

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów  
budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego**

Na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 stycznia 2008 r. w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. Nr 17, poz. 105) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wielkość wpłaty na rok 2009, ustalonej zgodnie z § 2, określa się w wysokości 10.241.993,78 zł.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2009 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

w porozumieniu:  
MINISTER FINANSÓW

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095 i Nr 180, poz. 1113.

## Uzasadnienie:

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.). Konieczność znowelizowania rozporządzenia wynika ze stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej* oraz rozporządzenia nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 10 marca 2004 r. *w sprawie służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej*.

Przytoczone powyżej przepisy wspólnotowe stanowią, iż opłaty nawigacyjne – których elementem są koszty Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej – ustalane są na okres roku kalendarzowego. Aktualnie rozporządzenie przewiduje jedynie wpłatę na rok 2008. Konieczne jest zatem zaktualizowanie rozporządzenia, tak aby możliwa była wpłata na rzecz ULC za rok 2009.

Źródłem przychodów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej są opłaty nawigacyjne (trasowe oraz terminalowe) pobierane od użytkowników przestrzeni powietrznej (przewoźników lotniczych oraz innych użytkowników statków powietrznych) za loty wykonane w polskiej przestrzeni powietrznej. Opłaty pobierane począwszy od dnia 1 stycznia 2008 r. – w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2007 r. rozporządzenia 1794/2006/WE – muszą być ustalone zgodnie z przepisami rozporządzenia wspólnotowego ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej.

Zgodnie z wymienionymi powyżej wspólnotowymi aktami prawnymi, opłaty nawigacyjne muszą być ustalane w oparciu o koszty ponoszone w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, na które to koszty składają się koszty ponoszone przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz przez krajową władzę nadzorującą. Koszty ponoszone przez władze krajowe mogą zostać włączone do podstawy kosztowej opłat pobieranych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej pod warunkiem, że są one ponoszone przez te władze w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. Oznacza to, że mogą być wliczane do podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych tylko i wyłącznie te koszty, które są ponoszone przez Urząd Lotnictwa Cywilnego, którego Prezes pełni funkcję krajowej władzy nadzorującej, w związku z realizacją funkcji związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, a więc funkcji nadzorczych w rozumieniu przepisów dotyczących tworzenia Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej oraz bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej. Brak jest zatem możliwości uwzględnienia w podstawie kosztowej opłat nawigacyjnych całości kosztów Urzędu.

Tak więc począwszy od 1 stycznia 2008 r. niemożliwe jest dokonywanie przez PAŻP wpłaty do budżetu państwa w wysokości przekraczającej kwotę wynikającą z wysokości kosztów Urzędu związanych z nadzorem nad żeglugą powietrzną.

W roku 2009 kwota ta wyniesie 10.241.993,78 PLN, co stanowić będzie około 1,55% planowanych na rok 2009 przychodów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, a tym samym nie przekroczy 10% planowanych przychodów Agencji. Kwota ta została skalkulowana zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE i odzwierciedla koszty ponoszone przez Urząd w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej.

Kalkulacja kosztów związanych z żeglugą powietrzną oparta jest o klucz zatrudnienia w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego w roku, którego wpłata dotyczy - na planowanym bezpośrednim i pośrednim zaangażowaniu określonej liczby etatów w realizację zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej. Kalkulacja tych kosztów przeprowadzana została trzyetapowo:

1) etap I - określenie liczby etatów zaangażowanych w realizację zadań związanych z żeglugą powietrzną w każdej z komórek merytorycznych ULC - LSQ, BSO, LOL, LPL, LTT, BDT, LTL, LER, LOŻ, LOB - (w przeliczeniu na pełne etaty),

2) etap II - na podstawie wyników określonych w etapie I, określenie procentowego udziału zatrudnienia w komórkach merytorycznych związanego z żeglugą powietrzną w ogólnym planowanym na dany rok zatrudnieniu w tych komórkach (w przeliczeniu na pełne etaty),

3) etap III - wykorzystanie klucza procentowego z etapu II do ustalenia udziału zatrudnienia związanego z żeglugą powietrzną w pozostałych komórkach ULC.

Wskaźnikiem procentowym ustalonym zgodnie z ww. etapami (w roku 2009 – 20,1%) rozliczone zostały poszczególne pozycje projektu planu finansowego ULC na rok 2009.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE i ma na celu dostosowanie rozporządzenia do przepisów wspólnotowych dotyczących Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2009 r., nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). W ocenie organu wnioskującego zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Pierwsza rata wpłaty, którą miałyby uiścić PAŻP na rok 2009 r., zgodnie z przepisami obowiązującego rozporządzenia przypada na 5 lutego 2009 r. Zatem w okresie do 5 lutego 2009 r. PAŻP nie jest zobowiązany do uiszczenia wpłaty.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie:**

- 1) Urząd Lotnictwa Cywilnego;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 3) użytkownicy statków powietrznych.

### **Konsultacje społeczne:**

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. IATA, Warszawa;
2. Krajowa Rada Lotnictwa;
3. Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A.;
4. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
5. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
6. Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
7. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
8. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego;
9. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie;
10. Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych;
11. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego.

Żaden podmiot nie zgłosił uwag.

**Wpływ na sektor finansów publicznych** – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia spowoduje obniżenie wpływów budżetu państwa z tytułu wpłaty uiszczanej przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej. W roku 2008 wpłata ta zaplanowana została w wysokości blisko 11,5 mln PLN. Zmiana rozporządzenia skutkować będzie obniżeniem tej kwoty na 2009 r. do poziomu 10.241.993,78 PLN. Zmniejszenie przychodów budżetu państwa nie wpływa na zakres zadań i wydatków ULC związanych z żeglugą powietrzną oraz na sposób ich finansowania. Zgodnie z art. 22a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wydatki na dofinansowanie zakupu sprzętu i urządzeń niezbędnych dla bezpieczeństwa działalności lotniczej i nadzoru w tym zakresie, dofinansowanie obowiązku użyteczności publicznej oraz wydatki Urzędu ustala się w ustawie budżetowej w wysokości nie niższej niż ta wpłata.

**Wpływ na rynek pracy** – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na przedsiębiorstwa transportu lotniczego oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej ze względu na fakt, iż obniżenie kwoty, jaką Agencja wpłacać będzie na rachunek budżetu państwa, spowoduje obniżenie wysokości opłat nawigacyjnych, a dzięki temu także na przedsiębiorstwa i tym samym na konkurencyjność polskiej gospodarki. W związku z niższą wpłatą dokonywaną przez Agencję na rachunek ULC w roku 2009 niż w roku 2008, stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych będą nieznacznie niższe niż w przypadku utrzymania kosztów ULC związanych z żeglugą

powietrzną na poziomie roku 2008 – różnice te będą jednak niewielkie (kilka groszy na jednostkę usługową).

**Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** – zmniejszenie kosztów Agencji związanych z niższą wpłatą na rachunek budżetu państwa, skutkować będzie niższą, niż wobec braku takiej zmiany, wysokością opłat terminalowych ponoszonych przez przewoźników i innych użytkowników statków powietrznych wykonujących operacje do/z polskich portów lotniczych, co w ograniczonym zakresie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.

**Wpływ na podmioty działające na rynku przewozów lotniczych** – regulacja pozytywnie wpłynie na przewoźników lotniczych oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej ze względu na fakt, iż obniżenie kwoty, jaką Agencja wpłacać będzie na rachunek budżetu państwa, spowoduje obniżenie wysokości opłat nawigacyjnych.