

Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾
z dnia 2009 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru
podatkowego

Na podstawie art. 6g ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego (Dz. U. Nr 65, poz. 598, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) uchyla się pkt 5,

b) dodaje się pkt 6 – 9 w brzmieniu:

- „6) biokomponenty – rozumie się biokomponenty w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z 2007 r. Nr 35, poz. 217 i Nr 99, poz. 666 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11);
- 7) wyroby energetyczne – rozumie się wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11), zwanej dalej „ustawą”;
- 8) zużycie – rozumie się zużycie przez podmiot, o którym mowa w art. 2 pkt 22 ustawy, wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie na cele uprawniające do zwolnienia;
- 9) skażanie – rozumie się skażanie środkami skażającymi określonymi przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych spośród środków dopuszczonych do skażania alkoholu etylowego określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. Nr 31, poz. 353, z późn. zm.⁴⁾) oraz całkowite skażanie środkami do skażania alkoholu etylowego na podstawie Rozporządzenia Komisji (WE) nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażania alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego (Dz. Urz. WE L 288 z 23.11.1993; Dz. Urz. Polskie wydanie specjalne, rozdz. 09, t. 1, z późn. zm.)”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Szczególnym nadzorem podatkowym są objęte:

- 1) wyroby akcyzowe objęte procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego lub objęte zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, określone w załączniku nr 2 do ustawy w poz.:
 - a) 13, zwane dalej „piwem”,
 - b) 14 - 16, zwane dalej „wyrobami winiarskimi”,
 - c) 17, zwane dalej „alkoholem etylowym”,
 - d) 18, zwane dalej „napojami spirytusowymi”;
- 2) wyroby akcyzowe objęte procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego, określone w poz. 19 – 23 i 27 załącznika nr 2 do ustawy;
- 3) oleje smarowe otrzymywane z ropy naftowej, gdzie indziej niesklasyfikowane, o kodach CN 2710 19 71 do 2710 19 99:
 - a) objęte procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego,
 - b) objęte zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, jeżeli są przemieszczane do podmiotu pośredniczącego, o którym mowa w art. 2 pkt 23 ustawy, lub przez ten podmiot magazynowane;
- 4) wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy, objęte zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, jeżeli są przemieszczane do podmiotu pośredniczącego, o którym mowa w art. 2 pkt 23 ustawy, lub przez ten podmiot magazynowane;
- 5) wyroby akcyzowe produkowane poza składem podatkowym, o których mowa w art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy;
- 6) wyroby akcyzowe, w stosunku do których wprowadzony został obowiązek oznaczania znakami akcyzy na podstawie ustawy, w zakresie tego obowiązku;
- 7) wyroby energetyczne, w zakresie zawartości w nich substancji stosowanych do znakowania i barwienia, których rodzaje i minimalne ilości stosowane do znakowania i barwienia regulują przepisy wydane na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy.

2. Przepis ust. 1 pkt 1 lit. c nie ma zastosowania do alkoholu etylowego, który został skażony zgodnie z § 8 ust.1, w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 1 litra.”;

3) w § 8 uchyla się ust. 1a;

4) rozdziały 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„Rozdział 7

Wykonywanie szczególnego nadzoru podatkowego w stosunku do wyrobów energetycznych

§ 29. 1. Podmioty wytwarzające wyroby energetyczne określone w poz. 19 - 23 załącznika nr 2 do ustawy oraz wyroby określone w § 4 ust. 1 pkt 3, są objęte stałym nadzorem.

2. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany przesłać komórce stałego nadzoru zgłoszenie procesów technologicznych lub wykaz terminów procesów produkcyjnych, co najmniej na dzień przed rozpoczęciem tych procesów.

3. Zmiany w zgłoszeniu lub wykazie, o których mowa w ust. 2, podmiot, o którym mowa w ust. 1, odnotowuje w zgłoszeniu lub odpisie wykazu i niezwłocznie zgłasza komórce stałego nadzoru.

4. Zgłoszenie lub wykaz, o których mowa w ust. 2, powinny zawierać następujące dane:

- 1) określenie rodzaju wyrobów energetycznych, które mają być produkowane;
- 2) datę i godzinę rozpoczęcia procesu wytwarzania oraz przekazania wyrobów energetycznych do magazynu;
- 3) rodzaj i ilość wszystkich surowców użytych do produkcji wyrobów energetycznych;
- 4) przewidywaną ilość wyprodukowanych wyrobów energetycznych oraz sposób ustalenia ich ilości.

§ 30. Czynności produkcyjne w zakresie procesu wytwarzania wyrobów energetycznych, a także przekazywania ich do magazynu, odnotowuje się w prowadzonej przez podmiot dokumentacji produkcyjnej i magazynowej.

Rozdział 8

Wykonywanie szczególnego nadzoru podatkowego w stosunku do wyrobów energetycznych w zakresie obowiązku ich znakowania i barwienia

§ 31. 1. Podmiot dokonujący odprawy przesyłki wyrobów energetycznych objętych, na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy, obowiązkiem znakowania i barwienia, jest zobowiązany do wystawienia atestu w dwóch egzemplarzach, z których jeden dołącza do dokumentu przewozu. Atest powinien zawierać:

- 1) nazwę, adres podmiotu, numer atestu oraz datę jego wystawienia;
- 2) imię i nazwisko oraz podpis przedstawiciela podmiotu wystawiającego atest;
- 3) nazwę i adres odbiorcy;
- 4) przeznaczenie wyrobów energetycznych;
- 5) stwierdzoną przez podmiot ilość znakowanego i barwionego wyrobu energetycznego oraz rodzaj i numery naczyń użytych do jego przewozu;
- 6) zawartość nieusuwalnego znacznika oraz barwnika dodanego do wyrobu energetycznego, w mg/l oleju, których rodzaje i minimalne ilości stosowane do znakowania i barwienia regulują przepisy wydane na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy.

2. Atest, o którym mowa w ust. 1, jest odnotowywany w prowadzonym przez podmiot rejestrze wydanych atestów.

§ 32. 1. Wyroby energetyczne, będące przedmiotem obrotu handlowego, są badane w zakresie zawartości w nich nieusuwalnego znacznika oraz barwnika.

2. Pobieranie próbek do badania, o którym mowa w ust. 1, odbywa się zgodnie z wymogami określonymi w § 55.

3. Badanie próbek jest dokonywane przez pracowników szczególnego nadzoru podatkowego lub, na wniosek właściwego naczelnika urzędu celnego albo podmiotu, przez akredytowane laboratorium właściwe dla tego rodzaju analiz.

4. W przypadku wystąpienia z wnioskiem, o którym mowa w ust. 3, stosuje się odpowiednio przepis § 56; druga próbka wyrobu energetycznego jest przechowywana przez właściwego naczelnika urzędu celnego, a trzecia - przez podmiot.

5. Z czynności badania, o którym mowa w ust. 1, sporządza się protokół co najmniej w dwóch egzemplarzach, z których jeden otrzymuje podmiot.”;

5) § 36 otrzymuje brzmienie:

„§ 36.1. W przypadku zdjęcia znaków akcyzy, w sytuacjach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 123 ust. 4 ustawy, lub w przypadku wprowadzenia kasowania znaków akcyzy, na podstawie art. 124 ustawy, podmiot jest obowiązany przesłać właściwemu naczelnikowi urzędu celnego na co najmniej 3 dni przed zamierzonym zdjęciem lub kasowaniem, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru - komórce tego nadzoru na dzień przed zamierzonym zdjęciem lub kasowaniem, pisemne zgłoszenie tych czynności.

2. W przypadku niszczenia znaków akcyzy zdjętych z opakowań jednostkowych wyrobów akcyzowych oraz uszkodzonych albo zniszczonych przed ich naniesieniem na wyroby akcyzowe lub w procesie oznaczania wyrobów akcyzowych, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Kasowanie, zdjęcie oraz niszczenie znaków akcyzy odbywa się w obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego. Z czynności kasowania, zdjęcia lub niszczenia znaków akcyzy podmiot sporządza protokół, który podpisuje również obecny przy tych czynnościach pracownik szczególnego nadzoru podatkowego.”;

6) uchyla się rozdział 11 i 12;

7) w § 49 po ust. 6 dodaje się ust. 6a - 6c w brzmieniu:

„6a. W podmiotach urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, sporządza się akta weryfikacyjne podstawowe dotyczące podmiotu oraz akta weryfikacyjne pomocnicze dotyczące punktów gier na automatach o niskich wygranych, w których podmiot prowadzi działalność.

6b. W przypadku prowadzenia działalności na terenie właściwości miejscowej dwóch lub więcej naczelników urzędów celnych, akta weryfikacyjne podstawowe, o których mowa w ust. 6a, sporządza się odrębnie dla każdego z nich.

6c. Akta weryfikacyjne pomocnicze, o których mowa w ust. 6a:

- 1) stanowią część akt weryfikacyjnych podstawowych i wymagają zatwierdzenia przez właściwego naczelnika urzędu celnego;
- 2) sporządza się w dwóch egzemplarzach, z których jeden pozostaje u właściwego naczelnika urzędu celnego, a drugi otrzymuje podmiot;
- 3) obejmują dokumenty, o których mowa w § 48 pkt 1.”;

8) w § 50 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 1, w salonach gier na automatach i w punktach gier na automatach o niskich wygranych nie przeprowadza się dodatkowego urzędowego sprawdzenia. Zawiadomienie o zmianach w stosunku do stanu stwierdzonego w protokole urzędowego sprawdzenia wraz z załączonymi dokumentami dołącza się odpowiednio do akt weryfikacyjnych podstawowych lub akt weryfikacyjnych pomocniczych.”;

9) w § 51 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Urzędowego sprawdzenia pomieszczeń i urządzeń nie przeprowadza się w podmiotach, które:

- 1) nie wytwarzają lub nie pakują, nie przepakowują albo nie rozlewają wyrobów, w odniesieniu do których jest wykonywany na podstawie ustawy obowiązek oznaczania znakami akcyzy, z wyłączeniem podmiotów, których działalność polega na magazynowaniu tych wyrobów w procedurze zawieszenia poboru podatku akcyzowego;
- 2) podlegają kontroli w zakresie określonym w § 32;
- 3) wytwarzają oraz dokonują zużycia biokomponentów, z wyłączeniem podmiotów wytwarzających oraz dokonujących zużycia bioetanolu.”;

10) w § 52 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) kontrole prawidłowości i terminowości wpłat podatku akcyzowego od wyrobów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 - 5.”;

11) w § 53 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do produkcji wyrobów energetycznych i wyrobów tytoniowych oraz do magazynowania wyrobów energetycznych w zbiornikach naziemnych lub podziemnych, które nie są objęte prawną kontrolą metrologiczną na podstawie odrębnych przepisów.”;

12) w § 54:

a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Podmiot dokonuje również rocznego zamknięcia ksiąg według stanu na ostatni dzień roku i ustala rzeczywisty stan zapasów na koniec roku. Rzeczywisty stan zapasów na koniec roku należy przyjąć jako stan początkowy roku następnego.”,

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przepis ust. 5 nie ma zastosowania w stosunku do gorzelnii rolniczej oraz do podmiotu magazynującego wyroby energetyczne w zbiornikach naziemnych lub podziemnych, które nie są objęte prawną kontrolą metrologiczną na podstawie odrębnych przepisów.”;

13) w § 60:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot zgłasza właściwemu naczelnikowi urzędu celnego zamiar odprawienia przesyłki wyrobów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 - 4, co najmniej na 3 dni przed terminem tej czynności, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru - komórce tego nadzoru na dzień przed zamierzoną odprawą.”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Środki transportu, a w przypadku przesyłki wyrobu luzem - naczynia służące do transportu, powinny być urzędowo zabezpieczone, a rodzaj i liczbę zabezpieczeń oraz ich cechy należy odnotować w dokumencie przewozu. Urzędowego zabezpieczenia nie stosuje się do wyrobów energetycznych przemieszczanych między składami podatkowymi na terytorium kraju lub dostarczanych ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu pośredniczącego, o którym mowa w art. 2 pkt 23 ustawy.”,

c) w ust. 5:

- wstęp do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Dokument przewozu, w przypadku przesyłki:”,

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) alkoholu etylowego, napojów spirytusowych lub ich półproduktów luzem – powinien być sporządzony według wzoru stanowiącego załącznik nr 28 do rozporządzenia; do dokumentu przewozu alkoholu etylowego skażonego dołącza się protokół, o którym mowa w § 8 ust. 1,”,

- pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) wyrobów energetycznych – powinien określać ich rodzaj, asortyment, gęstość w temperaturze referencyjnej 15°C - z wyjątkiem gazu płynnego, ilości oraz rodzaje i ilości naczyń służących do transportu.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku przesyłki wyrobów, o których mowa w ust. 5, na terytorium kraju, dokument przewozu dołącza się do administracyjnego dokumentu towarzyszącego, o którym mowa w art. 2 pkt 15 ustawy, lub dokumentu dostawy, o którym mowa w art. 32 ust. 5 pkt 2 ustawy.”;

14) uchyla się § 63;

15) w § 64:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot odbierający przesyłkę wyrobów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 - 4, jest obowiązany najpóźniej na dzień przed planowanym otrzymaniem przesyłki zawiadomić o tym właściwego naczelnika urzędu celnego, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru - komórkę tego nadzoru.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 - 4, przepisu ust. 4 nie stosuje się.”,

c) w ust. 6 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) wyrobów energetycznych – powinien określać ich rodzaj, asortyment, gęstość w temperaturze referencyjnej 15°C - z wyjątkiem gazu płynnego, ilości oraz rodzaje i ilości naczyń służących do transportu.”,

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Właściwy naczelnik urzędu celnego może odstąpić od wymogu, o którym mowa w ust. 2 w przypadku przyjęcia:

- 1) przesyłki wyrobów energetycznych przez zarejestrowanego handlowca lub podmiot pośredniczący, w rozumieniu art. 2 pkt 23 ustawy;
- 2) oleju smarowego w opakowaniach jednostkowych dokonywanego w składzie podatkowym, którego działalność polega wyłącznie na magazynowaniu i obrocie tymi wyrobami w opakowaniach jednostkowych.”;

16) uchyla się § 65;

17) uchyla się załącznik nr 2a do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2009 r.

MINISTER FINANSÓW

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1399, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 170, poz. 1218 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 89, poz. 589 oraz 2008 r. Nr 53, poz. 311.
 - 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 811, Nr 254, poz. 2136, z 2006 r. Nr 72, poz. 498 i Nr 238, poz. 1727 oraz z 2007 r. Nr 196, poz. 1415.
 - 4) Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 166, poz. 1362, z 2004 r. Nr 29, poz. 257 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego (Dz. U. Nr 65, poz. 598, z późn. zm.) stanowi konsekwencję rozwiązań legislacyjnych zawartych w nowej ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11).

W celu ujednoczenia i dostosowania nazewnictwa do ustawy o podatku akcyzowym w § 3 uzupełniono słowniczek o definicje biokomponentu, wyrobu energetycznego, zużycia oraz skażania alkoholu etylowego. Z uwagi na zakres zmian dokonano zmiany całej jednostki redakcyjnej.

Biokomponentami w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z późn. zm.) są m.in. bioetanol, biometanol, ester i czysty olej roślinny, które – stosownie do art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c cyt. ustawy – są także samoistnymi paliwami i jako takie podlegają szczególnemu nadzorowi podatkowemu, gdy są np. wytwarzane przez rolników na własny użytek. Wytwarzanie oraz obrót biokomponentami podlega szczególnemu nadzorowi podatkowemu, stosownie do treści art. 6a ust. 2 pkt 3 ustawy o Służbie Celnej.

Biorąc pod uwagę szerokie stosowanie terminu „wyroby energetyczne”, zarówno w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, jak i w projekcie rozporządzenia, zachodzi konieczność jednoznacznego i precyzyjnego zdefiniowania tego pojęcia.

Zdefiniowano pojęcie „zużycie”, poprzez odwołanie się do podmiotu zużywającego, określonego w art. 2 pkt 22 ustawy o podatku akcyzowym, tj. podmiotu, który zużywa wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem ze względu na przeznaczenie na cele uprawniające do zwolnienia. Pozwala to na jego jednoznaczne sprecyzowanie. W przypadku tego terminu pojawia się bowiem szereg nieporozumień związanych np. z użyciem wyrobów do napędu pojazdów.

W związku z treścią ustawy o podatku akcyzowym należało także wprowadzić definicję skażania alkoholu, które będzie związane ze zwolnieniem alkoholu etylowego skażonego.

Biorąc pod uwagę nowe brzmienie ustawy o podatku akcyzowym, zachodzi konieczność wskazania nowego katalogu wyrobów objętych szczególnym nadzorem podatkowym.

Szczególnym nadzorem podatkowym, obok wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego, wyrobów podlegających obowiązkowi znakowania i barwienia oraz wyrobów objętych obowiązkiem banderolowania, a więc w zakresie określonym w dotychczasowych przepisach, objęte zostały:

- 1) oleje smarowe otrzymywane z ropy naftowej, gdzie indziej niesklasyfikowane, o kodach CN 2710 19 71 do 2710 19 99, objęte procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego lub zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, o ile są one przemieszczane do podmiotu pośredniczącego lub w tym podmiocie magazynowane,

- 2) wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, objęte zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, o ile są one przemieszczane do podmiotu pośredniczącego lub w tym podmiocie magazynowane,
- 3) wyroby akcyzowe, produkowane poza składem podatkowym na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy o podatku akcyzowym.

Ww. zmiana nie stanowi rozszerzenia katalogu wyrobów akcyzowych objętych szczególnym nadzorem podatkowym lecz jedynie dostosowuje zakres kontroli do zmian dokonanych w nowej ustawie o podatku akcyzowym.

W § 4 ust. 2 zwolniono ze szczególnego nadzoru podatkowego alkohol etylowy skażony w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 1 litra skażony środkami skażającymi określonymi przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych spośród środków dopuszczonych do skażenia alkoholu etylowego na podstawie przepisów odrębnych wydanych na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. Nr 31, poz. 353, z późn. zm.). W chwili obecnej zwolnieniu takiemu podlega alkohol etylowy całkowicie skażony środkami do skażenia alkoholu etylowego na podstawie Rozporządzenia Komisji (WE) nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażenia alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego.

W związku z odstąpieniem od procedury dodatkowego skażenia w § 8 dokonano skreślenia ust. 1a oraz załącznika 2a, a także dokonano zmiany w § 60 ust. 5 pkt 1.

Przyjęte w przepisach ustawy o podatku akcyzowym nowe nazewnictwo wymaga dokonania stosownej korekty rozdziałów 7 i 8 rozporządzenia. Ponieważ zmiany te dotyczą niemal każdego paragrafu i ustępu w tych rozdziałach, dokonano dla przejrzystości zmiany treści całych rozdziałów.

Kolejną zmianą wynikającą ze zmiany podstawy prawnej wynikającej z nowej ustawy o podatku akcyzowym jest dostosowanie § 36, § 60 ust. 6 i § 64 ust. 5.

W związku z wprowadzeniem przez ustawę o podatku akcyzowym możliwości niszczenia znaków akcyzy zdjętych z opakowań jednostkowych wyrobów akcyzowych, a także niszczenia znaków akcyzy uszkodzonych albo zniszczonych przed ich naniesieniem na wyroby akcyzowe lub w procesie oznaczania wyrobów akcyzowych, dokonano zmian w § 36, poprzez wprowadzenie obowiązku zgłaszania przez podmiot zamiaru niszczenia znaków akcyzy oraz obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy tej czynności, tak jak to ma miejsce w przypadku zdejmowania i kasowania znaków akcyzy.

W treści obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego uchylono rozdziały 11 i 12. Ma to na celu uproszczenie procedur związanych z wykonywaniem szczególnego nadzoru podatkowego w stosunku do biokomponentów, poprzez odstąpienie od obowiązku zgłaszania ich wytwarzania, zużycia, wysłania oraz przyjęcia. Ograniczenie wymogów stawianych podmiotom wytwarzającym i zużywającym biokomponenty nie dotyczy podmiotów wytwarzających oraz zużywających

bioetanol, w stosunku do których – z uwagi na charakter tego biokomponentu - mają zastosowanie przepisy określone w rozdziale 3. W konsekwencji uchylono § 63 i 65.

Wprowadzenie przepisów § 49 ust. 6a – 6c ma na celu ułatwienie działalności gospodarczej dla podmiotów eksploatujących automaty do gier o niskich wygranych, poprzez ograniczenie sporządzania i kompletowania obszernych dokumentacji dla każdego punktu gier na automatach o niskich wygranych do niezbędnego zakresu. Instytucja akt weryfikacyjnych pomocniczych ujednotolica procedurę sporządzania ich, przy jednoczesnej gwarancji ustalenia, czy zostały zapewnione warunki i środki do sprawnego przeprowadzenia czynności kontrolnych.

W przypadku, gdy podmiot urządza gry na terenie właściwości miejscowej kilku naczelników urzędów celnych, każdy z naczelników, jako organ właściwy w zakresie kontroli, winien dysponować aktami weryfikacyjnymi podstawowymi.

Zmiana w § 50 i 52 ma charakter porządkowy wynikający z dostosowania przepisów do wcześniej dokonanych zmian w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi zakresu przeprowadzania urzędowego sprawdzenia, w § 51 ust. 1 pkt 1 i 2 uściślono katalog podmiotów zwolnionych z urzędowego sprawdzenia. Ponadto, biorąc pod uwagę uchylenie rozdziałów 11 i 12 oraz § 63 i 65, uzasadnienie znajduje zwolnienie podmiotów wytwarzających biokomponenty z urzędowego sprawdzenia.

Zmiana w § 53 ust. 1a jest konsekwencją zmiany definicji ubytków. W przypadku gdy ubytkiem są wszelkie straty wyrobów w procedurze zawieszenia za wyjątkiem strat powstałych w produkcji wyrobów energetycznych i tytoniowych, przeprowadzanie kontroli obrachunkowych dla ww. wyrobów akcyzowych staje się bezprzedmiotowe.

Zmiana w § 54 w ust. 5 i 5a porządkuje problem obowiązku zamykania ksiąg na koniec roku. Zwolnieniu z obowiązku zamykania ksiąg na koniec roku podlegają, wskazane w § 54 w ust. 5a, gorzelnie rolnicze oraz podmioty w zakresie magazynowania wyrobów energetycznych w zbiornikach naziemnych lub podziemnych, które nie są objęte prawną kontrolą metrologiczną na podstawie odrębnych przepisów. Pozostawienie obecnego zapisu rozszerzałoby ten zapis na podmioty produkujące wyroby energetyczne i wyroby tytoniowe.

Zmiany dokonane w § 60 ust. 1 i § 64 ust. 1 są efektem ich dostosowania do treści § 4, zgodnie z którą szczególnym nadzorem podatkowym są objęte nie tylko wyroby akcyzowe w procedurze zawieszenia poboru podatku akcyzowego, ale także wyroby objęte zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie na cele uprawnione do zwolnienia, przemieszczane do podmiotu pośredniczącego lub zużywającego.

Projektowana zmiana w § 60 ust. 2a spełnia oczekiwania zgłaszane przez podmioty oraz izby celne w zakresie odstąpienia od obowiązku nakładania zabezpieczeń urzędowych na naczynia, w których wyroby energetyczne są dostarczane ze składów podatkowych na terytorium kraju do podmiotów pośredniczących na wzór przemieszczania tych wyrobów między składami podatkowymi na terytorium kraju. Odstąpienie od obowiązku nakładania zabezpieczeń urzędowych pozwoli na uproszczenie procedur związanych z odprawą

wyrobów energetycznych i wynika z potrzeby bardziej efektywnego angażowania środków w czynności kontrolne.

Projektowana zmiana § 64 ust. 8 pkt 1 polega na odstąpieniu od obligatoryjnej obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy przyjęciu przesyłki wyrobów energetycznych przez zarejestrowanego handlowca i podmiot pośredniczący. W obecnym stanie prawnym z obligatoryjnej obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy przyjęciu przesyłki wyrobów energetycznych zwolniony jest wyłącznie zarejestrowany handlowiec. Ma ona na celu ograniczenie ilości czynności kontrolnych w ramach szczególnego nadzoru podatkowego wykonywanego w stosunku do wyrobów energetycznych, przez co umożliwi bardziej elastyczną gospodarkę zasobami kadrowymi pracowników wykonujących szczególny nadzór podatkowy.

Natomiast zmiana zaproponowana w § 64 ust. 8 pkt 2 pozwoli na odstąpienie od obligatoryjnej kontroli przesyłek olejów smarowych w składach podatkowych, która ze względu na brak możliwości weryfikacji tożsamości i ilości netto wyrobu ma ograniczony charakter.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1) Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty objęte szczególnym nadzorem podatkowym.

Powyższy projekt rozporządzenia upraszcza procedury w zakresie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego i wprowadza szereg ułatwień dla działalności gospodarczej:

- producentom biokomponentów, poprzez odstąpienie od obowiązku zgłaszania przez te podmioty wytwarzania, zużycia, wysłania, przyjęcia oraz z obowiązku urzędowego sprawdzenia,
- podmiotom eksploatującym automaty do gier o niskich wygranych, poprzez ograniczenie zakresu sporządzania i kompletowania obszernej dokumentacji odrębnie dla każdego punktu gier na automatach o niskich wygranych,
- składom podatkowym w zakresie odstąpienia od obowiązku nakładania zabezpieczeń urzędowych na naczynia, w których wyroby energetyczne są dostarczane do podmiotów pośredniczących. Odstąpienie od obowiązku nakładania zabezpieczeń urzędowych przyczyni się do uproszczenia i przyspieszenia procedur związanych z odprawą wyrobów energetycznych,
- podmiotom pośredniczącym, w zakresie odstąpienia od obligatoryjnej obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy przyjęciu przesyłki wyrobów energetycznych,
- składom podatkowym, których działalność polega wyłącznie na magazynowaniu i obrocie olejem smarowym w opakowaniach jednostkowych, w zakresie odstąpienia od obligatoryjnej obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy przyjęciu przesyłki wyrobów.

Jednocześnie wskazane działania, mając na uwadze potrzebę bardziej efektywnego angażowania środków w czynności kontrolne opierającego się o analizę ryzyka wystąpienia nieprawidłowości, umożliwią bardziej elastyczną gospodarkę zasobami kadrowymi pracowników wykonujących szczególny nadzór podatkowy, przez co wpłyną na skuteczność szczególnego nadzoru podatkowego.

2) Zakres konsultacji

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom w ramach resortu i jednostek administracji celnej.

Projekt będzie podlegał konsultacjom międzyresortowym oraz zostanie przesłany do zaopiniowania przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców:

- Krajową Radę Przetwórstwa Spirytusu przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,

- Krajową Radę Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,
- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych,
- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,
- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Polską Izbę Spedycji i Logistyki,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- Polską Izbę Paliw,
- Polską Izbę Przemysłu Chemicznego - Związek Pracodawców,
- Zrzeszenie Polskich Fleksografów,
- Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego,
- Polską Organizację Gazu Płynnego,
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego.

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3) Wpływ aktu normatywnego na:

- a) na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet Państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

- b) rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

- d) sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

3) Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.