

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2009 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności  
niezwiązane dla producentów ziemniaków skrobiowych za rok gospodarczy  
2008/2009.**

Na podstawie art. 38f ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702 z późn. zm. <sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane dla producentów ziemniaków skrobiowych za rok gospodarczy 2008/2009 wynosi 2 231 632 zł.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i Nr ....., poz. ....

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane za rok gospodarczy 2008/2009 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 38f ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702 z późn. zm. )

Projektowane wysokości środków finansowych są zgodne z maksymalną wysokością płatności niezwiązanych z produkcją określoną w decyzji Komisji nr K(2008) 1391 z dnia 18 kwietnia 2008 r. zatwierdzającej krajowe uzupełniające płatności bezpośrednie w Polsce za rok 2008 (dokument niepublikowany). Środki finansowe przeznaczone na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniającej za 2008 r. określono w wymienionej decyzji Komisji Europejskiej na poziomie maksymalnym 657 000 euro. Do przeliczenia tej kwoty zastosowany został ostatni kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października 2008 roku tj. 1 euro = 3,3967 zł., co jest zgodne z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia nie jest zamieszczony w Programie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją części płatności uzupełniającej. Wg szacunków, liczba producentów rolnych uprawnionych do otrzymania przedmiotowej płatności wynosi ok. 5,5 tys.

### **2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki dla budżetu państwa w wysokości 2 231 632 zł. Zadanie to zostanie zrealizowane przez Agencję Rynku Rolnego ze środków uruchamianych w ramach dotacji celowej z budżetu państwa.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji na wspólnym rynku UE polskich rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją części płatności uzupełniającej.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny oraz na rynek pracy na obszarach objętych uprawą ziemniaków skrobiowych.

### **5. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Federację Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Polską Federację

Producentów Żywności, Zarząd Główny Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club, Radę Gospodarki Żywnościowej, Stowarzyszenie Producentów Skrobi Ziemniaczanej, Krajowy Związek Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce, Stowarzyszenie Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A w Niechlowie, Zrzeszenie Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu, Zrzeszenie Producentów Ziemniaka w Pile, Stowarzyszenie Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o., Polską Grupę Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,

Uwagę zgłosiła tylko Polska Grupa Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów wyrażając swoją opinię, że istnieje zagrożenie, iż środki finansowe kierowane na płatności niezwiązane z produkcją mogą być w przyszłości kierowane do osób, które odejdą od uprawy ziemniaków zmieniając profil produkcji w swoim gospodarstwie. Ponadto rolnicy, którzy zdecydują się na uprawę ziemniaków po roku gospodarczym 2007/2008, nie będą w myśl przepisów ustawy o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych uprawnieni do ww. płatności, a uprawnieni rolnicy będą traktować te płatności jako formę „prezentu”, a nie środek mobilizujący do dalszej współpracy z zakładami przetwórczymi. Grupa Producentów Skrobi uważa, że bardziej celowe byłoby zwiększenie poziomu dopłat związanych z produkcją skrobi, ponieważ środki te trafiałyby do osób rzeczywiście uprawiających ziemniaki skrobiowe.

Ustosunkowując się do powyższej uwagi, nie można jej uwzględnić, ponieważ zmiany w zakresie płatności uzupełniających dla plantatorów ziemniaków skrobiowych zapoczątkowane od 2008 r. spowodowane są koniecznością odłączenia od produkcji części płatności uzupełniających dla producentów ziemniaków skrobiowych, co wynika z przedstawionych przez Komisję Europejską wytycznych w sprawie krajowych uzupełniających płatności bezpośrednich w nowych państwach członkowskich i ustanowionych w programie jednolitej płatności obszarowej oraz uzupełniających krajowych płatności bezpośrednich w Polsce w 2008 r.,

zatwierdzonych przez KE. Zgodnie z zasadami określonymi przez Komisję Europejską, płatności uzupełniające mogą przyjąć formę płatności związanych z produkcją (coupled) do poziomu maksymalnych płatności w tej formie stosowanych w „starych” krajach członkowskich Unii Europejskiej (UE-15). W przypadku Polski dotyczy to w szczególności rynku skrobi ziemniaczanej. Od roku gospodarczego 2005/2006 maksymalny poziom płatności związanych z produkcją w „starych” krajach członkowskich Unii Europejskiej (UE-15) wynosi dla ziemniaków skrobiowych 60% poziomu płatności bezpośrednich stosowanych we Wspólnocie. Pozostała część płatności uzupełniających może być wypłacana jedynie w formie płatności niezwiązanych z produkcją (decoupled), tj. jako część systemu obszarowego (SAPS/SPS) lub jako płatność historyczna „na gospodarstwo”. Tymczasem dotychczasowy system płatności stosowany w Polsce zakłada wypłatę płatności uzupełniających dla producentów ziemniaków skrobiowych w całości (po odliczeniu jednolitej płatności obszarowej) w formie związanej z produkcją do maksymalnej wysokości przewidzianej w Traktacie Akcesyjnym. Ograniczenie maksymalnego poziomu płatności związanych z produkcją do 60% płatności stosowanych w Unii Europejskiej spowodował zatem konieczność ustanowienia mechanizmu, który pozwoliłby na wypłatę pozostałej części płatności (możliwej nadwyżki ponad 60%) w formie niezwiązanej z produkcją. Płatności niezwiązane z produkcją, zgodnie z ww. ustawą będą wypłacane w formie tzw. „na gospodarstwo”, a więc dotychczasowym producentom lub ich następcom proporcjonalnie do produkcji ziemniaków skrobiowych w ekwiwalencie skrobi w historycznym okresie referencyjnym. Rozwiązanie takie pozwoli na skierowanie płatności do dotychczasowych plantatorów, bez zmiany wysokości całkowitych dopłat, jakie mogliby uzyskać w dotychczasowym systemie.

Płatności niezwiązane będą przysługiwały producentom rolnym lub grupie producentów rolnych wpisanym do rejestru podmiotów posiadających prawo do uzyskania płatności niezwiązanej spełniającym warunki do przyznania jednolitej płatności obszarowej, określone w przepisach o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Prawo do uzyskania płatności niezwiązanych z produkcją nabędą producenci ziemniaków skrobiowych, którzy uzyskali płatność uzupełniającą za ziemniaki

skrobiowe wyprodukowane na podstawie umowy kontraktacji zawartej w roku gospodarczym 2007/2008.

Reasumując uzależnienie przyznania płatności niezwiązanej od spełniania warunków do przyznania jednolitej płatności obszarowej jest zgodne z programem płatności stosowanych w Polsce w 2008 r. zatwierdzonym Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 18 kwietnia 2008 r.

Opracowano:  
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
redakcyjnym i prawnym