

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007- 2013**

Na podstawie art. 32 pkt 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64 poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 168, poz. 1181) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 22 ustawy, wizytacja w miejscu jest przeprowadzana w odniesieniu do operacji inwestycyjnych realizowanych przez lokalne grupy działania w ramach projektu współpracy, jeżeli suma kwot pomocy wynikających z wniosków o przyznanie pomocy złożonych przez te lokalne grupy działania oraz przyznanych tym lokalnym grupom działania w związku z realizacją tego projektu współpracy wynosi co najmniej 35 % wysokości środków przewidzianych na to działanie obliczonych łącznie dla tych lokalnych

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

grup działania na podstawie § 2 ust. 1 pkt 5 lit. b rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659).”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Można odstąpić od przeprowadzenia wizytacji w miejscu w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1 i 1a, jeżeli ryzyko, że nie zostaną spełnione warunki przyznania lub wypłaty pomocy albo że będą one realizowane niepoprawnie, jest niewielkie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 168, poz. 1181), ma na celu uwzględnienie objęcia wizytacją w miejscu operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy”.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. L 368 z 23.11.2006, str. 74, z późn. zm.) w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich państwo członkowskie może zdecydować o nieprzeprowadzeniu wizytacji w miejscu w odniesieniu do mniejszych inwestycji lub jeżeli uzna, że istnieje małe ryzyko, że warunki dotyczące otrzymania pomocy nie są spełnione lub że inwestycja nie jest w rzeczywistości realizowana.

Na podstawie obowiązującego brzmienia przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli na miejscu i wizytacji w miejscu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 nie ma możliwości ustalenia, kiedy zachodzi obowiązek przeprowadzenia wizytacji w miejscu w odniesieniu do operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy”. Przyjęte w obowiązującym rozporządzeniu odniesienie do kwot pomocy nie może być wprost zastosowane w przypadku powyższego działania. Wynika to ze specyfiki działania „Wdrażanie projektów współpracy”, w którym na projekt współpracy jako całość, składają się operacje realizowane przez poszczególnych partnerów projektu. Przepisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 128, poz. 822) wskazują, że każda lokalna grupa działania (LGD) będąca partnerem projektu współpracy składa oddzielny wniosek o przyznanie pomocy do właściwego organu samorządu województwa. Oznacza to, że dopiero suma operacji realizowanych przez poszczególnych partnerów, w tym LGD, składa się na cały projekt współpracy.

W związku z tym, odniesienie się do kwoty pomocy przyjęte w obowiązującym rozporządzeniu nie jest możliwe, gdyż kwoty pomocy odnoszą się wyłącznie do pojedynczych operacji realizowanych przez partnerów projektu, będących lokalnymi grupami działania, a nie do całego projektu współpracy.

Mając na uwadze powyższe, za kryterium objęcia obowiązkiem przeprowadzenia wizytacji w miejscu danego projektu współpracy przyjęto sumę kwot pomocy określoną we wnioskach o przyznanie pomocy lub umowach przyznania pomocy każdej LGD biorącej udział w realizacji tego projektu w odniesieniu do wysokości środków przewidzianych na to działanie obliczonych łącznie dla tych lokalnych grup działania. Sposób wyliczania limitu dla LGD na działanie „Wdrażanie projektów współpracy” został określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659) - § 2 ust. 1 pkt 5 lit. b, zgodnie z którym limit środków na działanie jest uzależniony od liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju (LSR).

Zmiana brzmienia § 1 ust. 2 jest konsekwencją dodania ust. 1a w tym przepisie.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 tej ustawy.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Programie prac legislacyjnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec - grudzień 2009 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy następujących podmiotów:

- 1) samorządów województw – w zakresie przeprowadzania wizytacji w miejscu jako podmiotów wdrażających w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
- 2) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – w zakresie przeprowadzania wizytacji w miejscu jako agencji płatniczej oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
- 3) jednostek organizacyjnych, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające powierzą wykonywanie czynności kontrolnych w ramach wizytacji w miejscu, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie dotyczy również wnioskodawców i beneficjentów, wobec których będą wykonywane czynności kontrolne w ramach wizytacji w miejscu w zakresie przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wydatki budżetowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia są skutkiem wdrożenia ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie zadań dotyczących między innymi wykonywania czynności kontrolnych w ramach wizytacji w miejscu zostały ujęte w ustawie budżetowej na 2009 r. i będą corocznie ujmowane w ustawach budżetowych na kolejne lata w ramach dostępnej wysokości środków przeznaczonych na współfinansowanie zadań wspólnej polityki rolnej i rybackiej na dany rok budżetowy. Wysokość tych środków będzie uzależniona głównie od liczby operacji inwestycyjnych realizowanych w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” oraz liczby

składanych w ramach działania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 1) Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 6) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 7) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 8) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 9) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 11) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej;

15) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

16) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;

17) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;

W ramach konsultacji społecznych organizacje społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został również przesłany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

7. Źródła finansowania rozporządzenia:

- 1) Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;
- 2) budżet państwa w ramach okresu programowania 2007-2013.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: