

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia2009 r.

w sprawie ustalenia planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 70, poz. 460), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia tych celów oraz terminy wykonania tych obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

1.1. Wprowadzenie

Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna (W-M SSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 września 1997 r. w sprawie ustanowienia warmińsko-mazurskiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 135, poz. 909, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego W-M SSE. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 334,96 ha, położone na terenach miast: Bartoszyce i Dobre Miasto oraz gmin: Bartoszyce i Szczytno. Na koniec roku 2008 obszar strefy wyniósł 700,2099 ha i obejmował tereny miast: Bartoszyce, Ciechanów, Elbląg, Iława, Lidzbark Warmiński, Mława, Mrągowo, Nowe Miasto Lubawskie, Olsztyn, Ostrołęka, Ostróda oraz gmin: Bartoszyce, Dobre Miasto, Iłowo-Osada, Morąg, Olecko, Pasłęk, Szczytno i Wielbark. Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, funkcjonowanie W-M SSE doprowadzić miało do stworzenia nowych miejsc pracy w strefie i poza strefą, racjonalnego wykorzystania bazy surowcowej regionu i wdrożenia nowoczesnych rozwiązań technologicznych w tradycyjnych przemysłach województwa, tj. rolno-spożywczym i drzewnym.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spośród 700,2099 ha gruntów objętych W-M SSE zagospodarowanych zostało 519,10 ha, co stanowi 74,13 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów wyniosły 5,3 mln zł. Wydano 97 zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 2442,5 mln zł i utworzono 5100 nowych, trwałych miejsc pracy.

1.3. Misja W-M SSE

Misją strefy jest wspieranie rozwoju północnych i północno-wschodnich regionów Polski, w szczególności województw: warmińsko-mazurskiego i mazowieckiego poprzez stosowanie rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególne uwarunkowania terenu oraz tworzenie warunków dla trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie W-M SSE w regionach właściwych dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020¹⁾, ukierunkowanych na wzrost konkurencyjności regionu w wyniku rozwoju branż kapitałochłonnych, o wysokiej wartości dodanej, wykorzystujących zaawansowane technologie, jak również rozwoju tradycyjnych przemysłów województwa dających zatrudnienie znaczącej liczbie pracowników;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020 (aktualizacja)²⁾ ukierunkowanych na wzrost innowacyjności i konkurencyjności gospodarki, oraz równoważenie rozwoju społeczno-gospodarczego w regionie.

2. Cele ustanowienia W-M SSE

Cele działania W-M SSE to w szczególności:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez stworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej skierowana na wzrost udziału sektora nowoczesnych usług, biotechnologii i innych branż stosujących rozwiązania innowacyjne;
- 3) tworzenie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora badawczo-rozwojowego;
- 4) pozyskiwanie nowych lokalizacji W-M SSE dla uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 5) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych w celu zagospodarowania inwestycyjnego;
- 6) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę regionu;
- 7) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 8) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 9) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Działania służące osiągnięciu celów W-M SSE

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na ich zlecenie. W tym celu zarządzający może m.in.: nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom;
- 2) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, w tym budowie lub udziale w budowie infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych;
- 3) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Realizacja celów wymaga ponadto od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 2) współpracy z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);

¹⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXXIV/474/05 z dnia 31 sierpnia 2005 r.

²⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego Nr 78/06 z dnia 29 maja 2006 r.

- 3) współpracy z centrami obsługi inwestorów województw oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;
- 6) tworzenia systemu informacji o firmach wykonawczych, realizujących różne elementy inwestycji;
- 7) integracji środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

4. Obowiązki zarządzającego wynikające z przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych

- 1) przeprowadzanie przetargów i rokowań na udzielenie zezwoleń - praca ciągła;
- 2) kontrola realizacji warunków zezwoleń na prowadzenie działalności na terenie strefy - praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku;
- 3) monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy - praca ciągła, co kwartał, do końca okresu, na jaki powołana została strefa.

5. Środki na realizację celów

Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.)

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie, uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych, zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez

instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. hektarów. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 r. Koncepcja określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądanych dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. W-M SSE położona jest na terenie dwóch województw: warmińsko-mazurskiego i mazowieckiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

dla województwa warmińsko-mazurskiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży drzewnej, maszynowej, elektronicznej oraz biotechnologii, gwarantujących tworzenie miejsc pracy w dziedzinach, w których województwo dysponuje dużym potencjałem kadrowym oraz zapleczem okołobiznesowym i naukowym. Uwzględniając dotychczasowe kierunki rozwoju przemysłu zakłada się również przyciąganie inwestorów wspierających rozwój klastra przetwórstwa mięsa wołowego i stolarki okiennej oraz firm zainteresowanych transferem wiedzy innowacyjnej do przemysłu.

Zgodnie z koncepcją dla województwa warmińsko-mazurskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł produkujący na potrzeby budownictwa oraz o przetwórstwo spożywcze.

Dla województwa mazowieckiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z branży elektronicznej i elektrotechnicznej, maszynowej oraz chemicznej. Preferowani będą inwestorzy stosujący innowacyjne technologie i wprowadzający nowe wyroby. Przy zagospodarowywaniu terenów W-M SSE położonych w północnej części województwa, gdzie występuje wysokie bezrobocie, priorytetowym kryterium wyboru ofert będzie liczba tworzonych miejsc pracy.

Zgodnie z koncepcją dla województwa mazowieckiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł elektromaszynowy oraz przetwórstwo spożywcze.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem specjalnej strefy ekonomicznej stanowiąc będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju W-M SSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i dzieli się na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none"> • rozwój nowych inwestycji na terenie strefy, • dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów, • kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref, • rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,
II	2016-2019	<ul style="list-style-type: none"> • osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none"> • przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastęczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego.

Ww. czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy.

Ocena skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Z uwagi na charakter aktu nie jest możliwe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych. Specjalne strefy ekonomiczne powołane zostały w celu wspierania napływu nowych inwestycji, co przekłada się na rozwój gospodarczy regionu, i jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie, wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu realizacji nowych inwestycji w konsekwencji przekraczają wielkość udzielonej pomocy publicznej.

- *rynek pracy*

Plan rozwoju jest jednym z aktów prawnych określających zasady funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, które pobudzają rozwój nowych inwestycji tworzących miejsca pracy na terenach stref oraz u kooperantów działających poza strefą.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejszy akt ma pozytywny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, ponieważ stanowi integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które przede wszystkim mają stymulować rozwój inwestycji zaawansowanych technologicznie. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Specjalna strefa ekonomiczna stymulując napływ nowych inwestycji, w szczególności innowacyjnych, ma pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionu, na terenie którego funkcjonuje.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.