



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2180

Warszawa, 18 czerwca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Izabelę Leszczyńską.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Beata Bublewicz; (-) Bożenna Bukiewicz; (-) Marek Cebula; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Stanisław Chmielewski; (-) Janusz Chwierut; (-) Janusz Cichoń; (-) Leszek Cieślik; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Ewa Drozd; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Andrzej Halicki; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Andrzej Kania; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Witold Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Adam Krupa; (-) Jacek Krupa; (-) Marek Krząkała; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Izabela Leszczyńska; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Janusz Mikulicz; (-) Aldona Młynczak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Jan Musiał; (-) Witold Namyślak; (-) Sławomir Neumann; (-) Andrzej

Nowakowski; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okła-Drewnowicz;
(-) Alicja Olechowska; (-) Danuta Olejniczak; (-) Andrzej Orzechowski;
(-) Maciej Orzechowski; (-) Sławomir Piechota; (-) Elżbieta Pierzchała;
(-) Teresa Piotrowska; (-) Marek Plura; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert
Raba; (-) Ireneusz Raś; (-) Halina Rozpondek; (-) Andrzej Ryszka; (-) Jan
Rzymelka; (-) Witold Sitarz; (-) Tomasz Smolarz; (-) Miron Sycz; (-) Jan
Walenty Tomaka; (-) Tomasz Tomczykiewicz; (-) Jarosław Urbaniak;
(-) Marek Wójcik; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Hanna Zdanowska; (-) Marek
Zieliński; (-) Jerzy Ziętek; (-) Stanisław Żmijan; (-) Adam Żyliński.

USTAWA

z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego

Art. 1. W ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594 i Nr 217, poz. 2124, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 oraz z 2009 r. Nr 65, poz. 545) po art. 5a dodaje się art. 5b w brzmieniu:

„Art. 5b. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może udzielić BGK pożyczki, przy zachowaniu wymogów określonych w art. 127 ust. 3 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe na zwiększenie funduszy uzupełniających.

2. Przez pożyczkę, o której mowa w ust. 1, rozumie się również objęcie przez Skarb Państwa wyemitowanych przez BGK dłużnych papierów wartościowych.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb udzielania pożyczek, o których mowa w ust. 1 i 2.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

UZASADNIENIE

Bank Gospodarstwa Krajowego jest jedynym bankiem państwowym w Polsce prowadzącym działalność na mocy ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego. Działalność BGK koncentruje się na realizacji programów rządowych i w związku z tym wymaga adekwatnego do powierzonych przez Rząd RP zadań wyposażenia w fundusze własne.

Forma banku państwowego ogranicza możliwość zwiększenia funduszy własnych do dokapitalizowania ze środków budżetowych (w formie pieniężnej i obligacji skarbowych) oraz z zysku netto. Należy zauważyć, że jedną z form podniesienia poziomu funduszy własnych jest możliwość zaciągnięcia tzw. pożyczek podporządkowanych.

Zgodnie z art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe fundusze własne banku obejmują:

1. fundusze podstawowe banku,
2. fundusze uzupełniające banku w kwocie nieprzewyższającej funduszy podstawowych banku.

Do funduszy uzupełniających na mocy art. 127 ust. 3 pkt 2 lit. b ustawy Prawo bankowe można zaliczyć, za zgodą Komisji Nadzoru Finansowego, zobowiązania podporządkowane, rozumiane jako zobowiązania z tytułu przyjęcia przez bank - w kwocie i na zasadach ustalonych w decyzji Komisji Nadzoru Finansowego, wydanej na wniosek banku, pomniejszanej na koniec każdego roku w ciągu ostatnich 5 lat trwania umowy o 20 % tej kwoty, z tym że w banku państwowym, banku w formie spółki akcyjnej kwota ta nie może przewyższać połowy funduszy podstawowych - środków pieniężnych spełniających zgodnie z umową łącznie następujące warunki:

- 1) środki pieniężne przyjęto na okres co najmniej 5 lat (okres umowy),
- 2) środki pieniężne nie mogą być wycofane z banku przed upływem okresu umowy,
- 3) środki pieniężne podlegają zwrotowi w ostatniej kolejności w przypadku upadłości banku lub jego likwidacji,
- 4) zwrot środków pieniężnych nie jest zabezpieczony przez bank bezpośrednio lub pośrednio.

Z reguły pożyczki podporządkowane są udzielane jednostce zależnej przez kontrolującą ją jednostkę dominującą (tzw. wierzyciela podporządkowanego). W związku z powyższym wydaje się zasadne stworzenie prawnej możliwości udzielenia przez właściciela (Skarb Państwa) pożyczki podporządkowanej Bankowi Gospodarstwa Krajowego.

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych z budżetu państwa, w zakresie ustalonym w ustawie budżetowej, mogą być udzielane pożyczki:

1. dla jednostek samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych, realizowanych na podstawie odrębnych przepisów;
2. wynikające z umów międzynarodowych;
3. wynikające z ustaw innych niż ustawa budżetowa.

W związku z powyższym przyjęcie zaproponowanego rozwiązania umożliwiłoby udzielenie BGK pożyczki podporządkowanej z budżetu państwa na podstawie art. 101 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Konstrukcję pożyczek ze środków budżetowych można znaleźć również w działalności KUKKE S.A. w zakresie gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych. Zgodnie bowiem z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych wypłata odszkodowań i kwot gwarancji ubezpieczeniowych przez Korporację gwarantowana jest przez Skarb Państwa poprzez:

1. poręczenie przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w imieniu Skarbu Państwa kredytu bankowego wraz z odsetkami zaciągniętego przez Korporację,
2. udzielanie pożyczek ze środków budżetu państwa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa nie jest objęta regulacjami Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1281/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
Banku Gospodarstwa Krajowego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Izabela Leszczyńska) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ma na celu zmianę ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz.U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.). Zmiana polega na wprowadzeniu do ustawy podstawy prawnej do udzielania BGK pożyczek z budżetu państwa. Pożyczki te udzielane mają być przy zachowaniu wymogów dotyczących zobowiązań podporządkowanych, o których mowa w art. 127 ust. 3 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz.U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 projektu, ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień, o których mowa w projekcie.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, Bank Gospodarstwa Krajowego, prawo bankowe

KOPIA

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1281/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
Banku Gospodarstwa Krajowego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Izabela Leszczyna) z prawem Unii Europejskiej

Sporządził: Ziemowit Cieślik

Weryfikował: Marcin Fryźlewicz

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1282/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o
Banku Gospodarstwa Krajowego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Izabela Leszczyna) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt ma na celu zmianę ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz.U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.). Zmiana polega na wprowadzeniu do ustawy podstawy prawnej do udzielania BGK pożyczek z budżetu państwa. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, Bank Gospodarstwa Krajowego, prawo bankowe

KOPIA

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1282/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o
Banku Gospodarstwa Krajowego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Izabela Leszczyna) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Sporządził: Ziemowit Cieślik
Weryfikował: Marcin Fryźlewicz