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-13 (PROW 2007-13);
- 2) uregulowanie, zgodnie ze stosowną praktyką, wynikającą z przepisów UE w zakresie stosowania kursów wymiany dla PROW 2007-13, trybu postępowania przy uruchamianiu i przeliczaniu zaliczki na PROW 2007-13 (§3 ust. 4 i 5);
- 3) uregulowanie praktyki przekazywania zapotrzebowania łącznego lub zapotrzebowań odrębnych (§ 3 ust. 1);

Inne zmiany mają charakter porządkowy i nie zmieniają merytorycznie dotychczasowych zapisów.

Proponuje się ponadto utrzymanie dotychczasowych zapisów dotyczących przekazywania na rachunek dochodów budżetu państwa środków, o których mowa w art. 32 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 (§ 5 ust. 1).

Zapis zapewnia przekazywanie do budżetu państwa części środków UE, odzyskiwanych przez agencje płatnicze, która stanowi dochód państw członkowskich, nie zaś agencji płatniczej, finansowanej w całości ze środków budżetu państwa.

Brak takiej regulacji powodowałby nie uzasadnione zatrzymywanie tych środków w budżecie agencji.

Reasumując:

W § 1 rozporządzenie reguluje kwestie warunków i trybu przekazywania na rachunki agencji płatniczych środków pożyczek na prefinansowanie WPR (prefinansowanie jednolitej płatności obszarowej, działań interwencyjnych a także prefinansowanie przejściowe na okoliczność czasowego braku środków pochodzących z EFRROW), na współfinansowanie oraz środki EFRROW (środki zaliczki).

W § 2 uszczegółowiono zakres umowy o pożyczkę na prefinansowanie o elementy, które nie wynikają z prawa zwyczajowego w zakresie konstrukcji umów o pożyczkę.

§ 3 wskazuje właściwych ministrów odpowiedzialnych za uruchomienie poszczególnych części zapotrzebowanych przez agencje płatnicze środków.

W § 4 uszczegółowiono zakres zapotrzebowania oraz terminy ich dostarczania do właściwych ministrów. Dodatkowo określono termin potwierdzania kwot EFRROW przez jednostkę koordynującą.

§ 5 określa okoliczności mające wpływ na pomniejszanie kwot zapotrzebowania, w szczególności pomniejszenia o kwoty środków kar i grzywien wraz z odsetkami, oraz środki

przejętych zabezpieczeń i inne przejęte środki, wynikających z przepisów Unii Europejskiej, regulujących zasady i tryb przyznawania płatności dla poszczególnych instrumentów pomocy w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (WPR).

W § 6 ustala się obowiązki sprawozdawcze i w zakresie prognoz - związane z płatnościami w ramach WPR.

Zmiany warunków i trybu przekazywania środków na rachunki bankowe agencji płatniczych w projektowanym rozporządzeniu – w porównaniu z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2006 r. w sprawie zasilania agencji płatniczych w środki na realizację zadań Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. Nr 112, poz. 767) - nie wymagają tworzenia w projekcie przepisów przejściowych.

Proponuje się termin wejścia w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektu nie przekazano do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, oraz związkom zawodowym rolników oraz organizacjom społeczno-zawodowym rolników, ponieważ dotyczy w całości jedynie wcześniej wymienionych instytucji.

Projekt został umieszczony na serwerze ministra właściwego do spraw finansów publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej. W trakcie procesu uzgodnień żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na:

Jednostkę finansującą WPR (tj. ministra właściwego do spraw finansów publicznych), jednostkę koordynującą (tj. ministra właściwego do spraw rynków rolnych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi), Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, które pełnią funkcje agencji płatniczych.

2. Konsultacje społeczne.

Projektu nie przekazano do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, oraz związkom zawodowym rolników oraz organizacjom społeczno-zawodowym rolników, ponieważ dotyczy w całości jedynie wcześniej wymienionych instytucji.

Projekt został umieszczony na serwerze ministra właściwego do spraw finansów publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej. W trakcie procesu uzgodnień żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych.

Przepisy rozporządzenia nie powodują zmian w planie wydatków i dochodów budżetu państwa.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Bezpośrednio przepisy rozporządzenia nie wpłyną na sytuację i rozwój regionalny w kraju.