

**Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾
z dnia 2009 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru
podatkowego**

Na podstawie art. 6g ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego (Dz. U. Nr 65, poz. 598, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 19:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot wytwarzający piwo jest obowiązany przesłać właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, co najmniej na 3 dni przed rozpoczęciem procesów produkcyjnych, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru – komórce tego nadzoru na dzień przed ich rozpoczęciem, wykaz terminów warek piwa na następny okres.”;

2) w § 23:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot wytwarzający wyroby winiarskie jest obowiązany przesłać właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, co najmniej na 3 dni przed rozpoczęciem procesów produkcyjnych, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru – komórce tego nadzoru na dzień przed ich rozpoczęciem, zgłoszenie procesów technologicznych lub wykaz terminów procesów produkcyjnych.”;

3) w § 27 uchyla się ust. 1;

4) § 28 otrzymuje brzmienie:

„§ 28. Podmiot sporządza raport dzienny zawierający ilości i rodzaje wyprodukowanych i przekazanych do magazynu wyrobów tytoniowych.”;

5) w § 33:

a) uchyla się ust. 1 – 2a,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Podmiot wytwarzający wyroby podlegające obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy jest obowiązany przesłać właściwemu naczelnikowi urzędu celnego co najmniej na 3 dni przed zamierzonym oznaczaniem wyrobów, a w przypadku sprawowania stałego nadzoru - komórce tego nadzoru na dzień przed zamierzonym oznaczaniem, pisemne zgłoszenie, podając ilość i rodzaj wyrobów, rodzaj opakowań jednostkowych oraz miejsce przeprowadzenia tych czynności.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisu ust. 3 nie stosuje się do wyrobów:

- 1) od których został już uiszczony należny podatek akcyzowy, ponownie rozlanych lub rozważonych w inne opakowania jednostkowe w miejscu ich sprzedaży detalicznej;
- 2) importowanych lub nabywanych wewnątrzpólnotowo, jeżeli oznaczanie ich znakami akcyzy następuje poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz importowanych, jeżeli ich oznaczanie następuje w wolnym obszarze celnym, w składzie wolnocłowym bądź w składzie celnym.”;

6) § 35 otrzymuje brzmienie:

„§ 35. 1. Podmiot prowadzi raporty dzienne zużycia oraz utraty, zniszczenia lub uszkodzenia znaków akcyzy.

2. W razie stwierdzenia wystąpienia wad fizycznych znaków akcyzy posiadanych przez podmiot, sporządza on protokół określający ilość i rodzaj wadliwych znaków, serię, numer ewidencyjny i datę ich wytworzenia, a także występujące wady.”;

7) § 59 otrzymuje brzmienie:

„§ 59. Podmioty, o których mowa w § 19 ust. 2, § 21 ust. 1, § 23 ust. 2 i § 27 ust. 2, oraz podmioty będące na podstawie przepisów ustawy składami podatkowymi, prowadzące działalność polegającą na magazynowaniu wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru

podatku akcyzowego oraz na ich przyjmowaniu i wysyłce są objęte stałym nadzorem. Jeżeli przyjęcia i wysyłki wyrobów w tych podmiotach są dokonywane nieregularnie (niecodziennie), właściwy naczelnik urzędu celnego może odstąpić od objęcia ich stałym nadzorem.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1399, z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1218 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 89, poz. 589, 2008 r. Nr 53, poz. 311 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.
 - 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 811, Nr 254, poz. 2136, z 2006 r. Nr 72, poz. 498 i Nr 238, poz. 1727, z 2007 r. Nr 196, poz. 1415 oraz z 2009 r. Nr 32, poz. 225.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6g ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej, Minister Finansów określa zakres i sposób wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego w stosunku do poszczególnych wyrobów podlegających temu nadzorowi oraz przy oznaczaniu wyrobów znakami akcyzy.

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wykonywania szczególnego nadzoru podatkowego ma na celu wzmocnienie ochrony interesów Skarbu Państwa w zakresie poboru podatku akcyzowego z wykorzystaniem narzędzia jakim jest szczególny nadzór podatkowy poprzez zwiększenie efektywności tych kontroli. Zasadą przyświecającą zmianom w ramach szczególnego nadzoru podatkowego jest odejście od obligatoryjnych kontroli w formie stałych nadzorów i zastąpienie ich bardziej efektywnymi kontrolami doraźnymi opartymi na analizie ryzyka w podmiotach wytwarzających wyroby winiarskie i tytoniowe.

Projektowane zmiany powinny przyczynić się do skierowania do kontroli doraźnych większej ilości kontrolujących, zwiększeniu ich mobilności, a tym samym do zwiększenia efektywności tych kontroli, skuteczniejszej walki z „szarą strefą” poprzez lepsze wykorzystanie istniejącego potencjału kontrolnego, co w rezultacie przyczyni się do zwiększenia wpływów z tytułu podatku akcyzowego. Bardzo istotny jest przy tym fakt, że proponowane zmiany będą ułatwiały i upraszczały działalność gospodarczą rzetelnym przedsiębiorcom poprzez odciążenie ich od obowiązków kontrolnych.

Projekt rozporządzenia, poprzez uchylenie ust. 1 w § 23 i 27, przewiduje odejście od kontroli w formie stałego nadzoru w podmiotach wytwarzających wyroby winiarskie i wyroby tytoniowe w zakresie oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy.

Od czasu wprowadzenia znaków akcyzy z kolejnym numerem ewidencyjnym, ryzyko wystąpienia nieprawidłowości w zakresie nakładania znaków akcyzy w procesie produkcji zostało zminimalizowane. Nie stwierdzono występowania fałszywych znaków akcyzy w procesie oznaczania na jakichkolwiek wyrobach objętych tym obowiązkiem, a podczas kontroli rynku nie ujawniono fałszywych banderol na wyrobach tytoniowych i winiarskich. Wprowadzenie znaków akcyzy z kolejnym numerem ewidencyjnym zapewnia identyfikację producenta oraz terminu nałożenia banderol. Utrzymywanie kontroli w formie obligatoryjnego stałego nadzoru u legalnych przedsiębiorców wobec wymienionych przesłanek jest nieuzasadnione. Zastąpienie stałych nadzorów kontrolami doraźnymi, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli dokumentacji produkcyjnej i magazynowej w podmiotach produkujących wyroby winiarskie i tytoniowe umożliwi przesunięcie części pracowników do innych obszarów objętych szczególnym nadzorem podatkowym. Obecnie w kontrole te (50 podmiotów wytwarzających wyroby winiarskie i 19 podmiotów wytwarzających wyroby tytoniowe) zaangażowanych jest ok. 140 pracowników

szczególno nadzoru podatkowego. W dłuższej perspektywie projektowana zmiana spowoduje przesunięcie do innych zadań ok. 70 pracowników.

Biorąc pod uwagę powyższe zmiany oraz potrzebę ujednoczenia przepisów w zakresie wytwarzania piwa, napojów alkoholowych będących mieszaniną piwa i napojów bezalkoholowych, wyrobów winiarskich i tytoniowych uchylono ust. 1 w § 19 oraz dokonano zmiany § 59 rozporządzenia. W § 59 określono szczegółowy katalog podmiotów, które należy objąć stałym nadzorem w przypadku, gdy prowadzą one działalność polegającą na przyjmowaniu, magazynowaniu i wysyłce wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego, rozszerzając go o podmioty wytwarzające wyroby winiarskie oraz wyroby tytoniowe. W obecnym stanie prawnym przepis odnosi się składow podatkowych prowadzących działalność polegającą na przyjmowaniu, magazynowaniu i wysyłce wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru podatku akcyzowego oraz - w związku z obecną treścią § 19 ust. 1 rozporządzenia - podmiotów wytwarzających piwo lub napoje alkoholowe będące mieszaniną piwa i napojów bezalkoholowych.

Zmiany w § 19 ust. 2, § 23 ust. 2 oraz § 33 ust. 3 rozporządzenia mają charakter porządkowy i są konsekwencją uchylecia ust. 1 w § 19, 23 i 33.

W związku z odstąpieniem od sprawowania stałego nadzoru w podmiotach wytwarzających wyroby winiarskie i tytoniowe z tytułu oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy wprowadzono stosowne zmiany w § 33 i 35 rozporządzenia. W wyniku ww. zmian proces oznaczania wyrobów znakami akcyzy może odbywać się bez obecności pracownika szczególnego nadzoru podatkowego. Uczestnictwo pracownika szczególnego nadzoru podatkowego przy tych czynnościach będzie jednak możliwe na podstawie art. 6c ust. 1 pkt 4 ustawy o Służbie Celnej w trybie kontroli doraźnej.

Ponadto, w związku ze zmianami w § 33 rozporządzenia, dokonano korekty pkt 2 w ust. 4 cyt. przepisu, uwzględniając w jego treści nabycie wewnątrzspółnotowe. Zarówno w przypadku importu jak i nabycia wewnątrzspółnotowego, o ile oznaczanie wyrobów znakami akcyzy odbywa się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, brak jest uzasadnienia do wprowadzania obowiązku zgłoszenia przez podmiot właściwemu naczelnikowi urzędu celnego zamiaru oznaczania wyrobów znakami akcyzy.

Mając na uwadze problem zwiany ze sporządzaniem raportów zmianowych, sygnalizowany w szczególności przez podmioty dokonujące oznaczania wyrobów tytoniowych znakami akcyzy, związany z koniecznością zatrzymania i rozliczenia produkcji po każdej zmianie produkcyjnej, w § 28 i 35 rozporządzenia odstąpiono od obowiązku sporządzania raportów zmianowych. Przyjęty i stosowany system rozliczania wyrobów tytoniowych i znaków akcyzy zapewnia prawidłowość rozliczenia ww. wyrobów w oparciu o raporty dzienne.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1) Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty wytwarzające wyroby winiarskie i tytoniowe objęte szczególnym nadzorem podatkowym, w których sprawowany jest stały nadzór, oraz na jednostki organizacyjne Służby Celnej.

2) Zakres konsultacji

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom w ramach resortu i jednostek administracji celnej.

Projekt będzie podlegał konsultacjom międzyresortowym oraz zostanie przesłany do zaopiniowania przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców:

- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych,
- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,
- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Polską Izbę Spedycji i Logistyki,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowa Rada Winiarstwa i Miodosytnictwa.

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3) Wpływ aktu normatywnego na:

- a) na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa, gdyż powinno przyczynić się do zwiększenia wpływów z tytułu podatku akcyzowego poprzez efektywniejsze i bardziej elastyczne wykorzystanie funkcjonariuszy celnych w działaniach kontrolnych w obszarze wyrobów akcyzowych. Zwiększenia wpływów z tytułu podatku akcyzowego uzyskanych w wyniku skuteczniejszych kontroli nie można oszacować.

- b) rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Zaproponowane zmiany przyczynią się do ułatwienia i uproszczenia działalności gospodarczej rzetelnym przedsiębiorcom wytwarzającym wyroby winiarskie i tytoniowe poprzez odciążenie ich od obowiązków wynikających ze sprawowania stałego nadzoru.

- d) sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

1) Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.