

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾
z dnia 2008 r.

w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej
na realizację projektów rozwojowych²⁾

Na podstawie art. 9 a ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na działalność, określoną w art. 2 pkt 2 lit. b i pkt 3 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki, zwanej dalej „ustawą”, prowadzoną w ramach realizacji projektów rozwojowych.

2. O pomoc publiczną na realizację projektu rozwojowego mogą ubiegać się wnioskodawcy spełniający wymagania określone w art. 2 pkt 9 lit. g ustawy, zwani dalej „przedsiębiorcami”.

3. O pomoc publiczną nie mogą ubiegać się przedsiębiorcy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

4. Na podstawie rozporządzenia nie może być udzielona pomoc publiczna przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, lub będącemu w trakcie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 216, poz. 1596).

²⁾ Rozporządzenie jest zgodne ze Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323 z 30.12.2006) i wypełnia zapisy rozporządzenia Komisji (WE) nr...../.... z dnia/2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008).

5. Przepisów niniejszego rozporządzenia nie stosuje się do finansowania projektów rozwojowych w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa, spełniających kryteria określone w art. 296 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

§ 2. 1. Pomoc publiczna jest przyznawana na podstawie oceny wniosku o finansowanie projektu rozwojowego, dokonanej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 lutego 2008 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów rozwojowych (Dz. U. Nr 38, poz. 216), po stwierdzeniu, że zostały spełnione warunki określone w § 4 rozporządzenia.

2. Wzór części A wniosku dotyczącego projektu rozwojowego stanowi załącznik nr 1, a wzór części B - załącznik nr 2 do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1.

§ 3. Przedsiębiorca ubiegający się o przyznanie pomocy publicznej dołącza do wniosku o finansowanie projektu rozwojowego dokumenty wymienione w § 8 rozporządzenia, o którym mowa w § 2 ust. 1.

§ 4. 1. Pomoc publiczną można przyznać na prowadzenie badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) przedsięwzięcie objęte projektem rozwojowym ma charakter innowacyjny;
- 2) istnieje zapotrzebowanie na wynik realizacji projektu rozwojowego;
- 3) cechy przedsięwzięcia, którego dotyczy projekt rozwojowy, są porównywalne lub lepsze od dotychczasowych rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych;
- 4) możliwość realizacji przedsięwzięcia nie budzi wątpliwości, a osiągnięcie przewidywanego wyniku jest efektywne ekonomicznie;
- 5) planowane koszty w stosunku do przedmiotu i zakresu badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych są zasadne;
- 6) opis projektu zawarty w składanym wniosku przewiduje zwiększenie, dzięki uzyskanemu dofinansowaniu:
 - a) rozmiaru projektu lub
 - b) zasięgu projektu lub
 - c) całkowitej kwoty wydanej na projekt.

2. W stosunku do mikro-, małego lub średniego przedsiębiorcy nie jest obowiązkowe spełnienie wymagań określonych w ust. 1 pkt 6 pod warunkiem, że wartość pomocy

publicznej wyrażona w dotacji brutto przeznaczona dla tego przedsiębiorcy na badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe prowadzone w ramach projektu rozwojowego nie przekroczy 7 500 000 euro.

§ 5. Kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą publiczną w ramach projektów rozwojowych, zwanymi dalej „kosztami kwalifikowanymi”, są koszty:

- 1) zatrudnienia pracowników w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 2) aparatury i sprzętu w zakresie i przez okres, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby projektu badawczego; jeśli taka aparatura i sprzęt nie są wykorzystywane na potrzeby projektu badawczego przez ich całkowity okres użytkowania, za koszty kwalifikowane uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu;
- 3) amortyzacji budynków, odpowiadające okresowi realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych, obliczonemu na podstawie dobrych praktyk księgowych;
- 4) związane z przeniesieniem własności gruntów, z odpłatnym korzystaniem z gruntów lub rzeczywiste poniesione koszty kapitałowe w zakresie, w jakim grunty są wykorzystywane na potrzeby realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 5) usług badawczych wykonywanych na podstawie umowy, wiedzy technicznej i patentów zakupionych lub użytkowanych na podstawie licencji, jeżeli transakcja została przeprowadzona na warunkach rynkowych, jak również koszty doradztwa i usług równorzędnych wykorzystywanych wyłącznie na potrzeby realizacji badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 6) dodatkowe koszty ogólne ponoszone bezpośrednio w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych;
- 7) pozostałe koszty operacyjne, w tym koszty nabycia lub zużycia materiałów, środków eksploatacyjnych i podobnych produktów ponoszone bezpośrednio w związku z realizacją badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych.

§ 6. 1. Intensywność pomocy liczona jako stosunek dotacji brutto do kosztów kwalifikowanych nie może przekroczyć w przypadku:

- 1) badań przemysłowych (stosowanych) – 50% kosztów kwalifikowanych;

2) prac rozwojowych – 25% kosztów kwalifikowanych.

2. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) albo prac rozwojowych planowanych do przeprowadzenia zespołowego intensywność pomocy należy ustalić osobno dla każdego beneficjenta.

3. W przypadku łącznego prowadzenia badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych dopuszczalna intensywność pomocy publicznej nie może przekroczyć średniej ważonej wielkości pomocy przysługującej w odniesieniu do każdego rodzaju badań.

§ 7. 1. W przypadku pomocy udzielanej mikro- lub małym przedsiębiorcom intensywność może zostać powiększona o 20 punktów procentowych.

2. W przypadku pomocy udzielanej średnim przedsiębiorcom intensywność może zostać powiększona o 10 punktów procentowych.

§ 8. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) intensywność pomocy może zostać powiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli:

1) projekt rozwojowy obejmuje skuteczną współpracę między co najmniej dwoma niepowiązаныmi ze sobą przedsiębiorcami oraz spełnione są następujące warunki:

a) żaden z przedsiębiorców nie ponosi więcej niż 70% kosztów kwalifikowanych wspólnego projektu,

b) duży przedsiębiorca współpracuje z co najmniej jednym mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą lub współpraca ma charakter transgraniczny, czyli badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe są prowadzone w co najmniej dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;

2) projekt obejmuje skuteczną współpracę między przedsiębiorcą a jednostką naukową określoną w art. 2 pkt 9 lit. a-f ustawy, zwaną dalej „jednostką naukową”, szczególnie w kontekście koordynacji krajowej polityki w zakresie działalności badawczo-rozwojowej, a jednostka naukowa ponosi co najmniej 10 % kosztów kwalifikowanych i ma prawo do publikowania wyników projektów rozwojowych w zakresie, w jakim pochodzą one z badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych przez tę jednostkę, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;

3) wyniki projektu są szeroko rozpowszechniane za pośrednictwem:

- a) konferencji technicznych lub naukowych,
- b) czasopism naukowych lub technicznych lub w powszechnie dostępnych bazach danych zapewniających swobodny dostęp do surowych danych badawczych,
- c) oprogramowania bezpłatnego lub oprogramowania typu open source.

§ 9. W przypadku prac rozwojowych intensywność pomocy może zostać powiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli:

1) projekt rozwojowy obejmuje skuteczną współpracę między co najmniej dwoma niepowiązаныmi ze sobą przedsiębiorcami oraz spełnione są następujące warunki:

- a) żaden z przedsiębiorców nie ponosi więcej niż 70% kosztów kwalifikowanych wspólnego projektu,
- b) duży przedsiębiorca współpracuje z co najmniej jednym mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą lub współpraca ma charakter transgraniczny, czyli badania przemysłowe (stosowane) lub prace rozwojowe są prowadzone w co najmniej dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy;

2) projekt obejmuje skuteczną współpracę między przedsiębiorcą a jednostką naukową, szczególnie w kontekście koordynacji krajowej polityki w zakresie działalności badawczo-rozwojowej, a jednostka naukowa ponosi co najmniej 10 % kosztów kwalifikowanych i ma prawo do publikowania wyników projektów rozwojowych w zakresie, w jakim pochodzą one z badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych przez tę jednostkę, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy.

§ 10. 1. W przypadku pomocy publicznej na projekt rozwojowy realizowany we współpracy między przedsiębiorcami a jednostkami naukowymi suma pomocy publicznej na dany projekt nie może przekraczać progów intensywności pomocy określonych dla poszczególnych rodzajów badań dla każdego przedsiębiorcy korzystającego z pomocy.

2. W przypadku badań przemysłowych (stosowanych) lub prac rozwojowych prowadzonych we współpracy między przedsiębiorcą a jednostką naukową przedsiębiorcy nie

udziela się pośredniej pomocy publicznej za pośrednictwem jednostki naukowej, jeżeli spełniony jest co najmniej jeden z warunków:

- 1) uczestniczący w projekcie przedsiębiorcy całkowicie ponoszą koszty projektu;
- 2) wyniki projektu rozwojowego, które nie skutkują powstaniem praw własności intelektualnej, mogą być szeroko rozpowszechniane, a prawa własności intelektualnej do wyników projektu rozwojowego będących efektem działalności jednostki naukowej są w całości przekazywane na rzecz tej jednostki;
- 3) jednostka naukowa otrzymuje od przedsiębiorców uczestniczących w realizacji projektu rozwojowego wynagrodzenie będące odpowiednikiem ceny rynkowej za prawa własności intelektualnej, wynikające z działalności tej jednostki naukowej prowadzonej w ramach projektu i przekazywane przedsiębiorcom uczestniczącym w realizacji projektu.

§ 11. 1. Pomoc publiczna udzielana na podstawie rozporządzenia podlega sumowaniu z każdą inną pomocą publiczną, w tym pomocą z budżetu Unii Europejskiej udzielaną na pokrycie tych samych kosztów kwalifikowanych ponoszonych w ramach projektu rozwojowego.

2. Sumowaniu nie podlega pomoc publiczna udzielana na wspieranie inwestycji kapitału podwyższonego ryzyka w małych i średnich przedsiębiorstwach.

3. Jeżeli koszty kwalifikowane ponoszone w ramach projektu rozwojowego pokrywają się z kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą przeznaczoną na inne cele, w odniesieniu do części wspólnej tych kosztów zostanie zastosowana najkorzystniejsza intensywność pomocy publicznej.

4. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w:

- 1) § 6 ust. 1 pkt 1, wraz ze zwiększeniami, o których mowa w § 7 i 8, z zastrzeżeniem § 10 pkt 1, przy uwzględnieniu zasad sumowania, o których mowa w ust. 1 i 2, nie może przekroczyć:
 - a) 80% kosztów kwalifikowanych dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
 - b) 75% kosztów kwalifikowanych dla średnich przedsiębiorstw,
 - c) 65% kosztów kwalifikowanych dla dużych przedsiębiorstw;
- 2) § 6 ust. 1 pkt 2, wraz ze zwiększeniami, o których mowa w § 7 i 9, z zastrzeżeniem § 10 pkt 1, przy uwzględnieniu zasad sumowania, o których mowa w ust. 1 i 2, nie może przekroczyć:
 - a) 60% kosztów kwalifikowanych dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
 - b) 50% kosztów kwalifikowanych dla średnich przedsiębiorstw,

- c) 40% kosztów kwalifikowanych dla dużych przedsiębiorstw.

§ 12. 1. Pomoc publiczną na realizację projektu rozwojowego przyznaje przedsiębiorcy minister właściwy do spraw nauki, zwany dalej „ministrem”, w drodze decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, jeżeli możliwość realizacji projektu nie budzi wątpliwości oraz planowane koszty w stosunku do przedmiotu i zakresu zadań są zasadne.

2. Środki finansowe stanowiące pomoc publiczną są przekazywane przedsiębiorcy na podstawie umowy o wykonanie projektu rozwojowego. Umowę zawiera się po zakończeniu postępowania, o którym mowa w ust. 1.

§ 13. 1. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej wymaga pomoc publiczna, której wartość wyrażona w dotacji brutto przekracza:

- 1) 10 000 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu rozwojowego, jeżeli projekt obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane);
- 2) 7 500 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu rozwojowego, w odniesieniu do innych niż określone w pkt 1 projektów rozwojowych.

2. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej wymaga pomoc publiczna udzielana dla projektów Eureka, której wartość wyrażona w dotacji brutto przekracza:

- 1) 20 000 000 euro dla jednego przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu rozwojowego, jeżeli projekt obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane);
- 2) 15 000 000 euro dla jedno przedsiębiorcy uczestniczącego w realizacji projektu rozwojowego, w odniesieniu do innych niż określone w pkt 1 projektów rozwojowych.

3. Projekt rozwojowy obejmuje głównie badania przemysłowe (stosowane), jeżeli koszty kwalifikowane badań przemysłowych (stosowanych) stanowią więcej niż połowę całkowitych kosztów kwalifikowanych projektu.

§ 14. W przypadku udzielenia przedsiębiorcy pomocy publicznej, której wartość obliczona zgodnie z § 11 przekracza 3 000 000 euro minister przekazuje, w terminie 5 dni od dnia udzielenia pomocy publicznej, za pomocą teletransmisji do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów następujące informacje:

- 1) nazwę firmy przedsiębiorcy;

- 2) informację, czy przedsiębiorca posiada status mikro-, małego lub średniego przedsiębiorcy;
- 3) numery programów pomocowych, w ramach których została udzielona pomoc publiczna;
- 4) nazwę podmiotu udzielającego pomocy publicznej;
- 5) nazwy państw członkowskich Unii Europejskiej, na terenie których realizowany jest projekt celowy;
- 6) przeznaczenie otrzymanej pomocy publicznej;
- 7) krótki opis projektu rozwojowego;
- 8) wykaz i wielkość kosztów kwalifikowanych wyrażoną w euro;
- 9) wartość pomocy publicznej wyrażoną w ekwiwalencie dotacji brutto;
- 10) intensywność pomocy (stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikowanych);
- 11) opis warunków, jakim podlega wypłata pomocy publicznej;
- 12) planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia projektu rozwojowego;
- 13) datę udzielenia pomocy publicznej.

§ 15. 1. Minister udzielający pomocy publicznej na podstawie rozporządzenia przekazuje sprawozdanie dotyczące pomocy publicznej Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 60 dni od dnia zakończenia roku kalendarzowego, w którym pomoc została przyznana.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje informacje o spełnieniu przez poszczególnych przedsiębiorców warunków wymaganych do zwiększenia pomocy oraz informacje o spełnieniu warunków, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6.

§ 16. 1. Pomoc publiczna przyznawana na realizację projektów rozwojowych jest rozliczana na podstawie i w trybie przewidzianym w rozporządzeniu, o którym mowa w § 2 ust. 1.

2. Wzór raportu końcowego z realizacji projektu rozwojowego, na który przyznano dofinansowanie będące pomocą publiczną, stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, o którym mowa w § 2 ust. 1.

§ 17. Minister może zawierać umowy o finansowanie projektu celowego do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

UZASADNIENIE

W związku ze zmianą przepisu upoważniającego ministra właściwego do spraw nauki do wydania rozporządzenia określającego warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na badania przemysłowe (stosowane) i prace rozwojowe wystąpiła konieczność wydania stosownych przepisów wykonawczych. Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 9a ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki.

Niniejsze rozporządzenie będzie stosowane z uwzględnieniem rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 lutego 2008 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów rozwojowych (Dz. U. Nr 38, poz. 216), które określa m. in. kryteria i tryb oceny wniosków o finansowanie projektów rozwojowych oraz wzory raportów z realizacji projektu. Procedura oceny wniosków o udzielenie pomocy publicznej w związku z finansowaniem projektów rozwojowych w przypadku podmiotów, do których stosuje się przepisy o pomocy publicznej, jest zbieżna z procedurą oceny wniosku o finansowanie projektu rozwojowego.

Niniejsze rozporządzenie zmienia pułapy intensywności pomocy zgodnie ze Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323/01 z 30.12.2006).

Regulacja prawna zawarta w projekcie rozporządzenia jest niezbędna do zapewnienia zgodności przepisów dotyczących warunków i trybu przyznawania środków finansowych na prowadzenie badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych prowadzonych w ramach projektów rozwojowych podlegających przepisom o pomocy publicznej z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej obowiązującymi w krajach Unii Europejskiej.

Przedsięwzięcia objęte projektami rozwojowymi są realizowane przez jednostki naukowe i konsorcja naukowo-przemysłowe prowadzące działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednostki naukowe, prowadzące działalność gospodarczą w rozumieniu Wspólnotowych zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz.. UE C 323/01 z 30.12.2006), są traktowane jak przedsiębiorcy.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE L 142 z 14.05.1998), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 UE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr...../.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development). Projekt spełnia przesłanki określone przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr/.... z dnia/2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), wprowadzającego wyłączenie grupowe dla pomocy na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną, przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji.

Opinia wstępna

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów rozwojowych, wydana zgodnie z § 10 ust. 7 uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757 oraz z 2006 r. Nr 40, poz. 439)

Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów rozwojowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9a ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) i określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na:

- 1) badania przemysłowe (stosowane), tj. badania mające na celu zdobycie nowej wiedzy oraz umiejętności celem opracowywania nowych produktów, procesów i usług lub wprowadzenia znaczących ulepszeń do istniejących produktów, procesów lub usług; badania te obejmują tworzenie elementów składowych systemów złożonych, szczególnie do oceny przydatności technologii rodzajowych, z wyjątkiem prototypów objętych zakresem prac rozwojowych;
- 2) prace rozwojowe, tj. nabywanie, łączenie, kształtowanie i wykorzystywanie dostępnej aktualnie wiedzy i umiejętności z dziedziny nauki, technologii i działalności gospodarczej oraz innej wiedzy i umiejętności do planowania produkcji oraz tworzenia i projektowania nowych, zmienionych lub ulepszonych produktów, procesów lub usług, w szczególności:
 - a) tworzenie projektów, rysunków, planów oraz innej dokumentacji do tworzenia nowych produktów, procesów i

usług pod warunkiem, że nie są one przeznaczone do celów komercyjnych,

- b) opracowywanie prototypów o potencjalnym wykorzystaniu komercyjnym oraz projektów pilotażowych w przypadkach, gdy prototyp stanowi końcowy produkt komercyjny, a jego produkcja wyłącznie do celów demonstracyjnych i walidacyjnych jest zbyt kosztowna; w przypadku, gdy projekty pilotażowe lub demonstracyjne mają być następnie wykorzystywane do celów komercyjnych, wszelkie przychody uzyskane z tego tytułu należy odjąć od kwoty kosztów kwalifikowanych pomocy publicznej,
- c) działalność związana z produkcją eksperymentalną oraz testowaniem produktów, procesów i usług pod warunkiem, że nie są one następnie wykorzystywane komercyjnie

- prowadzone w ramach realizacji projektów rozwojowych.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z 14.05.1998), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 WE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr/.... z dnia 2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development). Projekt spełnia przesłanki określone przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr/.... z dnia/2008 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu WE uznających niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem (Dz. Urz. UE z2008), wprowadzającego wyłączenie grupowe dla pomocy na działalność badawczą, rozwojową

i innowacyjną, zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404), projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Celem regulacji jest podniesienie konkurencyjności gospodarki. Projektowane rozporządzenie dotyczy wsparcia w zakresie badań przemysłowych (stosowanych) i prac rozwojowych udzielanego przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na mikro-, małe, średnie oraz duże przedsiębiorstwa zajmujące się badaniami naukowymi oraz na jednostki naukowe.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został skierowany do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe: Polskiej Akademii Nauk, Polskiej Akademii Umiejętności, Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Rady Głównej Jednostek Badawczo – Rozwojowych, fundacji i stowarzyszeń naukowych oraz związków zawodowych działających w jednostkach naukowych.

W związku z projektem rozporządzenia swoje stanowisko zgłosili:

- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości:

- § 2 ust. 1 – niezrozumiałe jest sformułowanie, że pomoc jest przyznawana na podstawie oceny wniosku – *zapis rozszerzono dodając podstawy prawne,*
- w uzasadnieniu określono, że rozporządzenie jest zgodne z wymienionymi rozporządzeniami Unii Europejskiej (np. nr 70/2001 lub 1998/2006), do których nie ma odniesienia w treści rozporządzenia. – *treść rozporządzenia nie wymaga odniesień do tych aktów prawnych;*

- Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich:

- określenie zakresu przedmiotowego rozporządzenia zawarte w § 1 ust. 1 projektu jest nieprecyzyjne. Zgodnie z art. 9a ust. 3 i 4 ustawy nie zachodzi możliwość finansowania w ramach projektów rozwojowych badań własnych w rozumieniu art. 2 pkt 2 lit. a ustawy. Możliwość taką wyklucza również § 3 ust. 1 projektu, tymczasem odesłanie w § 1 ust. 1 projektu do art. 2 pkt 2 ustawy sugerowałoby coś przeciwnego. – *uwzględniono uwagę*,
- w § 7 ust. 1 należy użyć określenia „przedsiębiorcy”, a nie „przedsiębiorstwa”; dla należytej przejrzystości powołanego przepisu konieczne jest ponadto zdefiniowanie, co rozumie się przez przedsiębiorców powiązanych ze sobą. - *definicja przedsiębiorców powiązanych znajduje się w zaleceniach Komisji Europejskiej*,
- wysokość pomocy publicznej na prowadzenie badań przemysłowych i prac rozwojowych realizowanych z udziałem przedsiębiorcy (najczęściej prywatnego) i organizacji badawczej nie może zależeć od statusu prawnego i formy finansowania działalności tej ostatniej; rozwiązanie przyjęte w § 9 ust. 1 dyskryminuje bez usprawiedliwionych powodów niepubliczne organizacje badawcze (w tym w szczególności niepubliczne szkoły wyższe) i jako takie musi rodzić wątpliwości co do zgodności z Konstytucją. – *zapis „publiczne organizacje badawcze” zastąpiono zapisem „jednostka naukowa”*,
- w § 10 należy skreślić słowa „oraz premii”(słowa te są zbędne, a samo określenie „premia” niejasne), wyraz „współpracującej” należy zastąpić wyrazem „współpracy”; proponuje się ponadto, aby powołany przepis oznaczyć jako § 12 i zamieścić bezpośrednio po przepisach określających maksymalną intensywność pomocy zwiększonej na podstawie przepisów § 6-9 i § 11 (obecny § 12). Obecne usytuowanie przepisu § 10 jest nieuzasadnione względami redakcyjnymi i może rodzić wątpliwości, czy przepisy § 12 ust. 2 i 3 znajdują zastosowanie do publicznej jednostki badawczej będącej przedsiębiorcą i otrzymującej pomoc publiczną na

podstawie rozporządzenia – *skreślono słowo „premia”, zastąpiono wyraz „współpracującej” na „współpracy”,*

- § 15 ust. 1 i 2 projektu wykraczają poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 10 ust. 6 ustawy o zasadach finansowania nauki oraz pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007r. Nr 59, poz. 404) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej oraz sprawozdań o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 196, poz. 2014, z późn. zm.) – *zapis zgodny z wspólnotowymi zasadami ramowymi Komisji Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną;*

- Rada Główna Jednostek Badawczo-Rozwojowych (RGJBR):

- RGJBR nie może zaakceptować wprowadzenia proponowanych zasad pomocy publicznej w odniesieniu do jednostek naukowych; wprowadzenie tych zasad oznacza ograniczenie finansowania badań do poziomu 50% w badaniach przemysłowych i 25% w pracach rozwojowych, z możliwością maksymalnego wzrostu do 80% w badaniach przemysłowych i 55% w pracach rozwojowych; przy tym założeniu jednostki naukowe będą musiały pokryć ze środków własnych znaczące koszty projektów - zgodnie z § 1 ust. 2 *rozporządzenie to dotyczy tylko jednostek naukowych, które prowadzą działalność gospodarczą i są przedsiębiorcami; podniesiono próg intensywności pomocy publicznej do 60% w przypadku prac rozwojowych, pozostałe proponowane zasady są zgodne ze wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną, których niespełnienie może skutkować uznaniem przez Komisję pomocy za niezgodną ze wspólnym rynkiem,*

- § 10 zapis stwarza niejasność spowodowaną zawilnością językową „maksymalne poziomy intensywności oraz premii nie mają zastosowania...”, która powoduje niezrozumienie intencji – czy nie ma

ograniczeń dla badań prowadzonych wspólnie przez przedsiębiorstwo i publiczną organizację badawczą, czy też premie nie mogą być stosowane?
- *dokonano zmiany zapisu doprecyzowując, kogo maksymalne poziomy intensywności pomocy nie dotyczą,*

- proponujemy zastąpić sformułowanie „maksymalna intensywność”, „maksymalne poziomy” poprawniejszymi – „Najwyższa(e) wartość(ci). - sformułowania „maksymalna intensywność” i „maksymalne intensywności pomocy” są powszechnie stosowane w przepisach unijnych dotyczących pomocy publicznej;

- Rada Główna Szkolnictwa Wyższego:

- niejednolicie użyte zostały pojęcia służące do opisu tych samych desygnatów - § 3 ust. 2, § 13, § 14 i § 15 projektu występuje określenie „przedsiębiorca” natomiast w § 6, § 7 i § 9 pojęcie przedsiębiorstwo; w § 3 ust. 2 wymienia się przedsiębiorców „mikro-, małych i średnich”, z § 6 ust. 1 „mikro- lub małe przedsiębiorstwa”, a w § 6 ust. 2 „średnie przedsiębiorstwa” - *nie uwzględniono, gdyż pojęcia stosowane są w zależności od kontekstu podmiotowego lub przedmiotowego,*

- w § 4, § 5 i § 12 występują niezdefiniowane pojęcia „kosztów kwalifikowanych” czy „kosztów kwalifikujących się do dofinansowania” – *zostało doprecyzowane przez zapis „kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą publiczną w ramach projektu rozwojowego, zwanymi dalej „kosztami kwalifikowanymi”, są koszty:.....”;*

- Forum Związków Zawodowych:

- w § 4 pkt 3 wskazuje się, że cechy przedsięwzięcia, którego dotyczy projekt rozwojowy, są porównywalne lub lepsze od dotychczasowych rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych, brakuje jednak dookreślenia, czy porównania mają obejmować rozwiązania stosowane na rynku lokalnym (krajowym), czy może globalnie - *dla projektów o zasięgu regionalnym, czy krajowym będą to cechy*

porównywalne ze znanymi rozwiązaniami krajowymi, dla projektów o zasięgu szerszym- z rozwiązaniami globalnymi;

- § 6 i 7 – przewiduje możliwość zwiększenia intensywności pomocy publicznej – brakuje jednak kryteriów, jakie będą brane pod uwagę przy zwiększeniu tej pomocy na poszczególne projekty – *kryterium zostało zawarte w treści powyższych paragrafów - kryterium jest wielkość przedsiębiorstwa,*

- § 8 – przewiduje zwiększenie pomocy dla przedsiębiorstwa w przypadku, gdy współpracuje ono z co najmniej jednym mikro-, małym lub średnim przedsiębiorstwem, nie kwestionujemy istoty tego zapisu, jednak w praktyce przeważnie każde duże przedsiębiorstwo współpracuje z małym lub średnim przedsiębiorstwem – *zapis zgodny ze wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną.*

3. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki i dochody sektora finansów publicznych, w szczególności na dochody i wydatki budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane zmiany nie wpłyną na wysokość środków finansowych przeznaczanych w budżecie państwa na finansowanie projektów rozwojowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach realizujących badania przemysłowe (stosowane) i prace rozwojowe w ramach projektów rozwojowych, a także w przedsiębiorstwach wykorzystujących wyniki tych badań.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na poprawę konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, przynosząc przedsiębiorcom wymierne efekty z tytułu wdrożenia wyników projektu.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny, przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności badawczej i rozwojowej przez przedsiębiorstwa.

Projektowane rozporządzenie zostało umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). W trybie tej ustawy uwag nie zgłoszono.