

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2009 r.

w sprawie określenia liczby osób, które w 2010 r. mogą być powołane do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby wojskowej lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się liczbę żołnierzy rezerwy ochotników, którzy mogą być powołani w 2010 r. do odbycia czynnej służby wojskowej pełnionej w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych rotacyjnych Narodowych Sił Rezerwowych – do 10 000 żołnierzy rezerwy;
- 2) okresowej służby wojskowej – do 50 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego.
2. Przez użyte w ust. 1 pkt 2 określenie „stan średnioroczny” żołnierzy rezerwy należy rozumieć przeciętną liczbę tych żołnierzy, odbywających czynną służbę wojskową każdego dnia, przy założeniu równomiernego w skali roku powoływania ich i zwalniania z tej służby.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 220 poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801 i Nr 161, poz. 1278.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie jest wykonaniem konstytucyjnego zadania Rady Ministrów określonego w art. 146 ust. 4 pkt 11 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w myśl którego do zadań Rady Ministrów należy sprawowanie ogólnego kierownictwa w dziedzinie obronności kraju oraz określania corocznie liczby obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej. Z kolei ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.) w art. 57 ust. 1 to zadanie precyzuje, zobowiązując Radę Ministrów do corocznego określenia liczby osób, które mogą być powołane w roku kalendarzowym do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby wojskowej lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących

w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, z uwzględnieniem potrzeb uzupełnieniowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wskazaniem rodzajów czynnej służby wojskowej oraz poszczególnych formacji, do których następowaloby powołanie, w tym możliwość odbywania danego rodzaju służby przez ochotników w ramach danych limitów osób.

Ze względu na fakt, iż przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 5 sierpnia 2008 r. „Program profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2008 – 2010”, zwany dalej „Programem”, zawieszając w 2010 r. powoływanie osób do odbywania zasadniczej służby wojskowej i przeszkolenia wojskowego absolwentów w jednostkach wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w przedmiotowym projekcie nie określa się liczby osób, które mogą być powołane do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe oraz do zasadniczej służby wojskowej i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2010 r., zgodnie z założeniami „Wytycznych Ministra Obrony Narodowej z dnia 17 czerwca 2009 r. do planowania budżetowego w resorcie obrony narodowej na 2010 r.”, planuje się powołanie do 10 000 żołnierzy rezerwy do odbycia czynnej służby wojskowej pełnionej w ramach ćwiczeń wojskowych rotacyjnych Narodowych Sił Rezerwowych (NSR) oraz do 50 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego do okresowej służby wojskowej. W ramach NSR rzeczony limit umożliwi powołanie żołnierzy rezerwy na potrzeby reagowania kryzysowego, jak również wzmocnienia jednostek wojskowych w sytuacjach zaistniałego ich użycia do działań poza granicami państwa. Limit okresowej służby wojskowej zapewni pełną obsadę stanowisk w polskich kontyngentach wojskowych poza granicami kraju, na których wymagane są szczególne kwalifikacje i na które brakuje specjalistów wśród żołnierzy czynnej służby wojskowej. Ponadto, umożliwi użycie żołnierzy rezerwy w zwalczaniu klęsk

żywiolowych i likwidacji ich skutków. Zapisane w projekcie rozporządzenia wielkości stanowią górny, nieprzekraczalny limit i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji. Faktyczne powołanie do służby w ramach NSR i do służby okresowej dotyczyć będzie wyłącznie ochotników, przy czym do NSR w ramach podpisanych kontraktów i przyjęcia przydziału kryzysowego. Poza tym, zgodnie z wymogiem określonym w art. 8 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117, z późn. zm.), konieczne jest uzyskanie zgody żołnierza niezawodowego (powołanego do okresowej służby wojskowej) na skierowanie go do służby wojskowej w ramach jednostek wojskowych poza granicami państwa w misjach pokojowych.

Z uwagi na pilną potrzebę uregulowania omawianego zagadnienia przewiduje się, że przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.

Stosownie do postanowień § 10 ust. 2 pkt 4 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedmiotowy projekt aktu prawnego nie podlega notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wskazuje jedynie wielkości liczbowe żołnierzy rezerwy możliwych do powołania do służby i bezpośrednio nie oddziałuje ani na obywateli ani na organy administracji publicznej, w tym organy wojskowe.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, iż projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie problematyki odbywania służby wojskowej, w dużej mierze wychodzi naprzeciw oczekiwaniom społecznym (np. zauważa się duże zainteresowanie żołnierzy rezerwy pełnieniem służby wojskowej, w tym w ramach polskich kontyngentów wojskowych), nie widzi się potrzeby poddawania projektu dodatkowym konsultacjom społecznym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego)

Koszty wynikające z liczby powołań żołnierzy rezerwy do jednostek wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej przewidziane w projektowanym rozporządzeniu, zostały uwzględnione przy planowaniu budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej na 2010 r.

W zakresie kosztów utrzymania NSR, do wyliczeń przyjęto następujące założenia:

- 1) średnie dzienne uposażenie za odbywanie ćwiczeń wojskowych – 80 zł;
- 2) składka ubezpieczenia społecznego (25,52% uposażenia) – 612,48 zł;
- 3) składka ubezpieczenia zdrowotnego (9% uposażenia) – 216 zł;
- 4) koszty utrzymania w zakresie świadczeń rzeczowych – 1077,5 zł
(przyjęto koszty utrzymania żołnierza zasadniczej służby wojskowej (wyżywienie, leczenie, zakwaterowanie), zgodnie z decyzją Nr 9/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 9 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wskaźników kosztów”),
- 5) rekompensata dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza NSR – 8.039,37 zł;
(przyjęto 2,5 – krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw określoną w obwieszczeniu Prezesa GUS z dnia 12 lutego 2009 r., tj. 3.215,75 zł).

Razem koszt utrzymania żołnierza NSR podczas odbywania ćwiczeń wojskowych (30 dni w roku) szacuje się w kwocie 12.345,35 zł (za jeden dzień 411,51 zł). Dodatkowo, należy uwzględnić wartość jednorazowo wydanego umundurowania w kwocie 4.749 zł.

Reasumując przewiduje się, że nakłady poniesione w 2010 r. na utrzymanie 10 tys. żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych maksymalnie mogą wynieść około 171 mln zł.

Koszty planowane w budżecie Ministerstwa Obrony Narodowej na utrzymanie żołnierzy rezerwy, którzy mogą być powołani do odbycia okresowej służby wojskowej mogą wynieść nie więcej niż około 3 mln. zł. Przy szacowaniu powyższej kwoty oparto się również na średnich kosztach utrzymania stanów osobowych żołnierzy niezawodowych w zakresie uposażeń i pozostałych należności pieniężnych oraz świadczeń rzeczowych (żywienie, umundurowanie, leczenie, uposażenie, diety za podróże służbowe, rekompensaty utraconych zarobków, ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, ekwiwalent za środki higieny), wynikających ze wskaźników kosztów określonych przez Dyrektora Departamentu Budżetowego Ministerstwa Obrony Narodowej zawartych w decyzji Nr 9/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 9 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wskaźników kosztów.

Ponadto – w zakresie okresowej służby wojskowej – uwzględniono dodatkowe, szacunkowe należności związane z wykonywaniem zadań przez żołnierzy powołanych do tej służby w polskich kontyngentach wojskowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, nie wiąże się bowiem z powstaniem lub utratą miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęta w projekcie rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*