

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia2009 r.

w sprawie ustalenia planu rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 14 lutego 1997 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 17, poz. 92 oraz z 2005 r. Nr 81, poz. 712 i Nr 182, poz. 1531), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia tych celów oraz terminy wykonania tych obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

1.1. Wprowadzenie

Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna (SSSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 1996 r. w sprawie ustanowienia Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 93, poz. 421, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego SSSE. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 431,67 ha, położone na terenach miast Ełk i Suwałki oraz gmin Gołdap i Suwałki. Na koniec 2008 roku obszar strefy wyniósł 342,7662 ha i obejmował tereny miast: Ełk, Białystok, Grajewo i Suwałki oraz gmin: Gołdap, Suwałki, Małkinia Górna. Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 14 lutego 1997 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 17, poz. 92 oraz z 2005 r. Nr 81, poz. 712 i Nr 182, poz. 1531), funkcjonowanie SSSE doprowadzić miało do utworzenia 15 tys. miejsc pracy, co okazało się mało prawdopodobne w sytuacji utworzenia 14 specjalnych stref ekonomicznych. W ramach nowelizacji planu rozwoju strefy w roku 2005 urealniono planowany poziom tworzonych miejsc pracy do wysokości 6 tys. miejsc pracy. Drugim celem strategicznym strefy było uformowanie silnego ośrodka gospodarczego, rozwijającego współpracę z rynkami państw ościennych.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spośród 342,7662 ha gruntów objętych Suwalską SSE, zagospodarowanych było 233,00 ha, co stanowi 67,98 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez Zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów wyniosły 22,7 mln zł. Wydano 153 zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 1341,4 mln zł i utworzono 4999 nowych trwałych miejsc pracy.

1.3. Misja Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Misją strefy jest wspieranie rozwoju północno-wschodniego regionu Polski, w szczególności województwa podlaskiego i warmińsko-mazurskiego, poprzez stosowanie rozwiązań wykorzystujących szczególne uwarunkowania, m.in.: położenie w sąsiedztwie trzech państw – Litwy, Rosji, Białorusi, a także pełne wykorzystanie szlaku handlowego pomiędzy wschodem a zachodem Europy.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województw, na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionu, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w regionie właściwym dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego na lata 2000-2020¹⁾, ukierunkowanych na wzrost konkurencyjności regionu (wewnętrznej oraz międzynarodowej). Poprawa infrastruktury drogowej i technicznej to warunek niezbędny do zapewnienia sprawnego i nie kolizyjnego dostępu do regionu. Realizacja tego celu oznacza poprawę połączeń komunikacyjnych, co przyczyni się do rozwoju działalności gospodarczej i do wzrostu zatrudnienia w regionie;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2000-2020²⁾ ukierunkowanych na spójność ekonomiczną, społeczną i przestrzenną regionu z regionami Europy;
- 3) realizacją zadań przyjętych i określonych w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020³⁾ mających na celu wzrost konkurencyjności regionu w układzie międzynarodowym i globalnym.

2. Cele ustanowienia SSSE

Cele działania SSSE to w szczególności:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez stworzenie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej w regionach;
- 3) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym;
- 4) tworzenie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora B+R;
- 5) pozyskiwanie nowych lokalizacji SSSE dla uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 6) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 7) aktywizacja rynku pracy poprzez współpracę z powiatowymi urzędami pracy oraz wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Działania służące osiągnięciu celów SSSE

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na ich zlecenie. W tym celu zarządzający może m.in.: nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom;
- 2) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, w tym budowie lub współdziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie;
- 3) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Realizacja celów wymaga ponadto od zarządzającego:

- 1) uczestnictwa w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;

¹⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XIV/131/2004 z dnia 26 marca 2004 r., Uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXV/438/06 z dnia 30 stycznia 2006 r.

²⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XVIII/272/2000 z dnia 24 lipca 2000 r., z późn. zm.

³⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego Nr 78/2006 z dnia 29 maja 2006 r., z późn. zm.

- 2) współpracy z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 3) współpracy z centrami obsługi inwestorów województw oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;
- 6) stworzenia systemu informacji o firmach wykonawczych, realizujących różne elementy inwestycji;
- 7) integracji środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

4. Obowiązki zarządzającego wynikające z przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych

- 1) przeprowadzanie przetargów i rokowań na udzielenie zezwoleń - praca ciągła;
- 2) kontrola realizacji warunków zezwoleń na prowadzenie działalności na terenie strefy - praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku;
- 3) monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy - praca ciągła, co kwartał, do końca okresu, na jaki powołana została strefa.

5. Środki na realizację celów

Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury.

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie strefą uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez

instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. hektarów. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 roku. Koncepcja określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądaných dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna położona jest na terenie trzech województw, podlaskiego, warmińsko-mazurskiego i mazowieckiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

dla województwa podlaskiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów wykorzystujących bazę surowcową i kadrową województwa, a więc przedsiębiorców z branży rolno-spożywczej, drzewnej oraz budowlanej. Zważywszy na dużą skalę bezrobocia w województwie, priorytetowo będą traktowani przedsiębiorcy tworzący znaczącą liczbę nowych miejsc pracy. Preferowane będą również inwestycje innowacyjne i takie, które zdywersyfikują dotychczasowy profil przemysłu w regionie oraz wpłyną na poprawę jego konkurencyjności.

Zgodnie z koncepcją dla województwa podlaskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł maszynowy i produkcję mebli.

Dla województwa warmińsko-mazurskiego – zakłada się, podobnie jak w województwie podlaskim, pozyskiwanie inwestorów wykorzystujących bazę surowcową i kadrową województwa, szczególnie projektów, które przyczynią się do rozwoju klastra meblarskiego, a także realizujących innowacyjne projekty produkcyjne i usługowe, podnoszące konkurencyjność regionu. Z uwagi na to, że region Warmii i Mazur ma jeden z najwyższych wskaźników bezrobocia w kraju i w Unii Europejskiej preferowani będą inwestorzy tworzący znaczącą liczbę nowych miejsc pracy.

Zgodnie z koncepcją dla województwa warmińsko-mazurskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przetwórstwo spożywcze i przemysł produkujący na potrzeby budownictwa.

Dla województwa mazowieckiego – z uwagi na to, że do właściwości SSSE należy wschodnia część województwa mazowieckiego, gdzie utrzymuje się wysoki poziom bezrobocia, zakłada się pozyskiwanie inwestorów tworzących znaczącą liczbę nowych miejsc pracy i wykorzystujących tradycje przemysłowe wschodniego Mazowsza oraz dostępną kadrę pracowniczą.

Zgodnie z koncepcją dla województwa mazowieckiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł elektromaszynowy i przetwórstwo spożywcze.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów specjalną strefą ekonomiczną stanowiąc podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju Suwalskiej SSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i generalnie dzieli się na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none">• rozwój nowych inwestycji na terenie strefy,• dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów,• kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref,• rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,
II	2016-2019	<ul style="list-style-type: none">• osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none">• przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie planu rozwoju Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastroczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego.

Ww. czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy.

Ocena skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Z uwagi na charakter aktu nie jest możliwe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych. Specjalne strefy ekonomiczne powołane zostały w celu wspierania napływu nowych inwestycji, co przekłada się na rozwój gospodarczy regionu, i jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie, wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu realizacji nowych inwestycji w konsekwencji przekraczają wielkość udzielonej pomocy publicznej.

- *rynek pracy*

Plan rozwoju jest jednym z aktów prawnych określających zasady funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, które pobudzają rozwój nowych inwestycji tworzących miejsca pracy na terenach stref oraz u kooperantów działających poza strefą.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejszy akt ma pozytywny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, ponieważ stanowi integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które przede wszystkim mają stymulować rozwój inwestycji zaawansowanych technologicznie. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Specjalna strefa ekonomiczna stymulując napływ nowych inwestycji, w szczególności innowacyjnych, ma pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionu, na terenie którego funkcjonuje.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.