

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia..... 2009 r.

w sprawie szczegółowego wykazu danych oraz rodzajów operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do ich zatrzymywania i przechowywania²⁾

Na podstawie art. 180c ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółowy wykaz danych niezbędnych do:

- a) ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego inicjującego połączenie,
- b) ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
- c) określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania,
- d) określenia rodzaju połączenia,
- e) określenie lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego;

2) rodzaje operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do zatrzymywania i przechowywania danych, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

1) adres IP (Internet Protocol) - adres używany w sieci wykorzystującej protokół komunikacyjny IP;

2) adres MAC (Media Access Control) – sprzętowy adres karty sieciowej;

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności Elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności oraz zmieniającej dyrektywę 2002/58/WE (Dz. Urz. UE L 105 z 13.04.2006, str. 54).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82 poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101, Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

3) czas lokalny – czas urzędowy w rozumieniu ustawy z dnia 10 grudnia 2003 r. o czasie urzędowym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 16, poz. 144), podawany z dokładnością do 1 sekundy;

4) dostęp dial-up - sposób uzyskiwania dostępu do sieci Internet za pośrednictwem publicznej sieci telefonicznej z wykorzystaniem modemu telefonicznego;

5) DSL (Digital Subscriber Line) – cyfrowa linia abonencka;

6) identyfikator MCC (Mobile Country Code) - wskaźnik (kod) kraju, w którym działa dana ruchoma publiczna sieć telefoniczna;

7) identyfikator sieci MNC (Mobile Network Code) - identyfikator ruchomej publicznej sieci telefonicznej na terytorium danego kraju;

8) identyfikator użytkownika – niepowtarzalny identyfikator nadany użytkownikowi końcowemu przez operatora publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawcę publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, w związku ze świadczoną usługą dostępu do Internetu lub usługą komunikacji internetowej;

9) numer ESN (Electronic Serial Number) - indywidualny numer identyfikujący telekomunikacyjne urządzenie końcowe używane w ruchomej publicznej sieci telefonicznej wykorzystującej technologię CDMA (Code Division Multiple Access);

10) numer IMEI (International Mobile Equipment Identity) - indywidualny numer identyfikujący telekomunikacyjne urządzenie końcowe używane w ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

11) numer IMSI (International Mobile Subscriber Identity) - międzynarodowy numer przydzielony do każdej karty identyfikującej użytkownika w ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

12) numer MSISDN (Mobile Subscriber Integrated Services Digital Network) - numer przydzielony użytkownikowi końcowemu ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

13) port sieciowy - interfejs programowy określający rodzaj usługi komunikacyjnej w sieci teleinformatycznej;

14) stacja BTS (Base Transceiver Station) - urządzenie łączące telekomunikacyjne urządzenie końcowe używane w ruchomej publicznej sieci telefonicznej z częścią stałą tej sieci.

§ 3. W stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania objęte są:

1) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego inicjującego połączenie, obejmujące:

a) numer zakończenia stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej, z którego inicjowane jest połączenie,

b) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres abonenta;

2) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie, obejmujące:

a) numer zakończenia publicznej sieci telefonicznej użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,

b) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie;

- 3) dane niezbędne do określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania, obejmujące:
 - a) datę i godzinę nieudanej próby połączenia lub zestawienia i zakończenia połączenia, zgodnie z czasem lokalnym,
 - b) czas trwania połączenia z dokładnością do 1 sekundy;
- 4) dane niezbędne do określenia rodzaju połączenia;
- 5) dane niezbędne do określenia lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, obejmujące:
 - a) adres lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, z którego inicjowano połączenie,
 - b) adres lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego kierowane jest połączenie.

§ 4. W ruchomej publicznej sieci telefonicznej obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania objęte są:

- 1) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego inicjującego połączenie, obejmujące:
 - a) numer MSISDN użytkownika końcowego inicjującego połączenie,
 - b) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres użytkownika końcowego inicjującego połączenie, który udostępnił te dane,
 - c) numer IMSI użytkownika końcowego inicjującego połączenie,
 - d) pierwsze 14 cyfr numeru IMEI lub numer ESN telekomunikacyjnego urządzenia końcowego inicjującego połączenie;
 - e) w przypadku niezarejestrowanego użytkownika usługi przedpłaconej datę i godzinę pierwszego zalogowania się do ruchomej publicznej sieci telefonicznej, zgodnie z czasem lokalnym, oraz współrzędne geograficzne lokalizacji stacji BTS, z której dokonano tego zalogowania,
- 2) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie, obejmujące:
 - a) numer MSISDN użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - b) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - c) numer IMSI użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - d) pierwsze 14 cyfr numeru IMEI lub numer ESN telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - e) w przypadku usługi przedpłaconej datę i godzinę pierwszego zalogowania się do ruchomej publicznej sieci telefonicznej przez użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie, zgodnie z czasem lokalnym oraz współrzędne geograficzne lokalizacji stacji BTS, z której dokonano tego zalogowania;
- 3) dane niezbędne do określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania, obejmujące:
 - a) datę i godzinę nieudanej próby połączenia lub zestawienia i zakończenia połączenia zgodnie z czasem lokalnym,
 - b) czas trwania połączenia z dokładnością do 1 sekundy;

- 4) dane niezbędne do określenia rodzaju połączenia;
- 5) dane niezbędne do określenia lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, z którego inicjowano połączenie, obejmujące:
 - a) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się na terytorium kraju, w czasie inicjowania połączenia oraz jego trwania:
 - współrzędne geograficzne stacji BTS, w obszarze której znajdowało się telekomunikacyjne urządzenie końcowe,
 - identyfikator anteny stacji BTS,
 - azymut, wiązkę i zasięg roboczy anteny stacji BTS,
 - przybliżone położenie geograficzne telekomunikacyjnego urządzenia końcowego,
 - b) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się poza granicami kraju - identyfikator MCC i identyfikator sieci MNC, w której zainicjowano połączenie;
- 6) dane niezbędne do określenia lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego kierowane było połączenie, obejmujące:
 - a) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się na terytorium kraju, w czasie rozpoczęcia odbioru połączenia oraz jego trwania:
 - współrzędne geograficzne stacji BTS, w obszarze której znajdowało się telekomunikacyjne urządzenie końcowe,
 - identyfikator anteny stacji BTS,
 - azymut, wiązkę i zasięg roboczy anteny stacji BTS,
 - przybliżone położenie geograficzne telekomunikacyjnego urządzenia końcowego,
 - b) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się poza granicami kraju - identyfikator MCC i identyfikator sieci MNC, do której zostało skierowane połączenie.

§ 5. W przypadku usług dodatkowych polegających na przekierowywaniu lub przełączaniu połączenia, obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania objęte są dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego i użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie.

§ 6. W przypadku usługi dostępu do Internetu, usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania objęte są:

- 1) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego inicjującego połączenie, obejmujące:
 - a) identyfikator użytkownika,
 - b) numer przydzielony użytkownikowi końcowemu korzystającemu z dostępu dial-up,
 - c) identyfikator użytkownika i numer przydzielony użytkownikowi końcowemu inicjującemu połączenie kierowane do publicznej sieci telefonicznej,
 - d) adres IP i numer wykorzystywanego portu sieciowego,
 - e) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres użytkownika końcowego, któremu w czasie połączenia przypisano adres IP, identyfikator użytkownika lub przydzielony mu numer w

- f) identyfikator zakończenia sieci, w którym użytkownik końcowy uzyskał dostęp do Internetu, w szczególności identyfikator DSL lub adres MAC urządzenia końcowego inicjującego połączenie;
- 2) dane niezbędne do określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania, obejmujące:
- a) datę i godzinę każdorazowego połączenia i rozłączenia z Internetem, zgodnie z czasem lokalnym, wraz z przydzielonymi dynamicznie lub statycznie adresami IP wykorzystywanymi w czasie trwania połączenia oraz identyfikatorem użytkownika,
 - b) datę i godzinę zalogowania i wylogowania z usługi poczty elektronicznej i telefonii internetowej, zgodnie z czasem lokalnym.

§ 7. W przypadku usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania, oprócz danych, o których mowa w § 6, objęte są również:

- 1) dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie, obejmujące:
- a) identyfikator użytkownika lub numer przydzielony użytkownikowi końcowemu, do którego kierowane jest połączenie w telefonii internetowej,
 - b) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zarejestrowanego użytkownika końcowego usługi poczty elektronicznej lub usługi telefonii internetowej, do którego kierowane jest połączenie, oraz identyfikator użytkownika, do którego kierowane jest połączenie,
- 2) dane niezbędne do określenia rodzaju połączenia.

§ 8. Operator stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej lub dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej, do których sieci podłączone jest telekomunikacyjne urządzenie końcowe użytkownika końcowego:

- 1) inicjującego połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 3 pkt 1, pkt 2 lit. a, pkt 3, pkt 4 oraz pkt 5 lit. a;
- 2) do którego kierowane jest połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 3 pkt 1 lit. a, pkt 2, pkt 3 oraz pkt 5 lit. b.

§ 9. Operator ruchomej publicznej sieci telefonicznej lub dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w publicznej ruchomej sieci telefonicznej, do których sieci podłączone jest telekomunikacyjne urządzenie końcowe użytkownika końcowego:

- 1) inicjującego połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 4 pkt 1, pkt 2 lit. a, pkt 3, pkt 4 i pkt 5;
- 2) do którego kierowane jest połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 4 pkt 1 lit. a, pkt 2, pkt 3 i pkt 6.

§ 10. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniający usługę dostępu do Internetu użytkownikowi końcowemu, zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6 pkt 1 i pkt 2 lit. a.

§ 11. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniający usługę poczty elektronicznej lub usługę telefonii internetowej użytkownikowi końcowemu:

1) inicjującemu połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6, § 7 pkt 1 lit. a i pkt 2;

2) do którego kierowane jest połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6 pkt1 lit. a i pkt 2 oraz § 7.

§ 12. Do zatrzymywania i przechowywania danych, o których mowa w § 1 pkt 1, obowiązany jest operator publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, z wyłączeniem wykonującego działalność gospodarczą polegającą wyłącznie na:

- 2) dostarczaniu udogodnień towarzyszących lub
- 3) rozpowszechnianiu lub rozprowadzaniu programów radiofonicznych lub telewizyjnych.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

W POROZUMIENIU:

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowego wykazu danych oraz rodzajów operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do ich zatrzymywania i przechowywania, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 180c ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Regulacja niniejsza wynika z konieczności dokonania pełnej transpozycji przepisów dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności, zwanej dalej „dyrektywą”. Z dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw z dnia 24 kwietnia 2009 r. (Dz. U. Nr 85, poz. 716, z dnia 5 czerwca 2009 r.) nastąpiła częściowa implementacja dyrektywy, obejmująca jej zasadnicze przepisy. Zgodnie z art. 180a ustawy operatorzy publicznej sieci telekomunikacyjnej (dalej: „operatorzy”) oraz dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych (dalej: „dostawcy”) są zobowiązani, na własny koszt:

- zatrzymywać i przechowywać wskazane w art. 180c dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przez nich przetwarzane, przez okres 24 miesięcy, licząc od dnia połączenia lub nieudanej próby połączenia,
- udostępniać te dane uprawnionym podmiotom, a także sądowi i prokuratorowi, oraz je chronić.

Projekt rozporządzenia stanowi implementację dyrektywy w zakresie szczegółowego wykazu danych objętych obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania. Dane te zostały określone w Artykule 5 dyrektywy.

Obowiązkowi zatrzymywania i przechowywania, a także ochrony i udostępniania, podlegają dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania, rodzaju połączenia, lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego. Dane te są zróżnicowane w zależności od sieci i usługi, objętych regulacją:

- stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej,
- ruchomej publicznej sieci telefonicznej,
- usługi dostępu do Internetu,
- usługi poczty elektronicznej,
- usługi telefonii internetowej.

Dla stacjonarnych i ruchomych sieci telefonicznych (§ 3 i 4) są to numery urządzeń końcowych (telefonów), z których inicjowano połączenie i do których kierowano połączenie, imię i nazwisko oraz adres użytkowników tych telefonów, czas rozpoczęcia, zakończenia i trwania połączenia, rodzaj połączenia oraz dane pozwalające na lokalizację telefonu.

Odnosnie danych pozwalających na lokalizację urządzenia końcowego projektowany przepis określa w § 4 pkt 5 i 6 szczegółowe dane niezbędne do wskazania przybliżonej lokalizacji urządzenia końcowego, zgodnie z zapisem ustawy - Prawo telekomunikacyjne art. 159 ust. 1 pkt 3. Dotychczasowa praktyka wskazuje, że obecnie w większości przypadków operatorzy posiadają te dane i nie są one specjalnie generowane w celu retencji. Przyjęcie brzmienia § 4 pkt 5 i 6 ujednotoczy zakres i rodzaj danych przekazywanych przez wszystkich operatorów. Niektórzy operatorzy przygotowali już zakres danych poszerzony o dodatkowe informacje o przybliżonym położeniu samego urządzenia końcowego, a nie tylko obszaru, w którym się to urządzenie znajduje. Dane te są niezmiernie pomocne w procesie ścigania sprawców przestępstw, nierzadko stanowią kluczową

kwestię w procesie dowodowym. Projektowane przepisy pozwolą na umożliwienie podawania nowych parametrów, które mogą pojawić się w przyszłości, a które wskażą na bardziej precyzyjną lokalizację urządzenia końcowego użytkownika bez konieczności generowania dodatkowych kosztów niż te, które ze względu na udoskonalanie (poprawianie) systemów operatorów będą przez nich i tak ponoszone.

W przypadku usługi dostępu do Internetu, usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej (§ 6) są to dane pozwalające na zidentyfikowanie użytkownika korzystającego z takiej usługi, np. poprzez jego identyfikator i identyfikatory urządzeń sieciowych, adres IP, oraz dane związane z czasem połączenia i rozłączenie się z siecią Internet.

W przypadku usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej (§ 7) dodatkowo zatrzymywane i przechowywane są dane dotyczące odbiorcy połączenia.

Zgodnie z art. 180a ust. 5 ustawy obowiązku zatrzymywania i przechowywania podlegają dane dotyczące nie tylko połączeń, ale również nieudanych prób połączeń, zdefiniowanych w art. 159 ust. 1 pkt 5 ustawy.

Zatrzymywaniu i przechowywaniu podlegają, zgodnie z ustawą i dyrektywą, te dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przetwarzane przez operatorów lub dostawców. Taki zapis wskazuje, że zatrzymują i przechowują oni tylko te dane, które są im dostępne.

Artykuł 5 ust. 1 lit. b pkt 1 dyrektywy wskazuje, że obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania powinny być również objęte dodatkowe usługi takie jak przekierowanie lub przełączanie połączeń realizowane w stacjonarnych i ruchomych sieciach telekomunikacyjnych. Implementacją takiego obowiązku w rozporządzeniu jest § 5. Należy tu zaznaczyć, że usługa przekierowania i przełączania połączenia, o ile występuje, jest jednym z etapów procesu kierowania połączenia, o którym mowa w art. 180c ust. 1 pkt 1 lit b ustawy.

Ustawa w art. 180c ust. 2 pkt 2 nakłada obowiązek określenia w rozporządzeniu rodzajów operatorów lub dostawców obowiązanych do zatrzymywania i przechowywania danych. Taki obowiązek został nałożony na:

- operatorów stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej i dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w tych sieciach,
- operatorów ruchomej publicznej sieci telefonicznej i dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w tych sieciach,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę dostępu do Internetu,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę poczty elektronicznej,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę telefonii internetowej.

W § 8-11 precyzyjnie wskazano, które z danych określonych w § 3, 4, 6 i 7 powinni zatrzymywać i przechowywać poszczególni operatorzy i dostawcy. Odnośnie usługi poczty elektronicznej podkreślić należy, że ustawa zalicza do usług telekomunikacyjnych przekazywanie poczty elektronicznej. W związku z tym obowiązku zatrzymywania i przechowywania podlegać będą dane, które są przetwarzane przez operatorów lub dostawców w związku z przekazywaniem poczty elektronicznej.

§ 12 wskazuje na podmioty, które - ze względu na charakter wykonywanej przez nich działalności gospodarczej - są zwolnione z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych. Są to operatorzy i dostawcy, których działalność polega na dostarczaniu udogodnień towarzyszących lub rozpowszechnianiu lub rozprowadzaniu programów radiofonicznych lub telewizyjnych. Działalność taka nie jest objęta dyrektywą.

Wejście rozporządzenia w życie powinno nastąpić w dniu 1 stycznia 2010 r. Zgodnie z art. 14 ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw z dnia 24 kwietnia 2009 r. (Dz. U. Nr 85, poz. 716, z dnia 5 czerwca 2009 r.), art. 165 ust. 1 ustawy zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 180c ust. 2, jednak nie później niż w terminie do 31 grudnia 2009 r. Przepis art. 165 ust. 1 nakłada na operatorów i dostawców obowiązek przechowywania przez okres 2 lat danych transmisyjnych dotyczących abonentów i użytkowników końcowych. Brak po 31 grudnia 2009 r. szczegółowego wykazu danych, które operatorzy i dostawcy mają obowiązek zatrzymywać i przechowywać, spowoduje brak możliwości realizacji spoczywających na nich obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Przedmiotowy projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Podmiotami, do których adresowane jest rozporządzenie są operatorzy publicznych sieci telekomunikacyjnej i dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych i internetowych.

II. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych projekt został udostępniony izbom branżowym zrzeszającym przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Uwagi zgłosiły: Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Agora TC Sp. z o.o., P4 Sp. z o.o., Polska Izba Komunikacji Elektronicznej.

Zasadnicze uwagi, nie mające charakteru technicznego, dotyczyły:

- 1) konieczności takiego uregulowania obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych, w taki sposób aby uniknąć wielokrotnego zatrzymywania danych,
- 2) kosztów jakie operatorzy i dostawcy poniosą w związku z obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania danych,
- 3) zbyt krótkiego *vacatio legis* w związku z niedostosowaniem urządzeń i systemów do zbierania danych,
- 4) zwiększenia liczby podmiotów zwolnionych z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych.

Zgłoszone uwagi zostały wykorzystane w trakcie prac nad projektem rozporządzenia. Zgodnie z sugestią dotyczącą unikania wielokrotnego zatrzymywania danych, w rozporządzeniu dokonano podziału zakresu zatrzymywanych danych w zależności od operatora i dostawcy, realizując tym samym zasadę wyrażoną w dyrektywie w tym zakresie.

Głównymi zasadami, którymi kierowano się opracowując projekt rozporządzenia było zachowanie zgodności z dyrektywą oraz minimalizowanie kosztów, które związane są z jej wykonaniem. Zakres danych przedstawiony w rozporządzeniu ograniczono, bez uszczerbku dla wymagań dyrektywy, w taki sposób, że obejmuje on dane, które są już obecnie zatrzymywane przez operatorów i dostawców, również na podstawie art. 165 ust. 1. Kierowano się tutaj z jednej strony praktyką jaka wykształtowała się w ciągu ostatnich lat w ramach współpracy podmiotów uprawnionych, o których mowa w art. 179 ust. 3 pkt 1 lit a ustawy, z operatorami i dostawcami w zakresie pozyskiwania danych transmisyjnych, a z drugiej strony możliwościami technicznymi w zakresie rejestracji danych, jakie posiadają wykorzystywane obecnie przez operatorów i dostawców systemy i urządzenia. Istotne jest również zrozumienie jednej z głównych zasad retencji danych zawartej w dyrektywie, a mianowicie zatrzymywaniu i przechowywaniu podlegają tylko te dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnych lub przetwarzane przez operatora lub dostawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę, a także fakt, że dyrektywa weszła w życie w maju 2006 r., a ustawa implementująca zasadnicze elementy tej dyrektywy w lipcu br., uzasadnione jest założenie, że operatorzy i dostawcy świadomi są obowiązków, jakie nakładane są na nich w związku z dyrektywą i ustawą. Rozporządzenie stanowi doprecyzowanie określonego w dyrektywie zakresu danych, które mają być zatrzymywane i przechowywane.

Odnosząc się do zwiększenia liczby podmiotów zwolnionych z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych, wskazać należy, że dyrektywa nie warunkuje nałożenia tego obowiązku

wielkością przedsiębiorstwa telekomunikacyjnego, zakresem jego działalności, czy faktem „odsprzedaży” usług.

Projekt został opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie tworzenia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

III. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i na budżet samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

VII. Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanego aktu prawnego jest zgodny z zakresem prawa Unii Europejskiej i stanowi transpozycję przepisu § 5 dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności, do krajowego systemu prawnego.