



**Druk nr 2268**

Warszawa, 16 lipca 2009 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja Kultury Fizycznej, Sportu  
i Turystyki  
KFS – 020 – 1 - 2009

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Kultury Fizycznej,  
Sportu i Turystyki wnosi projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o kulturze fizycznej.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy  
został upoważniony poseł Ireneusz Raś .

Zastępca  
Przewodniczącej Komisji

(-) Ireneusz Raś

# **Ustawa**

**z dnia.....2009 r.**

## **o zmianie ustawy o kulturze fizycznej**

### **Art. 1.**

W ustawie z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675, z 2008 r. Nr 195, poz. 1200 oraz z 2009 Nr 62, poz. 504) po art. 53c dodaje się art. 53d w brzmieniu:

„Art. 53d. 1. Uprawianie rekreacji zimowej w formie narciarstwa zjazdowego odbywa się z zachowaniem zasad bezpieczeństwa.

2. Osoba uprawiająca narciarstwo zjazdowe, do ukończenia 18 roku życia, obowiązana jest używać w czasie jazdy kasków ochronnych odpowiadających właściwym warunkom technicznym.”.

### **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

W ostatnich latach w Polsce wraz ze wzrostem liczby narciarzy notujemy wzrost wypadków na stokach narciarskich. Zwiększająca się z roku na rok w Polsce liczba wypadków narciarskich, szczególnie w wyniku zderzenia narciarzy, powinna być inspiracją do podjęcia działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa, zwłaszcza dzieci i młodzieży uprawiających narciarstwo.

Obowiązek jazdy na nartach w kaskach dzieci i młodzieży zdecydowanie wpłynie na ich bezpieczeństwo i spowoduje zmianę opinii na temat korzystania z kasków u pozostałych narciarzy. Jazda w kaskach chroni narciarzy przed poważnymi urazami, a niekiedy przed utratą życia.

Dotychczasowe podstawowe przepisy prawne, na podstawie których w sposób szczegółowy regulowane są zagadnienia bezpieczeństwa m.in. osób przebywających w górach (w tym także spraw bezpieczeństwa na stokach i trasach narciarskich), zawarte są w ustawie z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 54 ust. 1 powyższej ustawy *„zapewnienie bezpieczeństwa osób przebywających w górach należy do organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, dyrekcji parków narodowych, a także do osób prawnych i fizycznych prowadzących w górach działalność w zakresie kultury fizycznej.”*

Na podstawie art. 54 ust. 3 przedmiotowej ustawy wydane zostało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz.U. Nr 57, poz. 358).

W kontekście bezpieczeństwa użytkowania stoków narciarskich istotny jest także § 3 powyższego rozporządzenia, w myśl którego *„zapewnienie bezpieczeństwa osób przebywających w górach przez osoby fizyczne i prawne, prowadzące w górach działalność w zakresie kultury fizycznej polega na:*

- 1) zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów oraz eksploatacji urządzeń i obiektów - zgodnie z warunkami bezpieczeństwa,*

- 2) *zapewnieniu w obiektach i na terenach, o których mowa w pkt 1, warunków do udzielania pomocy przedlekarskiej w nagłych wypadkach osobom potrzebującym,*
- 3) *zapewnieniu w obiektach i na terenach, o których mowa w pkt 1, pomieszczeń dla GOPR lub TOPR, a także zapewnieniu ratownikom GOPR lub TOPR, w czasie pełnienia służby, korzystania poza kolejnością z kolei linowych lub wyciągów narciarskich.”.*

Z kolei § 4 rozporządzenia stanowi, że *„za stan i warunki bezpieczeństwa terenów i tras służących uprawianiu sportów zimowych, znajdujących się przy kolejach linowych lub wyciągach narciarskich, odpowiadają właściciele tych kolei i wyciągów.”.* Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia, w zakresie szczegółowych warunków bezpieczeństwa tras i urządzeń przy uprawianiu w okresie zimowym sportów oraz rekreacji ruchowej w górach rozporządzenie odsyła do załącznika nr 1 do tego rozporządzenia. Natomiast w zakresie zasad ostrzegania o niebezpieczeństwach (w tym o lawinach) i w zakresie oznakowania szlaków i tras górskich, na których uprawiana jest turystyka i sporty zimowe, § 6 ust. 2 rozporządzenia odsyła do załącznika nr 2 do tego rozporządzenia.

W załączniku nr 1 do tego rozporządzenia znalazły się regulacje dotyczące m.in. organizacji narciarskich tras zjazdowych, nartostrad, narciarskich pólek ćwiczebnych. Paragraf 9 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia stanowi, że *użytkowników narciarskich tras zjazdowych popularnych i wyczynowych obowiązują zasady regulacji ruchu narciarskiego, zgodne z regułami Międzynarodowej Federacji Narciarstwa (FIS) i przyjęte przez Polski Związek Narciarski, GOPR i TOPR oraz Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze, w formie kodeksu narciarskiego.* Stąd też użytkowników stoków narciarskich w Polsce obowiązuje „Kodeks narciarski” Międzynarodowej Federacji Narciarstwa (FIS) zawierający podstawowe zasady poruszania się na stokach narciarskich. W kodeksie tym brak postanowień odnośnie stosowania kasków ochronnych. Międzynarodowa Federacja Narciarstwa zaleca jednak stosowanie takich kasków przez osoby uprawiające narciarstwo i snowboard. Do zagadnienia bezpieczeństwa użytkowania stoków narciarskich odnosi się również rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień specjalistycznych organizacji ratowniczych, warunków ich wykonywania przez inne organizacje ratownicze oraz rodzaju i wysokości świadczeń przysługujących ratownikom górskim

i wodnym w związku z udziałem w akcji ratowniczej (Dz.U. Nr 193, poz. 1624). Zgodnie z § 2 tego rozporządzenia specjalistycznymi organizacjami ratowniczymi są m.in. Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (GOPR) oraz Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (TOPR).

W kontekście przywoływanego już rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz.U. z 1997 r. nr 57, poz. 358), nie ma przepisów wprowadzających nakaz stosowania przez narciarzy lub snowboardzistów kasków ochronnych. Nakaz taki nie występuje także w innych przepisach w krajowym porządku prawnym.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Jednakże w poszczególnych państwach europejskich w zakresie obowiązku stosowania kasków ochronnych np.: w Włoszech od 2005 r. obowiązek noszenia kasków ochronnych obejmuje dzieci i młodzież do lat 14; za nieprzestrzeganie tego obowiązku grozi mandat pieniężny egzekwowany na stoku od dorosłych opiekunów dziecka. Natomiast w Niemczech i w Austrii nie ma obowiązku noszenia kasków ochronnych, a Niemiecki Związek Narciarski (Deutsche Skiverband) oraz Austriacki Związek Narciarski (Österreichische Skiverband) zaleca stosowanie kasków ochronnych, odrzuca jednak możliwość wprowadzenia takiego nakazu.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji. (.....)

Przedmiotowy projekt ustawy będzie miał wpływ na osoby uprawiające narciarstwo zjazdowe w szczególności na bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, które nie ukończyły 18 roku życia.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wpłynie na budżet państwa ani też na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Niniejszy projekt ustawy nie będzie oddziaływać na rynek pracy.

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedmiotowy projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Postanowienia projektu ustawy będą miały wpływ na zdrowie i życie osób uprawiających narciarstwo zjazdowe, które nie ukończyły 18 roku życia. Przedmiotowa regulacja wpłynie na zwiększenie bezpieczeństwa tych osób oraz zmniejszenie lub wyeliminowanie szkodliwych dla zdrowia skutków wypadków narciarskich.

Regulacje zaproponowane w projekcie ustawy nie będą miały wpływu na środowisko.

Warszawa, 20 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1545/09

Pan Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kulturze**  
**fizycznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ireneusz Raś) z prawem**  
**Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

**I. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ma na celu dodanie nowego przepisu do ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675, ze zm.). Dodawany przepis nakazuje uprawianie rekreacji zimowej w formie narciarstwa zjazdowego z zachowaniem zasad bezpieczeństwa, w tym wprowadza obowiązek używania w czasie jazdy kasków ochronnych przez osoby poniżej 18. roku życia.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

**II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień objętych projektem ustawy.

**III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**IV. Konkluzje**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego*  
*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, narty, kultura fizyczna

Warszawa, 20 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1546/09

Pan Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**dotycząca możliwości uznania komisijnego projektu ustawy o zmianie**  
**ustawy o kulturze fizycznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ireneusz**  
**Raś) za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w**  
**rozumieniu art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu**

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mającej na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ma na celu dodanie nowego przepisu do ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675, ze zm.). Dodawany przepis nakazuje uprawianie rekreacji zimowej w formie narciarstwa zjazdowego z zachowaniem zasad bezpieczeństwa, w tym wprowadza obowiązek używania w czasie jazdy kasków ochronnych przez osoby poniżej 18. roku życia.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej nie ma podstaw, by uznać go za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego*  
*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*