

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości
dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1444 oraz z 2008 r. Nr 57, poz. 346) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust.1 uchyla się pkt 3;

2) w § 4:

a) w ust. 1 w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) od dnia zawarcia umowy, jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w tym dniu, a w przypadku kosztów stanowiących koszty ogólne – poniesionych nie wcześniej niż 1 stycznia 2007 r.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przyznania pomocy do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przez wnioskodawcę przed dniem

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w dniu, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy.”;

3) w § 6:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek o przyznanie pomocy:

1) grupy producentów rolnych, wstępnie uznane grupy oraz uznane organizacje producentów owoców i warzyw,

2) podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania produktów rolnych w zakresie działalności wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia lub załączniku nr 2 do rozporządzenia będące:

a) spółkami osobowymi, w których podmioty wymienione w pkt 1 dysponują bezpośrednio wszystkimi głosami,

b) spółkami kapitałowymi, w których podmioty wymienione w pkt 1 dysponują bezpośrednio wszystkimi głosami na walnym zgromadzeniu wspólników albo zgromadzeniu akcjonariuszy,

c) spółdzielniami, w których podmioty wymienione w pkt 1 dysponują bezpośrednio wszystkimi głosami na walnym zgromadzeniu

- mogą składać po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Wniosek o przyznanie pomocy podmioty inne niż wymienione w ust. 2 mogą składać po upływie 42 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1.”;

4) w załączniku nr 1 do rozporządzenia w tabeli wiersz dotyczący działalności gospodarczej oznaczonej numerem Polskiej Klasyfikacji Działalności 46.21.Z otrzymuje brzmienie:

46.21.Z	Sprzedaż hurtowa zboża, nieprzetworzonego tytoniu, nasion i pasz dla zwierząt – dotyczy podmiotów zajmujących się działalnością w zakresie sprzedaży hurtowej zboża, rzepaku lub wprowadzania do obrotu materiału siewnego roślin
---------	---

	rolniczych i warzywnych
--	-------------------------

5) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w tabeli wiersz dotyczący działalności gospodarczej oznaczonej numerem Polskiej Klasyfikacji Działalności 51.21.Z otrzymuje brzmienie:

51.21.Z	Sprzedaż hurtowa zboża, nasion i pasz dla zwierząt – dotyczy podmiotów zajmujących się działalnością w zakresie sprzedaży hurtowej zboża, rzepaku lub wprowadzania do obrotu materiału siewnego roślin rolniczych i warzywnych
---------	--

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 ma przede wszystkim na celu wprowadzenie preferencji polegającej na pierwszeństwie w złożeniu wniosków o przyznanie pomocy dla grup producentów rolnych, wstępnie uznanych grup lub organizacji producentów owoców i warzyw, a także podmiotów prowadzących działalność w zakresie przetwórstwa produktów rolnych, będących własnością wskazanych grup. Podejmowane dotąd działania (zwolnienia podatkowe, uproszczenie zakładania, akcja informacyjna, szkolenia itp.), które miały stymulować powstawanie grup producentów rolnych w Polsce, nie przynoszą zadowalających rezultatów. W zdecydowanej większości są to bardzo małe firmy, złożone z pięciu osób fizycznych. Proponowana zmiana ma m.in. na celu zachęcenie rolników do tworzenia nowych grup producentów, do zwiększania się liczebności członków w ramach grup już istniejących, a także powstrzymanie rolników przed likwidowaniem grup. Pomoc dla grup w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” przyczyniłaby się do rozbudowy potencjału już istniejących grup, co stworzyłoby szanse na konkurencyjne na rynku z dobrze zorganizowanymi zakładami przetwórczymi. Obecnie, zakłady przetwórcze skupując od grup producentów rolnych wytworzone przez nich produkty rolne narzucają im niskie ceny, a same, po przetworzeniu, kierują gotowe produkty do odbiorców, za co uzyskują dużo większe marże niż rolnicy. Preferowanie grup producentów w tym działaniu pozwoliłoby na stworzenie przez nie własnych zakładów przetwórczych i uniezależnienie się od dotychczasowych odbiorców, a więc umożliwiłoby nowe kierunki rozwoju.

W związku z tym konieczne jest zapewnienie dostępu dla grup producenckich do środków pomocowych na inwestycje przeznaczone na przetwarzanie produktów rolnych celem wzmocnienia ich pozycji w kanale marketingowym zbytu produktów oraz zwiększenie ich udziału w uzyskiwaniu wartości dodanej produkcji rolnej. Proponowane rozwiązania są zatem jednym z elementów polityki promocji tworzenia grup producentów, której realizacja polega zwłaszcza na określeniu skutecznych

narzędzi zachęcających producentów do uczestnictwa w grupach. Zmiana reguł przyznawania pomocy w zakresie działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, polegająca na uprzywilejowaniu grup producentów na etapie przyjmowania wniosków o przyznanie pomocy, będzie elementem realizacji tej polityki, co znajduje wyraz w proponowanej zmianie dotyczącej celu działania i wprowadzenia zasady priorytetowego traktowania tych podmiotów w ubieganiu się o przyznanie pomocy. Stworzenie możliwości przetwarzania wytworzonych produktów przez podmioty utworzone przez grupy oraz możliwości inwestowania, dzięki dostępności do środków PROW, pozwoliłoby na kontynuację działalności przez grupy i ich dalszy rozwój.

Omawiana zmiana została oficjalnie zaakceptowana przez Komisję Europejską dnia 22 czerwca 2009 r. w ramach uzgodnień dotyczących modyfikacji PRO, które zostały zaproponowane we wrześniu 2008 r. przez Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

Proponowana zmiana § 4 ust. 1 pkt 3 lit. a obowiązującego rozporządzenia polega natomiast na rezygnacji z przepisu, zgodnie z którym pomoc przyznaje się na operację, której realizacja nie została rozpoczęta przed dniem zawarcia umowy. Zgodnie z tym przepisem Agencja nie powinna przyjmować do finansowania operacji, której realizacja została już rozpoczęta. Skutkiem rozpoczęcia realizacji operacji przed dniem zawarcia umowy jest odmowa przyznania pomocy zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.). Z doświadczeń we wdrażaniu programu wynika, że w pewnego typu operacjach zdarzały się przypadki ponoszenia kosztów związanych z realizacją inwestycji przed dniem zawarcia umowy, co wynikało np. z konieczności podjęcia określonych czynności w ustalonym terminie. Aby w takich przypadkach nie odmawiać wypłaty całej kwoty pomocy z tytułu realizacji operacji proponuje się usunąć z treści rozporządzenia warunek o konieczności rozpoczynania operacji od dnia zawarcia umowy. Z zastrzeżeniem zmiany opisanej poniżej, refundacji będą podlegać wyłącznie koszty poniesione od dnia zawarcia umowy, a w przypadku kosztów stanowiących koszty ogólne – poniesione nie wcześniej niż 1 stycznia 2007 r.

Projekt rozporządzenia ma również na celu wprowadzenie możliwości uzyskania pomocy na dofinansowanie operacji realizowanych przez podmioty prowadzące działalność w zakresie sprzedaży hurtowej rzepaku. Zmiana ta wynika przede wszystkim z zainteresowania przedsiębiorców wykorzystaniem zbiorów rzepaku na cele energetyczne. Należy również podkreślić, iż przedsiębiorcy zajmujący się sprzedażą hurtową zbóż (objętą obecnie wsparciem w ramach PROW) dokonują również skupu rzepaku. Wynika to z różnych terminów zbioru rzepaku i zbóż, stosowanego w gospodarstwach płodozmianu (pszenica - rzepak), a także możliwości bardziej efektywnego wykorzystania posiadanych powierzchni magazynowych. Zbożowe grupy producentów rolnych rejestrują swoją działalność najczęściej także w zakresie rzepaku, co oznacza, iż jednocześnie magazynują i prowadzą obrót tymi produktami rolnymi. Stąd, w związku z charakterem prowadzonej działalności i wykorzystywaniem tej samej infrastruktury przechowalniczej, brak możliwości uzyskania wsparcia w zakresie rzepaku może uniemożliwić uzyskanie pomocy w ramach PROW na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych w zakresie zbóż.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, ze względu na ważny interes publiczny polegający na konieczności maksymalnego przyspieszenia rozpoczęcia wdrażania działania „Zwiększenie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia ma bezpośredni wpływ na tempo realizacji Programu w kategoriach rzeczowych i finansowych. Rozwiązanie to jest korzystne dla potencjalnych beneficjentów - podmiotów planujących zadania inwestycyjne w zakresie zgodnym z warunkami działania, oczekujących obecnie na otwarcie naboru wniosków o pomoc. Z tego względu zasady demokratycznego państwa prawnego nie sprzeciwiają się wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów i beneficjentów działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet działania został określony w PROW na lata 2007-2013 przyjętym przez Komisję Europejską, natomiast środki dostępne w ramach działania na rok 2008 są określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy w wysokości 25% środków finansowych, przyczyni się natomiast do wykorzystania środków finansowych przewidzianych na realizację Programu w latach 2007-2008.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki, stymulując rozwój sektora przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rolnych oraz innych sektorów gospodarki, w związku z realizacją zamierzonych inwestycji w zakładach przetwórczych.

Zmiana ma również na celu stymulowanie powstawania nowych grup producentów rolnych i ułatwianie funkcjonowania grupom już istniejącym. Wprowadzanie dla grup producentów rolnych preferencji w możliwości ubiegania się o przyznanie pomocy w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” stanowi jeden z elementów polityki stymulowania powstawania nowych grup producentów rolnych i ułatwianie funkcjonowania już istniejącym. Grupy producentów rolnych stanowią szczególną kategorię przedsiębiorców, wyodrębnioną na mocy ustawy z dnia 15 września 2000

r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.). Charakteryzują się tym, że są formą organizowania się producentów rolnych rozumianych jako osoby fizyczne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz osoby prawne prowadzące gospodarstwo rolne w rozumieniu przepisów o podatku rolnym lub prowadzące działalność rolniczą w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej. Producenci rolni mogą organizować się w grupy producentów rolnych w celu dostosowania produkcji rolnej do warunków rynkowych, poprawy efektywności gospodarowania, planowania produkcji ze szczególnym uwzględnieniem jej ilości i jakości, koncentracji podaży oraz organizowania sprzedaży produktów rolnych, a także ochrony środowiska naturalnego. Mając na uwadze powyższe charakterystyczne cechy grup producentów rolnych odróżniające je od innych przedsiębiorców oraz ich ustawowe wyodrębnienie z grona przedsiębiorców, w świetle konstytucyjnej zasady równości (art. 32 ust. 1 Konstytucji), uzasadnionym jest odmienne traktowanie grup producentów rolnych w celu realizacji polityki polegającej na stymulowaniu organizowania się producentów rolnych w formie grup producentów rolnych. Nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa obowiązuje bowiem w obrębie określonej klasy (kategorii). Wszystkie podmioty prawa, charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną powinny być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez zróżnicowań, zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących. Jednakże podmioty różniące się - w tym przypadku grupy producentów rolnych, jako szczególna kategoria przedsiębiorców - mogą być traktowane odmiennie.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój przedsiębiorczości i wielkość inwestycji materialnych na terenie całego kraju. Umożliwi faktyczne wprowadzenie instrumentu wsparcia zakładów przetwarzających produkty rolne oraz przedsiębiorstw prowadzących sprzedaż hurtową produktów rolnych, który wpłynie na poprawę konkurencyjności wskazanych branż, przekładając się jednocześnie na wzrost gospodarczy w skali poszczególnych regionów i kraju. Tworzenie nowych grup producentów rolnych, będących głównie

małymi i średnimi przedsiębiorstwami, pozytywnie wpłynie na rozwój gospodarczy na szczeblu lokalnym.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego. Projekt rozporządzenia został również wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował: