

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

PROJEKT

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania
informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 99, poz. 830) w § 2 w pkt 3 dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) zgodnie ze specyfikacją i standardami systemu „Jakość Tradycja”;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały zgłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 99, poz. 830) ma na celu wpisanie nowego krajowego systemu jakości żywności o nazwie „Jakość Tradycja”, a tym samym umożliwienie uzyskania pomocy finansowej dla grup producentów wytwarzających produkty rolne lub środki spożywcze w ramach tego systemu.

Zgodnie z art. 33 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) pomoc finansowa dla grup producentów w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” może dotyczyć wyłącznie produktów objętych systemami jakości żywności, o których mowa w art. 32 ust. 1 lit. b tego rozporządzenia. Państwa członkowskie mogą ustanowić krajowe systemy jakości żywności, pod warunkiem że spełniają one wymagania określone w art. 22 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.).

System „Jakość Tradycja” został uznany decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 czerwca 2007 r. za krajowy system jakości żywności, spełniający wymagania określone w rozporządzeniu nr 1974/2006.

Założenia systemu „Jakość Tradycja” oraz zaproponowana kwota wsparcia w wysokości 1470 zł rocznie na gospodarstwo zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską. System „Jakość Tradycja” został wpisany do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Krajowy system jakości żywności „Jakość Tradycja” obejmuje tylko produkty wyprodukowane przy użyciu naturalnych surowców, za które uważa się te pochodzące z gospodarstwa ekologicznego lub stosującego dobrą praktykę rolniczą i dobrą praktykę hodowlaną z wyłączeniem organizmów genetycznie

modyfikowanych (GMO). Surowce użyte do produkcji powinny być w pełni identyfikowalne. W systemie tym uczestniczą jedynie produkty charakteryzujące się tradycyjnym składem lub tradycyjnym sposobem wytwarzania, szczególną jakością wynikającą z ich tradycyjnego charakteru lub wyrażającą ich tradycyjny charakter. Ponadto produkty te posiadają szczególną jakość odróżniającą je od produktów należących do tej samej kategorii. W przypadku produktów produkcji podstawowej dodatkowym wymogiem jest tradycyjna rasa lub tradycyjna odmiana. Za tradycyjne rasy i odmiany uważa się te, które użytkowano przed 1956 r. Za produkt tradycyjny uważa się produkt, który posiada co najmniej 50-letnią historię wytwarzania.

„Jakość Tradycja” jest systemem, w którym producenci wytwarzają dany produkt zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu, a zgodność z tą specyfikacją jest weryfikowana przez niezależny organ kontrolny. Producenci są zobowiązani do posiadania certyfikatu zgodności, potwierdzającego wytwarzanie produktu zgodnie ze specyfikacją. Certyfikat taki może być wydany tylko przez jednostkę certyfikującą, akredytowaną zgodnie z normą PN-EN 45011 w zakresie umożliwiającym sprawdzenie zgodności ze specyfikacją i upoważnioną przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z ustawą z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. Nr 116, poz. 975) lub z ustawą z dnia 17 grudnia 2004 r. o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 10, poz. 68, z późn. zm.).

„Jakość Tradycja” jest systemem otwartym dla wszystkich producentów, udział w nim jest dobrowolny. Warunkiem uczestnictwa jest złożenie przez producenta wniosku z załącznikami do Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego (właściciela znaku gwarancyjnego „Jakość Tradycja”), poddanie się kontrolom oraz przestrzeganie zasad, które mają zagwarantować produkcję żywności wysokiej jakości. O prawie do używania znaku „Jakość Tradycja” decyduje Kapituła Znaku Jakościowego „Jakość Tradycja”.

„Jakość Tradycja” jest systemem przejrzystym i zapewnia pełną możliwość identyfikacji wytworzonych w ramach tego systemu produktów. Jedną z podstawowych zasad w systemie „Jakość Tradycja” jest możliwość identyfikowania miejsca pochodzenia produktu. Cel ten jest osiągnięty poprzez odpowiednie obowiązki nałożone na producentów uprawnionych do posługiwania się znakiem „Jakość Tradycja”. Są oni zobowiązani do stosowania procedur postępowania, które

mają na celu zapewnić stałe monitorowanie produktu, szczególności pochodzenia surowców wykorzystywanych do produkcji oraz odbiorców pośrednich produktu. Producenci są również zobowiązani do produkcji zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu, każdorazowego dostarczania Kapitulie Znaku Jakościowego „Jakość Tradycja” aktualnego certyfikatu zgodności, przechowywania dokumentacji kontroli związanej z posiadaniem certyfikatu zgodności oraz każdorazowego dostarczania jej Kapitulie Znaku Jakościowego „Jakość Tradycja”.

„Jakość Tradycja” jest systemem produkcji, który odpowiada przewidywanej koniunkturze na rynku, odpowiada na stale zwiększające się wymagania konsumentów, jak i innych uczestników rynku, którzy oczekują od produktów rolnych trafiających na rynek spełniania surowych kryteriów w zakresie jakości żywności. Wybór produktu, opatrzonego symbolem „Jakość Tradycja” jest dla konsumenta gwarancją jego tradycyjnego charakteru, wyrażającego się składem, sposobem wytwarzania oraz szczególną jakością odróżniającą go od innych produktów należącej do tej samej kategorii.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, ponieważ przyspieszy to proces ubiegania się o pomoc finansową w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne”, a także poprzedzi jego uruchomienie, tj. ogłoszenie informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jest odpowiedzialna za opracowanie formularzy wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność, dostosowała już dokumentację na potrzeby projektowanej zmiany oraz rozpoczęła proces uzyskania akredytacji dla tego działania.

Wejście w życie rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Ponadto wejście w życie projektowanego rozporządzenia jest uzależnione od ogłoszenia w Monitorze Polskim Rzeczypospolitej Polskiej zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 w zakresie wprowadzenia systemu „Jakość Tradycja”.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie swym zakresem obejmuje grupy producentów, których członkowie aktywnie uczestniczą w systemach jakości żywności, Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. W ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” będą wspierane grupy producentów, zrzeszające rolników aktywnie uczestniczących w systemach jakości żywności. Stworzenie możliwości ubiegania się o pomoc finansową w ramach systemu „Jakość Tradycja” powinno wpłynąć na wzrost zainteresowania ze strony producentów organizowaniem się w grupy producentów. Grupy będą mogły zatrudniać pracowników, którzy zapewnią obsługę części lub całości przedsięwzięcia, w tym m.in. wypełnią wnioski, przygotowują biznesplany, sporządzą umowy

z wykonawcami konkretnych operacji. Jest to szansa na rozwój lokalnego rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na sytuację i rozwój regionalny. W ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” wspiera się grupy producentów, których członkowie aktywnie uczestniczą w systemach jakości żywności. „Jakość Tradycja” obejmuje regionalne produkty rolne wytwarzane metodą tradycyjną. Stworzenie możliwości ubiegania się o pomoc finansową w ramach tego systemu powinno wpłynąć na wzrost zainteresowania ze strony producentów organizowaniem się w grupy producentów. Przeznaczenie przez grupy otrzymanego wsparcia na promocję regionalnych produktów będzie sprzyjać wypromowaniu i rozwojowi regionu, z którego pochodzą.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do organizacji zrzeszających producentów wytwarzających produkty metodami ekologicznymi (tj.: Polskiego Związku Rolników Ekologicznych, Stowarzyszenia Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi Ekoland, Augustowsko-Podlaskiego Stowarzyszenia Eko-Rolników, Zrzeszenia Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego, Polskiego Klubu Ekologicznego oraz Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych), do jednostek certyfikujących w rolnictwie ekologicznym, członków Rady Rolnictwa Ekologicznego, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Instytutu na rzecz Ekorozwoju, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Organizacji Pracodawców – Producentów Ryb Śródlądowych, Związku Producentów Ryb, Polskiego Towarzystwa Rybackiego,

Stowarzyszenia Producentów Ryb Łososiowatych oraz Towarzystwa Promocji Ryb – Pan Karp.

Projektowane rozporządzenie zostanie przesłane również, w szczególności do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, ZZR „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Związków Producentów Rolnych oraz branżowych związków rolniczych.

Żadna z wyżej wymienionych organizacji nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: